



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 26. syyskuuta 2023
(OR. en)

13334/23

Toimielinten välinen asia:
2023/0293(NLE)

SCH-EVAL 201
ENFOPOL 389
COMIX 413

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtetäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	25. syyskuuta 2023
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	12687/23
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta poliisiyhteistyön alalla vuonna 2022 tehdyssä Portugalia koskevassa arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston istunnossaan 25. syyskuuta 2023 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta poliisiyhteistyön alalla Portugalissa vuonna 2022 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

SUOSITUS

**Schengenin säännösten soveltamisesta poliisiyhteistyön alalla Portugalissa vuonna 2022
tehdystä arvioinnista havaittujen puutteiden korjaamiseksi**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ ja erityisesti sen 15 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Poliisiyhteistyötä koskeva Schengen-arviointi tehtiin Portugalin osalta marraskuussa 2022. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa esiin tulleet parhaat käytännöt ja havaitut puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2023) 2200.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Arvioinnin aikana yksilöitiin joitakin parhaita käytäntöjä: 1) kaikille poliisi- ja tulliyhteistyökeskuksille annettava yhteinen koulutus ja myös poliisi- ja tulliyhteistyökeskusten henkilöstön aktiivinen osallistuminen kentällä toteutettavien operatiivisten toimien tukemiseen, 2) yhteiset operaatiot (partiointi) kansainvälisten lainvalvontaviranomaisten kanssa matkailukohteissa 3) vakiintunut ja toimiva yhteistyö valtakunnansyyttäjänviraston ja rikospoliisin välillä, mukaan lukien keskitetty asiointipiste ja Interpolin kansallinen yksikkö.
- (3) Arvioinnin yhteydessä havaittujen puutteiden korjaamiseksi olisi annettava suosituksia korjaaviksi toimiksi, jotka Portugalin on toteutettava. Etusijalle olisi asetettava suositusten 1, 4, 5, 6 ja 7 noudattaminen.
- (4) Neuvosto hyväksyi 9 päivänä kesäkuuta 2022 suosituksen operatiivisesta lainvalvontayhteistyöstä. Portugalia kehoitetaan ottamaan tämä huomioon noudattaessaan tässä päätöksessä esitettyjä asiaa koskevia suosituksia.
- (5) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille.
- (6) Neuvoston asetusta (EU) 2022/922 sovelletaan 1 päivästä lokakuuta 2022. Kyseisen asetuksen 31 artiklan 3 kohdan mukaan arviointikertomusten ja suositusten jatko- ja valvontatoimet olisi toimintasuunnitelmien toimittamisesta alkaen toteutettava asetuksen (EU) 2022/922 mukaisesti.
- (7) Portugalin olisi asetuksen (EU) N:o 2022/922 21 artiklan 1 kohdan nojalla laadittava kolmen kuukauden kuluessa tämän päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma kaikkien suositusten noudattamiseksi ja arviointikertomuksessa todettujen puutteiden korjaamiseksi. Portugalin olisi toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA:

Portugalin olisi

Organisointi ja vastualueet

1. asetettava etusijalle Portugalin rajavalvontajärjestelmän rakenneuudistus uuden järjestelmän tosiasiallisen toteuttamisen varmistamiseksi;

Riskinarviointistrategia, riskianalyysi ja vastaavat analyysituotteet

2. jatkettava toimia edellisen arvioinnin suosituksen noudattamiseksi varmistamalla hyväksytyn riskinarviointistrategian vankkuus ja sen ”kokonaisvaltainen strateginen ymmärrys”;

Etiikka

3. lisättävä poliisivoimissa tietoisuutta mahdollisuuksista tehdä ilmoituksia korruptiotapauksista ja valtuuksien väärinkäytöstä;

Kahdenväliset sopimukset

4. käynnistettävä nopeasti uudelleenneuvottelut nykyisistä kahdenvälisistä sopimuksista Espanjan kanssa, jotta ne vastaisivat Portugalin poliisivoimien tarpeita ja niistä tulisi tosiasiallinen Schengen-alueen lainvalvontayhteistyön väline, ja otettava samalla huomioon 9 päivänä kesäkuuta 2022 annettu neuvoston suositus (EU) 2022/915.
5. mukautettava lausumiaan Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehtyyn yleissopimukseen, jotta Espanjan toimivaltaisten viranomaisten suorittamaa rajatylittävää takaa-ajoa Portugalin maaperällä koskevat rajoitukset voidaan poistaa;

Keskitetty asiointipiste

6. toteutettava Interpolin kansallisen keskustoimiston ja Europolin kansallisen yksikön täysimääräinen oikeudellinen ja organisatorinen integrointi keskitetyn asiointipisteen rakenteeseen, jotta se voisi toimia kaiken tulevan ja lähtevän kansainvälisen tiedonvaihdon keskuksena;

Asianhallintajärjestelmät

7. kiireellisesti parannettava kaikkia keskitettyjen asiointipisteiden ja poliisi- ja tulliyhteistyökeskusten yksikköjä palvelevaa sähköistä asianhallintajärjestelmää, jolla varmistetaan tietojenkäsittelyn automatisointi, määräaikojen seurantajärjestelmä ja ruuhkautumisen seurantajärjestelmä sekä työnkulkumoduuli, joka kattaa kaikki lainvalvontaviranomaisten kansainvälisen tiedonvaihdon kanavat;

Tiedonhallinta ja tietokannat

8. lisättävä käyttäjien määrää laajentamalla PIIC-alustan käyttöä aktiivisen rikostutkinnan ulkopuolelle, mahdollistettava tietoihin pääsy vähintään osuma / ei osumaa -periaatteella, liitettävä PIIC Schengenin tietojärjestelmään, Interpolin tietokantoihin ja Europolin tietojärjestelmään ja myönnettävä keskitetyille asiointipisteille pääsy PIIC-alustalle;
9. kiireellisesti parannettava kansallisia hakusovelluksia kiinteissä ja mobiililaitteissa, jotta esineisiin ja henkilöihin voidaan kohdistaa yksittäisiä hakuja, ja varmistettava samalla, että Schengenin tietojärjestelmään ja Interpolin tietokantoihin tehtävät haut ovat pakollisia;
10. annettava eri lainvalvontaviranomaisten tutkijoille pääsy Europolin tietojärjestelmän (EIS) hakutoimintoon sekä annettava sitä koskevaa koulutusta loppukäyttäjille ja ulotettava EIS-tietojen lataussovellukseen pääsy kaikille toimivaltaisille lainvalvontaviranomaisille sen varmistamiseksi, että järjestelmään ladataan käynnissä olevien tutkintatoimien yhteydessä saadut rikostiedot, kun ne liittyvät vakavaan ja järjestäytyneeseen rikollisuuteen ja terrorismiin;
11. ulotettava suora pääsy Europolin suojatun tiedonvaihdon verkkosovellukseen toimivaltaisten lainvalvontaviranomaisten kansallisille ja alueellisille tutkintayksiköille sekä poliisi- ja tulliyhteistyökeskuksille (PCCC:t) ja varmistettava ympärivuorokautinen seuranta;
12. annettava Portugalin lainvalvontaviranomaisille, keskitetty asiointipiste mukaan lukien, ja tullihallinnolle pääsy toistensa asiaankuuluviin tietokantoihin osuma / ei osumaa -periaatteella;

13. tarkasteltava uudelleen nykyisiä kirjallisia ohjeita, jotka koskevat rajatylittävää lainvalvonnan tiedonvaihtoa, kansainvälisten lainvalvontayhteistyön välineiden valintaa ja viestintäkanavia (esimerkiksi luettelo käytännön esimerkeistä);
14. annettava ulkomaille lähetetyille portugalilaisille yhteyshenkilöille suora pääsy asiaankuuluviin kansallisiin tietokantoihin;

Henkilöresurssit ja koulutus

15. hyödynnettävä käytettävissä olevan opiskelualustan mahdollisia toimintoja kaikilta osin varmistamalla syöttötietojen laadunvalvonta ottamalla käyttöön pakollinen verkko-opiskelu ja -testit mitattavissa olevin tuloksin ja lisättävä käyttäjämäärää;
16. laadittava yhteyshenkilöiden lähettämistä koskeva strategia ottaen huomioon riski- ja uhkarviot, joissa arvioidaan ulkomaisen rikollisuuden vaikutusta Portugalin turvallisuuteen ja päinvastoin.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
