



Βρυξέλλες, 26 Σεπτεμβρίου 2023
(OR. en)

13334/23

**Διοργανικός φάκελος:
2023/0293(NLE)**

**SCH-EVAL 201
ENFOPOL 389
COMIX 413**

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 25 Σεπτεμβρίου 2023

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 12687/23

Θέμα: Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2022 σχετικά με την εφαρμογή από την **Πορτογαλία** του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της **αστυνομικής συνεργασίας**

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2022 σχετικά με την εφαρμογή από την Πορτογαλία του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της αστυνομικής συνεργασίας, την οποία εξέδωσε το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του στις 25 Σεπτεμβρίου 2023.

Σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, η παρούσα σύσταση θα διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια.

ΣΥΣΤΑΣΗ

για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2022 σχετικά με την εφαρμογή από την Πορτογαλία του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της αστυνομικής συνεργασίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της σύμβασης Σένγκεν¹, και ιδίως το άρθρο 15 παράγραφος 3,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Τον Νοέμβριο του 2022 διενεργήθηκε αξιολόγηση Σένγκεν στον τομέα της αστυνομικής συνεργασίας όσον αφορά την Πορτογαλία. Σε συνέχεια της αξιολόγησης, με την εκτελεστική απόφαση C(2023) 2200 της Επιτροπής εγκρίθηκε έκθεση στην οποία παρουσιάζονται τα πορίσματα και οι εκτιμήσεις και απαριθμούνται οι βέλτιστες πρακτικές και οι ελλείψεις που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση.

¹ ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 27.

- (2) Κατά την αξιολόγηση εντοπίστηκαν ορισμένες βέλτιστες πρακτικές: 1) κοινή κατάρτιση για όλα τα κέντρα αστυνομικής και τελωνειακής συνεργασίας, καθώς και ενεργητική συμμετοχή του προσωπικού τους με σκοπό τη στήριξη επιχειρησιακών δραστηριοτήτων στον συγκεκριμένο τομέα, 2) κοινές επιχειρήσεις (περιπολίες) με τις διεθνείς υπηρεσίες επιβολής του νόμου σε τουριστικές τοποθεσίες, 3) εδραιωμένη και λειτουργική συνεργασία μεταξύ της Γενικής Εισαγγελίας και της δικαστικής αστυνομίας, συμπεριλαμβανομένων του ενιαίου σημείου επαφής (SPOC) και της εθνικής μονάδας της INTERPOL.
- (3) Θα πρέπει να διατυπωθούν συστάσεις σχετικά με τα μέτρα αποκατάστασης που πρέπει να λάβει η Πορτογαλία προκειμένου να αντιμετωπίσει τις ελλείψεις που διαπιστώθηκαν στο πλαίσιο της αξιολόγησης. Θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην υλοποίηση των συστάσεων 1, 4, 5, 6 και 7.
- (4) Στις 9 Ιουνίου 2022 το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση για την επιχειρησιακή συνεργασία στον τομέα της επιβολής του νόμου. Η Πορτογαλία καλείται να συνυπολογίσει αυτό το γεγονός κατά την υλοποίηση των σχετικών συστάσεων που διατυπώνονται στην παρούσα απόφαση.
- (5) Η παρούσα απόφαση θα πρέπει να διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα κοινοβούλια των κρατών μελών.
- (6) Ο κανονισμός (ΕΕ) 2022/922 του Συμβουλίου εφαρμόζεται από την 1η Οκτωβρίου 2022. Σύμφωνα με το άρθρο 31 παράγραφος 3 του εν λόγω κανονισμού, οι δραστηριότητες συνέχειας και παρακολούθησης των εκθέσεων αξιολόγησης και των συστάσεων, αρχής γενομένης από την υποβολή των σχεδίων δράσης, θα πρέπει να διεξάγονται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2022/922.
- (7) Σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/922, εντός δύο μηνών από την έκδοση της παρούσας απόφασης, η Πορτογαλία θα πρέπει να καταρτίσει σχέδιο δράσης για την υλοποίηση όλων των συστάσεων και για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που επισημάνθηκαν στην έκθεση αξιολόγησης. Η Πορτογαλία θα πρέπει να υποβάλει το εν λόγω σχέδιο δράσης στην Επιτροπή και το Συμβούλιο,

ΣΥΝΙΣΤΑ:

η Πορτογαλία θα πρέπει

Οργάνωση και αρμοδιότητες

1. να δώσει προτεραιότητα στη διαδικασία αναδιάρθρωσης του πορτογαλικού συστήματος συνοριακών ελέγχων προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή του νέου συστήματος.

Στρατηγική εκτίμησης κινδύνου, ανάλυση κινδύνου και παρόμοια προϊόντα ανάλυσης

2. να συνεχίσει τις προσπάθειες για την υλοποίηση της σύστασης που είχε διατυπωθεί στην προηγούμενη αξιολόγηση, διασφαλίζοντας την αρτιότητα της εγκριθείσας στρατηγικής εκτίμησης κινδύνου και τη «συνολική στρατηγική θεώρησή» της.

Δεοντολογία

3. να ευαισθητοποιήσει τις αστυνομικές δυνάμεις σχετικά με τις δυνατότητες υποβολής καταγγελιών για υποθέσεις διαφθοράς και κατάχρησης εξουσίας.

Διμερείς συμφωνίες

4. να επιδιώξει άμεσα την επαναδιαπραγμάτευση των υφιστάμενων διμερών συμφωνιών με την Ισπανία, ώστε αυτές να ανταποκρίνονται στις ανάγκες των αστυνομικών της δυνάμεων και να καταστούν αποτελεσματικό εργαλείο για τη συνεργασία στον τομέα της επιβολής του νόμου στον χώρο Σένγκεν, και ταυτόχρονα να λάβει υπόψη τη σύσταση (EE) 2022/915 του Συμβουλίου της 9ης Ιουνίου 2022.
5. να προσαρμόσει τις δηλώσεις της στη σύμβαση εφαρμογής της συμφωνίας του Σένγκεν, ώστε να αρθούν οι περιορισμοί όσον αφορά τη διασυνοριακή καταδίωξη από τις αρμόδιες ισπανικές αρχές στο πορτογαλικό έδαφος.

Ενιαίο σημείο επαφής

6. να προβεί στην πλήρη νομική και οργανωτική ενσωμάτωση του Εθνικού Κεντρικού Γραφείου της INTERPOL και της Εθνικής Μονάδας της Ευρωπόλ στη δομή του SPOC, ώστε να του επιτρέψει να γίνει κόμβος για όλες τις εισερχόμενες και εξερχόμενες διεθνείς ανταλλαγές πληροφοριών.

Συστήματα διαχείρισης υποθέσεων

7. να βελτιώσει επείγοντως το ηλεκτρονικό σύστημα διαχείρισης υποθέσεων για όλες τις οντότητες του ενιαίου σημείου επαφής και των κέντρων αστυνομικής και τελωνειακής συνεργασίας, ώστε να διασφαλίζεται η αυτοματοποίηση της επεξεργασίας πληροφοριών, η λειτουργία συστήματος παρακολούθησης των προθεσμιών και η παρακολούθηση των συσσωρευμένων εκκρεμών υποθέσεων, καθώς και η δημιουργία μηχανής ροής εργασιών, η οποία θα ενσωματώνει όλους τους διαύλους διεθνούς ανταλλαγής πληροφοριών για την επιβολή του νόμου.

Διαχείριση των πληροφοριών και βάσεις δεδομένων

8. να αυξήσει τον αριθμό των χρηστών με επέκταση της προσβασιμότητας της πλατφόρμας ΡΠΙC πέραν των ενεργών ποινικών ερευνών· να καταστήσει δυνατή τουλάχιστον την πρόσβαση με βάση τα θετικά/αρνητικά αποτελέσματα αναζήτησης (hit/no hit)· να συνδέσει την πλατφόρμα ΡΠΙC με το Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν, τις βάσεις δεδομένων της ΙΝΤΕΡΠΟΛ και το Σύστημα Πληροφοριών της Ευρώπης· και να χορηγήσει πρόσβαση του ενιαίου σημείου επαφής στην πλατφόρμα ΡΠΙC.
9. να βελτιώσει επείγοντως τις εθνικές εφαρμογές αναζήτησης σε επιτραπέζιες και κινητές συσκευές προκειμένου να πραγματοποιούνται μεμονωμένες αναζητήσεις αντικειμένων και ατόμων, διασφαλίζοντας παράλληλα ότι οι έλεγχοι στο Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν και στις βάσεις δεδομένων της ΙΝΤΕΡΠΟΛ είναι υποχρεωτικοί.
10. να επιτρέψει στους διενεργούντες έρευνες από τις διάφορες αρχές επιβολής του νόμου να έχουν πρόσβαση στο Σύστημα Πληροφοριών της Ευρώπης (ΕΙS) για σκοπούς αναζήτησης, μαζί με την αντίστοιχη κατάρτιση των τελικών χρηστών, και να επεκτείνει την πρόσβαση στον φορτωτή δεδομένων ΕΙS σε όλες τις αρμόδιες αρχές επιβολής του νόμου, διασφαλίζοντας ότι οι ποινικές πληροφορίες που λαμβάνονται στο πλαίσιο εν εξελίξει ερευνών αναφορτώνονται όταν αφορούν το σοβαρό και οργανωμένο έγκλημα και την τρομοκρατία.
11. να επεκτείνει την άμεση πρόσβαση στην εφαρμογή δικτύου ασφαλούς ανταλλαγής πληροφοριών της Ευρώπης στις εθνικές και περιφερειακές ερευνητικές μονάδες των αρμόδιων αρχών επιβολής του νόμου, καθώς και στα κέντρα αστυνομικής και τελωνειακής συνεργασίας, και να διασφαλίσει παρακολούθηση 24 ώρες το 24ωρο και 7 ημέρες την εβδομάδα.
12. να παράσχει στις πορτογαλικές υπηρεσίες επιβολής του νόμου, συμπεριλαμβανομένου του ενιαίου σημείου επαφής, και στην τελωνειακή διοίκηση αμοιβαία πρόσβαση στις αντίστοιχες βάσεις δεδομένων τους με βάση τα θετικά/αρνητικά αποτελέσματα αναζήτησης (hit/no hit).

13. να επανεξετάσει τις υφιστάμενες γραπτές κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τους κανόνες για τη διασυνοριακή ανταλλαγή πληροφοριών στον τομέα της επιβολής του νόμου, την επιλογή των εργαλείων διεθνούς συνεργασίας στον τομέα της επιβολής του νόμου και των διαύλων επικοινωνίας (π.χ. παράθεση πρακτικών παραδειγμάτων).
14. να παράσχει άμεση διαδικτυακή πρόσβαση στις σχετικές εθνικές βάσεις δεδομένων στους Πορτογάλους αξιωματικούς συνδέσμους που είναι αποσπασμένοι στο εξωτερικό.

Ανθρώπινοι πόροι και κατάρτιση

15. να αξιοποιήσει πλήρως τις λειτουργικές δυνατότητες της διαθέσιμης πλατφόρμας μάθησης, διασφαλίζοντας τον έλεγχο ποιότητας των εισερχόμενων δεδομένων και εισάγοντας υποχρεωτική διαδικτυακή μάθηση και τεστ, με μετρήσιμα αποτελέσματα, και να αυξήσει τον αριθμό των χρηστών.
16. να αναπτύξει στρατηγική για την τοποθέτηση αξιωματικών συνδέσμων, λαμβάνοντας υπόψη τις εκτιμήσεις κινδύνου και απειλών που αναλύουν τον αντίκτυπο της αλλοδαπής εγκληματικότητας στην ασφάλεια της Πορτογαλίας και αντιστρόφως.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος / Η Πρόεδρος
