



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 26 септември 2023 г.
(OR. en)

13334/23

Междуетноститутуционално досие:
2023/0293(NLE)

SCH-EVAL 201
ENFOPOL 389
COMIX 413

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	25 септември 2023 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	12687/23
Относно:	Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2022 г. на прилагането от Португалия на достиженията на правото от Шенген в областта на полицейското сътрудничество

Приложено се изпраща на делегациите решение за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2022 г. на прилагането от Португалия на достиженията на правото от Шенген в областта на полицейското сътрудничество, прието от Съвета на заседанието му от 25 септември 2023 г.

В съответствие с член 15, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. тази препоръка ще бъде изпратена на Европейския парламент и на националните парламенти.

ПРЕПОРЪКА

за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2022 г. на прилагането от Португалия на достиженията на правото от Шенген в областта на полицейското сътрудничество

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген¹, и по-специално член 15, параграф 3 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) През ноември 2022 г. по отношение на Португалия беше извършена оценка по Шенген в областта на полицейското сътрудничество. След извършване на оценката, с Решение за изпълнение С(2023)2200 на Комисията беше приет доклад, в който се съдържат констатациите и оценките и се посочват най-добрите практики, както и недостатъците, установени в хода на оценката.

¹ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

- (2) По време на оценката бяха установени някои най-добри практики: 1) съвместно обучение за всички центрове за полицейско и митническо сътрудничество (ЦПМС), както и активно участие на служителите на ЦПМС в подкрепа на оперативните дейности на терен, 2) съвместни операции (патрули) с международните правоприлагащи агенции в туристическите обекти, 3) сътрудничеството между Главната прокуратура и съдебната полиция, включително с единното звено за контакт (ЕЗК) и националното звено на Интерпол, е добре установено и функционира.
- (3) Следва да се отправят препоръки относно корективните действия, които да бъдат предприети от Португалия за отстраняване на недостатъците, установени като част от оценката. Следва да се даде приоритет на изпълнението на препоръки 1, 4, 5, 6 и 7.
- (4) На 9 юни 2022 г. Съветът прие препоръка относно оперативното сътрудничество в областта на правоприлагането. Португалия се приканва да вземе това предвид при изпълнението на съответните препоръки, формулирани в настоящото решение.
- (5) Настоящото решение следва да се предаде на Европейския парламент и на националните парламенти на държавите членки.
- (6) Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета се прилага от 1 октомври 2022 г. В съответствие с член 31, параграф 3 от посочения регламент последващите действия и дейностите по наблюдение във връзка с докладите за оценка и препоръките, като се започне с представянето на планове за действие, следва да се извършват в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922.
- (7) Съгласно член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/922 в срок от два месеца след приемането на настоящото решение Португалия следва да изготви план за действие за изпълнение на всички препоръки и за отстраняване на посочените в доклада за оценка недостатъци. Португалия следва да предостави този план за действие на Комисията и на Съвета,

ПРЕПОРЪЧВА:

Португалия следва:

Организация и отговорности

1. Да даде приоритет на процеса на реструктуриране на португалската система за граничен контрол, за да се гарантира ефективното прилагане на новата система.

Стратегия за оценка на риска, анализ на риска и сходни аналитични продукти

2. Да продължи усилията за изпълнение на препоръката от предишната оценка, като гарантира надеждността на приетата стратегия за оценка на риска и нейното „цялостно стратегическо разбиране“.

Етика

3. Да повиши осведомеността сред полицейските сили относно възможностите за подаване на жалби във връзка със случаи на корупция и злоупотреба с власт.

Двустранни споразумения

4. Да премине бързо към предоговаряне на настоящите двустранни споразумения с Испания, така че те да отговарят на нуждите на полицейските ѝ сили и да се превърнат в ефективен инструмент за сътрудничество в областта на правоприлагането в Шенгенското пространство, като същевременно се вземе предвид Препоръка (ЕС) 2022/915 на Съвета от 9 юни 2022 г.
5. Да адаптира своите декларации към Конвенцията за прилагане на Споразумението от Шенген, за да премахне ограниченията за презгранично преследване по гореща следа от страна на испанските компетентни органи на португалска територия.

Единно звено за контакт

6. Да продължи с пълното интегриране в правно и организационно отношение на националното централно бюро на Интерпол и националното звено на Европол в структурата на ЕЗК, за да може то да стане център на целия международен обмен на входяща и изходяща информация.

Деловодни системи

7. Да направи спешни подобрения в електронна деловодна система за всички субекти от единното звено за контакт и ЦПМС, която ще гарантира автоматизирането на обработката на информация, система за проследяване на крайните срокове и за наблюдение на изоставането, както и софтуер за управление на работния процес, включващ всички канали за международен обмен на информация в областта на правоприлагането.

Управление на информацията и бази данни

8. Да увеличи броя на потребителите чрез разширяване на достъпността на платформата РПС извън активните наказателни разследвания, да предостави най-малко възможност за достъп въз основа на наличието или липсата на намерено съответствие, да свърже РПС с Шенгенската информационна система, базите данни на Интерпол и информационната система на Европол и да предостави на ЕЗК достъп до РПС.
9. Да подобри спешно националните приложения за търсене за настолни и мобилни устройства, за да се извършват единни търсения на предмети и физически лица, като същевременно се гарантира, че проверките в Шенгенската информационна система и в базите данни на Интерпол са задължителни.
10. Да предостави достъп за търсене до информационната система на Европол (EIS) на следователите от различните правоприлагащи органи, заедно със съответното обучение на крайните потребители, и да разшири достъпа до механизма за въвеждане на данни в EIS, така че да бъдат обхванати всички компетентни правоприлагащи органи, като се гарантира, че информацията за престъпността, получена в рамките на текущи разследвания, се въвежда, когато е свързана с тежката и организираната престъпност и тероризма.
11. Да разшири прекия достъп до мрежовото приложение на Европол за защитен обмен на информация, така че да бъдат обхванати националните и регионалните разследващи звена на компетентните правоприлагащи органи, както и центровете за полицейско и митническо сътрудничество (ЦПМС), и да гарантира непрекъснатото наблюдение.
12. Да предостави взаимен достъп на португалските правоприлагащи агенции, включително на ЕЗК, и на митническата администрация до съответните бази данни на всяка от тях въз основа на наличието или липсата на намерено съответствие.

13. Да преразгледа настоящите писмени насоки относно правилата за трансграничен обмен на информация в областта на правоприлагането, избора на инструменти за международно сътрудничество в областта на правоприлагането и на комуникационни канали (например изброяване на практически примери).
14. Да предостави пряк онлайн достъп до съответните национални бази данни на португалските служители за връзка, командировани в чужбина.

Човешки ресурси и обучение

15. Да използва пълноценно възможните функционалности на наличната платформа за обучение чрез осигуряване на контрол на качеството на входящите данни, въвеждане на задължително онлайн обучение и тестове с измерими резултати и увеличаване на броя на потребителите.
16. Да разработи стратегия за разполагане на служители за връзка, като се вземат предвид оценките на риска и заплахите, в които се анализира въздействието на чуждестранната престъпност върху сигурността на самата Португалия и обратно.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател
