



Bruxelles, 29 octombrie 2019
(OR. en)

13329/19
ADD 2 REV 1

**Dosar interinstituțional:
2018/0330/A(COD)**

**CODEC 1515
FRONT 284
SIRIS 153
COMIX 483**

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Proiect de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624(prima lectură) - Adoptarea actului legislativ = Declarații

Declarația Poloniei

Polonia se opune ferm eliminării dispozițiilor care extind mandatul Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex) în ceea ce privește sprijinirea operațiunilor de returnare din țări terțe. Având în vedere necesitatea de a reduce migrația neregulamentară în conformitate cu abordarea cuprinzătoare, care include o acțiune externă sporită, precum și obligația de a preveni pierderea de vieți omenești pe mare și de a opri introducerea ilegală de migranți și traficul de persoane, suntem de părere că a nu oferi agenției posibilitatea de a sprijini returnările din țări terțe este împotriva angajamentelor pe care ni le-am asumat, printre altele, în concluziile Consiliului, adoptate la 28 iunie 2018. De asemenea, acest lucru face ca regulamentul să fie mai puțin adecvat pentru a face față provocărilor cu care ne confruntăm și cu care s-ar putea să ne confruntăm în viitor.

În plus, Polonia este îngrijorată în legătură cu capacitatea propusă a corpului permanent al poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european. Considerăm că dezvoltarea rapidă a corpului poate avea un impact semnificativ asupra capacităților statelor membre, ceea ce, în practică, poate slăbi securitatea frontierelor externe, care este în continuare în primul rând responsabilitatea statelor membre respective. În opinia Poloniei, propunerea de regulament merge mai departe decât conceptul că rolul agenției este de a sprijini statele membre. Capacitatea corpului permanent ar trebui dezvoltată treptat, permițând dezvoltarea în paralel a capacităților naționale.

Declarația Ungariei

Ungaria este convinsă că controlul eficace al frontierelor externe ale UE este esențial pentru menținerea integrității spațiului Schengen și pentru asigurarea siguranței cetățenilor UE. Prin urmare, Ungaria sprijină consolidarea mandatului Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă – Frontex, pentru a oferi un sprijin operațional sporit statelor membre și țărilor terțe relevante.

De la începutul negocierilor, punerea în aplicare a trei principii-cheie a fost de o importanță capitală pentru Ungaria.

Mandatul consolidat al Frontex ar trebui să respecte responsabilitatea principală a statelor membre în ceea ce privește protejarea secțiunilor de frontieră externă ale acestora. Soluția UE nu poate înlocui competențele care decurg din suveranitatea statelor membre, ci doar să vină în completarea acestora.

Consolidarea Frontex și crearea corpului permanent al poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european nu ar trebui să pună în pericol îndeplinirea sarcinilor de protecție a frontierelor de către statele membre și nu poate să aibă un impact negativ asupra capacităților naționale de a-și îndeplini atribuțiile principale de la nivel național cu privire la secțiunile lor de frontieră respective.

Consolidarea capacităților poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european ar trebui să fie pusă în aplicare prin dezvoltarea sistemelor de gestionare a frontierelor ale statelor membre. Capacitățile naționale trebuie îmbunătățite, iar capacitatea de reacție a statelor membre ar trebui consolidată și mai mult, asigurându-se astfel consolidarea capacității de reacție a Frontex.

Acestea ar trebui să fie pietrele de temelie ale noului mandat al poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european, iar regulamentul conține aceste principii centrale.

Cu toate acestea, suntem dezamăgiți de faptul că regulamentul nu oferă pe deplin rezultatele scontate. Prin eliminarea competenței agenției de a acorda asistență țărilor terțe în cadrul procedurilor de returnare, ceea ce ar fi deosebit de important pentru a aborda situația problematică a migrației în regiunea Balcanilor de Vest, UE și-a slăbit rolul și posibilitățile de a controla migrația ilegală în afara UE.

Declarația Sloveniei

Republica Slovenia a considerat întotdeauna că asigurarea controlului frontierelor externe face parte dintr-o abordare cuprinzătoare a gestionării migrației în UE. În același timp, consolidarea controlului la frontierele externe este una dintre condițiile prealabile pentru asigurarea siguranței cetățenilor UE și a bunei funcționări a spațiului Schengen.

Sprijinim consolidarea mandatului Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă – Frontex, pentru a completa mai bine eforturile statelor membre și pentru a oferi un sprijin operațional sporit atunci când este necesar. Cooperarea extinsă cu țările terțe și asistența în toate domeniile gestionării frontierelor și a migrației, inclusiv sprijinirea operațiunilor de returnare, sunt considerate o parte integrantă a acestui proces.

Luăm act cu regret de faptul că textul final al regulamentului nu aduce valoarea adăugată dorită în această privință.

Prin eliminarea competenței agenției de a acorda asistență țărilor terțe în cadrul procedurilor de returnare, agenția ratează oportunitatea de a juca un rol important în domeniul gestionării migrației în afara UE. Acest lucru ar fi deosebit de important, având în vedere situația problematică a migrației în regiunea Balcanilor de Vest.

Recunoscând necesitatea de a consolida mandatul agenției, lucru care, în consecință, va necesita angajamente mai ferme din partea statelor membre, Slovenia insistă asupra faptului că aceste angajamente ar trebui să se bazeze pe criterii obiective și pe principiul responsabilității comune și al repartizării proporționale a sarcinilor.

Declarația Comisiei

Recunoscând provocările cu care se va confrunta Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în următorii ani pentru a răspunde nevoilor excepționale în materie de recrutare și păstrare a personalului calificat, dintr-o bază geografică cât mai largă posibil, în vederea instituirii Corpului permanent al agenției și luând în considerare gradul ridicat de mobilitate a acestor membri ai personalului și necesitatea de a le asigura un tratament egal, Comisia a propus măsuri concrete. Măsurile propuse urmau să aibă un caracter temporar și să facă obiectul unei clauze de revizuire, pentru a se evalua modul în care acestea vor fi contribuit la realizarea obiectivelor urmărite și pentru a se ține seama de alte procese în curs cu impact asupra remunerației personalului, inclusiv de monitorizarea și îmbunătățirea continue a metodologiei statistice utilizate pentru calcularea coeficienților corectori în temeiul anexei XI la Statutul funcționarilor.

În acest context, și luând totodată act de declarația comună a Parlamentului European și a Consiliului, Comisia regretă profund faptul că cele două instituții colegiuitoare au decis să nu mențină propunerea Comisiei de a-i permite consiliului de administrație al agenției să acorde temporar membrilor personalului statutar o plată lunară diferențiată. Comisia consideră că această decizie ar putea avea efecte negative asupra atractivității ca angajator a agenției și asupra obiectivului de a crea condiții optime pentru recrutarea la timp a personalului statutar ca o condiție prealabilă pentru instituirea rapidă a unui corp permanent în următorii ani.

În plus, ca răspuns la declarația comună a Parlamentului European și a Consiliului, Comisia subliniază că nu are în prezent nici obligația, nici intenția de a prezenta vreo propunere de revizuire a Statutului funcționarilor.

Comisia remarcă faptul că cele două instituții colegiuoare au modificat recent normele de actualizare a remunerațiilor și pensiilor în temeiul anexei XI la Statutul funcționarilor și au inclus un calendar clar pentru o eventuală revizuire ulterioară, pe baza unui raport care urmează să fie prezentat de Comisie în 2022. Comisia consideră că acest raport ar trebui să constituie o oportunitate de a se evalua sistemul existent și, în special, impactul său asupra atractivității instituțiilor și agențiilor UE ca angajatori. De asemenea, Comisia ia act de faptul că, în cadrul legislativ existent, Eurostat și institutele naționale de statistică au inițiat discuții privind posibilitatea de a actualiza metodologia statistică de calculare a coeficienților corectori, astfel încât să se țină seama de cheltuielile efectuate în afara locului de muncă.
