

Bruselj, 17. oktober 2017
(OR. en)

13319/17

COSI 228
JAI 925

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	12. oktober 2017
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	12650/17
Zadeva:	Sklepi Sveta o vmesnem pregledu prenovljene strategije notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020 – sklepi Sveta (12. oktober 2017)

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o vmesnem pregledu prenovljene strategije notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020, ki jo je Svet sprejel na 3564. seji 12. oktobra 2017.

**SKLEPI SVETA
O VMESNEM PREGLEDU PRENOVLJENE STRATEGIJE
NOTRANJE VARNOSTI ZA EVROPSKO UNIJO 2015–2020**

SVET –

SE SKLICUJE na sklepe Sveta o prenovljeni strategiji notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020¹, v katerih je določeno, da se v tesnem sodelovanju s Komisijo in po potrebi z vključitvijo ustreznih akterjev, kot so Evropska služba za zunanje delovanje in agencije s področja pravosodja in notranjih zadev, opravi vmesni pregled prenovljene strategije notranje varnosti za Evropsko unijo,

UPOŠTEVA prednostne naloge, opredeljene v sklepih Sveta o prenovljeni strategiji notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020, ter POTRJUJE trajni pomen skupnih prizadevanj EU v boju proti terorizmu, hudim kaznivim dejanjem in organiziranemu kriminalu ter kibernetiski kriminaliteti,

UGOTAVLJA, da se je treba, poleg že opredeljenih prednostnih nalog in ukrepov, zaradi vedno večjih izzivov v prihodnosti ponovno usmeriti v krepitev zmogljivosti organov kazenskega pregona za preprečevanje in preiskovanje čezmejnih kaznivih dejanj in pregon storilcev,

PRIZNAVA pomen povezovanja notranje in zunanje varnosti, poudarjenega v evropski agendi za varnost², globalni strategiji EU³, in sklepih Sveta za zunanje zadeve o boju proti terorizmu⁴, in torej POZIVA k stalnemu preventivnemu sodelovanju s tretjimi državami, zlasti Zahodnim Balkanom, Turčijo, Bližnjim vzhodom in severno Afriko (regija MENA) ter državami vzhodnega partnerstva, da bi odpravili temeljne vzroke varnostnih vprašanj in čim bolj povečali dodano vrednost obstoječih dialogov na področju boja proti terorizmu/varnosti s tretjimi državami ter dela strokovnjakov na področju boja proti terorizmu/varnosti,

¹ 9798/15

² COM(2015) 185

³ <https://europa.eu/globalstrategy/en/global-strategy-foreign-and-security-policy-european-union>

⁴ 10384/17

PRIZNAVA, da teroristični napadi v Evropi v zadnjih dveh letih dokazujejo, da terorizem ni samo nevarnost za življenje naših državljanov, pač pa tudi napad na naše temeljne evropske vrednote in spoštovanje človekovih pravic,

POUDARJA, da je varovanje naših državljanov glavna naloga naših vlad, ter IZPOSTAVLJA dejstvo, da internet nikoli ne bi smel biti varen prostor za storilce kaznivih dejanj in teroriste pri izvajanju kaznivih dejanj, ki so zunaj dosega zakona,

SE SEZNANJA z rezultati celovite ocene varnostne politike EU, ki jo je izvedla Komisija in ki odraža tri prednostne naloge evropske agende za varnost in prenovljene strategije notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020, ter SE ODZIVA NA pomisleke iz celovite ocene v zvezi s premalo doslednim in učinkovitim izvajanjem, kar bi lahko omejevalo koristnost obstoječih instrumentov, zlasti glede:

- vrzeli pri uporabi informacijskih sistemov in zbirk podatkov EU ter izmenjavi informacij,
- potrebe po celovitem odzivanju na področju boja proti terorizmu s kombinacijo okrepljenega okvira za inkriminacijo in ukrepov s področja preprečevanja radikalizacije ter učinkovitejšo izmenjavo informacij o terorističnih kaznivih dejanjih,
- izkoriščanja celotnega potenciala postopkov finančnih preiskav v boju proti financiranju terorizma,
- možnosti za nadaljnje izboljšave glede pranja denarja, odvzema premoženjske koristi in finančnega kriminala,
- ukrepanja EU na področju organiziranega kriminala, za kar je potreben horizontalen in celovit pristop, in ne ločujoča usmerjenost na posamezne vrste kriminala,
- krepitve boja proti kibernetiski kriminaliteti, zlasti glede čezmejnega dostopa do dokazov, sodelovanja z zasebnimi akterji, bolj popolne slike kriminalističnih obveščevalnih podatkov o grožnjah in večje usklajenosti med vsemi zadevnimi akterji,

PONOVNO POTRJUJE osrednjo vlogo Stalnega odbora za operativno sodelovanje na področju notranje varnosti (COSI) pri krepitvi operativnega sodelovanja med organi držav članic, pa tudi pri razvoju, izvajanju in spremljanju prenovljene strategije notranje varnosti za Evropsko unijo 2015-2020, kot je poudarjeno v dopisu o prihodnji vlogi odbora COSI⁵,

POUDARJA pomembno vlogo cikla politike EU za boj proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu in hudim oblikam mednarodnega kriminala pri krepitvi operativnega sodelovanja in s tem pri izvajanju prenovljene strategije notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020 ter zagotavljanju proaktivnega pristopa, ki izhaja iz kriminalističnih obveščevalnih podatkov,

POSEBEJ POUDARJA, da je treba pravice, svoboščine in načela iz Listine Evropske unije o temeljnih pravicah spoštovati in spodbujati tako v Evropski uniji kot tudi na splošno pri delu v zvezi z vzpostavljanjem in ohranjanjem območja svobode, varnosti in pravice,

POUDARJA, da je treba zagotavljati ustrezno ravnovesje med zahtevami glede politike EU na področju notranje varnosti in potrebo po zagotavljanju doslednega spoštovanja temeljnih pravic, vključno s tistimi v zvezi z zasebnostjo, varstvom osebnih podatkov in zaupnosti sporočil, ter načel nujnosti, sorazmernosti in zakonitosti,

JE SEZNANJEN s prispevkom Evropskega parlamenta k prenovljeni strategiji notranje varnosti za EU, ki odseva skupna hotenja Sveta, Komisije in Evropskega parlamenta – ter

⁵ 8900/17

SVET

SE SEZNANJA s sporočilom Komisije o varnostni uniji⁶, v katerem ta poziva, naj se zagotovijo potrebni pravni in praktični pogoji, da bodo nacionalni organi kazenskega pregona držav članic lahko sodelovali pri reševanju skupnih izzivov, povezanih s preostalimi vrzeli, razdrobljenostjo in operativnimi omejitvami obstoječih orodij za izmenjavo informacij, da bi bile strukture za sodelovanje kar najbolj učinkovite in da bi zagotovili, da bo evropska zakonodaja za obravnavo dejavnosti teroristov in drugih storilcev kaznivih dejanj sodobna in prodorna,

OPOZARJA na Sklepe Sveta o nadaljnjih ukrepih za boljšo izmenjavo informacij in zagotavljanje interoperabilnosti informacijskih sistemov EU⁷, in POUDARJA, da je treba doseči večjo poenostavitev, doslednost, učinkovitost in pozornost na operativne potrebe za olajšanje dostopa organov kazenskega pregona do različnih zbirk podatkov na področju pravosodja in notranjih zadev,

UPOŠTEVA sklepe Sveta o prenovljeni strategiji notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020, ki pozivajo k skladnosti in doslednosti s skupnim sporočilom Komisije in visoke predstavnice o preprečevanju hibridnih groženj⁸, in poudarjajo, da bi bilo treba ubrati hiter in prožen pristop, ki temelji na obveščevalnih podatkih, kar bi Evropski uniji omogočilo celovito in usklajeno odzivanje, na porajajoče se nevarnosti, tudi hibridne,

MENI, da je treba sprejeti bolj analitičen in racionalen pristop do oblikovanja programov in poročanja pri izvajanju prenovljene strategije notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020,

⁶ COM(2016) 230 final, 20. april 2016.

⁷ 10151/17

⁸ JOIN(2016)18 final z dne 6. aprila 2016.

OPREDELJUJE naslednja prednostna področja, na katerih je treba odločno in usklajeno ukrepati v boju proti terorizmu, preprečevanju in zatiranju hudih kaznivih dejanj in organiziranega kriminala ter kibernetске kriminalitete in so zabeležena kot prednostne naloge v sklepih Sveta o prenovljeni strategiji notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020:

- izmenjava informacij in interoperabilnost med različnimi zbirkami podatkov na področju pravosodja in notranjih zadev, vključno s poenostavitvijo postopkov za dostop organov kazenskega pregona in drugih zadevnih pristojnih nacionalnih organov, kot ključnih elementov za učinkovit boj proti terorizmu in organiziranemu kriminalu,
- okrepitev boja proti kibernetски kriminaliteti z redno analizo ogroženosti ter hitrega razvoja kaznivih dejanj v kibernetickem prostoru, in temu ustrezna prilagoditev orodja politike, s poudarkom na preprečevanju kaznivih dejanj in izboljšanju operativnega sodelovanja,
- zagotavljanje razpoložljivosti učinkovitih preiskovalnih orodij, ki ustrezajo digitalni dobi in se odzivajo na razvijajoče se izzive upravljanja interneta, zlasti tako, da se:
 - zagotavljanje čezmejnega dostopa do elektronskih dokazov prek ustreznih spletnih preiskovalnih pooblastil,
 - obravnava vloge šifriranja v kazenskih preiskavah in krepitev povezanega sodelovanja med organi kazenskega pregona, tudi z zaupanja vrednimi partnerji zunaj EU, da bi obravnavali trenutne izzive v zvezi z zlorabo kodiranih storitev „od konca do konca“ (end-to-end) in zagotovili dosleden pristop pri sodelovanju s ponudniki storitev in proizvajalci naprav,
 - zagotavljanje ustreznih zaščitnih ukrepov in razpoložljivosti podatkov; in dostopa držav članic do takšnih podatkov za raziskovalne namene, če se ta dostop učinkovito nadzoruje,

- nadalje izboljševanje boja proti finančnemu kriminalu, pranju denarja ter omogočanje odvzema premoženjske koristi, s podpiranjem učinkovitega praktičnega sodelovanja med državami članicami ter spodbujanjem partnerstva med državami članicami in zasebnim sektorjem,
- reševanje vprašanj radikalizacije, tudi spletne,
- izboljšanje odpornosti EU na področjih, kot je varstvo javnih prostorov,
- nadaljnja krepitev povezave med notranjimi in zunanjimi varnostnimi politikami, da bi dosegli napredek pri izvajanju globalne strategije ter učinkovite in prave varnostne unije, zlasti z okrepitvijo sodelovanja s tretjimi državami, zlasti državami Zahodnega Balkana, Turčijo, regijo MENA in državami vzhodnega partnerstva, glede skupnih vprašanj varnosti in izboljšanja izmenjave informacij s temi državami. To sodelovanje naj bi vključevalo boj proti terorizmu ter preprečevanje širjenja nasilnega ekstremizma in radikalizacije; boj proti mednarodnemu hudemu in organiziranemu kriminalu, vključno s tihotapljenjem migrantov in trgovino z ljudmi, orožjem in blagom ter bojem proti kibernetiski kriminaliteti in preprečevanjem hibridnih groženj,

POZIVA DRŽAVE ČLANICE, NAJ

- se tesno usklajujejo z državami članicami, ki predsedujejo Svetu EU, in pripravijo skupen program trojke predsedstev za strategijo notranje varnosti,
- zagotavljajo ustrezno izvajanje načrtovane in obstoječe politike in zakonodajnih instrumentov za doseg ciljev prenovljene strategije notranje varnosti za Evropsko unijo, v tesnem sodelovanju s Komisijo, in, če je ustrezno, z agencijami na področju pravosodja in notranjih zadev,

ODBORU COSI NAROČA, NAJ:

- tesno sodeluje s Političnim in varnostnim odborom (PVO), Usklajevalnim odborom za področje policijskega in pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah (CATS) in drugimi ustreznimi odbori in delovnimi skupinami Sveta pri izvajanju in spremljanju uspešnosti glede prednostnih nalog prenovljene strategije notranje varnosti za EU,
 - daje priporočila in navodila o ukrepih, ki jih je treba sprejeti glede posebnih vprašanj, tako da delovne skupine zadolži za pripravo ali nadaljnje spremljanje vprašanj, o katerih naj bi razpravljali odbor COSI pri izvajanju prenovljene strategije notranje varnosti za EU, ter odboru COSI predlaga možnosti za nadaljnjo obravnavo,
 - spremlja skupni izvedbeni dokument prejšnjega in prihajajočega predsedstva o načrtovanju in izvajanju prenovljene strategije notranje varnosti za EU, in sicer s strukturo, izhajajočo iz prednostnih nalog.
-