

Bruxelles, 17 octombrie 2017
(OR. en)

13319/17

COSI 228
JAI 925

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	12 octombrie 2017
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	12650/17
Subiect:	Concluziile Consiliului privind evaluarea la jumătatea perioadei a Strategiei reînnoite de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020 - concluzii ale Consiliului (12 octombrie 2017)

În anexă se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului privind evaluarea la jumătatea perioadei a Strategiei reînnoite de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020, adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 3564-a reuniuni a sale care a avut loc la 12 octombrie 2017.

CONCLUZIILE CONSILIULUI
PRIVIND EVALUAREA LA JUMĂTATEA PERIOADEI A STRATEGIEI REÎNNOITE
DE SECURITATE INTERNĂ A UNIUNII EUROPENE PENTRU PERIOADA 2015-2020

FĂCÂND TRIMITERE la Concluziile Consiliului privind Strategia reînnoită de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020¹, care prevăd efectuarea unei evaluări la jumătatea perioadei a strategiei reînnoite, în strânsă cooperare cu Comisia și, după caz, cu implicarea actorilor relevanți, precum Serviciul European de Acțiune Externă și agențiile JAI,

LUÂND ÎN CONSIDERARE prioritățile identificate în Concluziile Consiliului privind Strategia reînnoită de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020 și AFIRMÂND importanța continuă a eforturilor comune ale UE de combatere a terorismului, a criminalității organizate și grave și a criminalității informatice,

LUÂND ACT de faptul că, în plus față de prioritățile și măsurile deja identificate, provocările din ce în ce mai mari care se profilează necesită o atenție reînnoită pentru a consolida capacitățile autorităților de aplicare a legii de prevenire și de investigare a criminalității transfrontaliere, precum și de urmărire penală a infractorilor,

RECUNOSCÂND importanța legăturilor dintre securitatea internă și cea externă, evidențiate în Agenda europeană privind securitatea², în Strategia globală a UE³ și în Concluziile Consiliului Afaceri Externe privind combaterea terorismului⁴ și, ca urmare, SOLICITÂND să fie continuate cooperarea cu rol preventiv cu țările terțe, în special cu țările din Balcanii de Vest, cu Turcia, cu țările din regiunea Orientul Mijlociu și Africa de Nord (MENA) și cu cele din cadrul Parteneriatului estic, în vederea abordării cauzelor profunde ale chestiunilor de securitate și a maximizării valorii adăugate a dialogurilor existente privind combaterea terorismului/securitatea cu țările terțe, precum și munca depusă de experții pe probleme de combatere a terorismului/securitate,

¹ Doc. 9798/15.

² Doc. COM(2015) 185.

³ <https://europa.eu/globalstrategy/en/global-strategy-foreign-and-security-policy-european-union>

⁴ Doc. 10384/17.

RECUNOSCÂND faptul că atacurile teroriste care au avut loc în Europa în ultimii doi ani demonstrează că terorismul nu constituie numai o amenințare la adresa vieților cetățenilor noștri, ci și un atac la adresa valorilor europene fondatoare și a respectării drepturilor omului,

ACCENTUÂND faptul că garantarea siguranței cetățenilor noștri este responsabilitatea principală a guvernelor noastre și SUBLINIIND că internetul nu ar trebui să funcționeze niciodată ca un spațiu sigur în care infractorii și teroriștii să comită infracțiuni la care brațul legii să nu poată avea acces,

LUÂND ACT DE rezultatele evaluării cuprinzătoare a politicii de securitate a UE, efectuată de Comisie, care reflectă cele trei priorități ale Agendei europene privind securitatea și ale Strategiei reînnoite de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020 și ABORDÂND preocupările reflectate în evaluarea cuprinzătoare în ceea ce privește lipsa punerii în aplicare depline și eficace, care ar putea limita impactul benefic al instrumentelor existente, în special în ceea ce privește:

- utilizarea insuficientă a sistemelor de informații și a bazelor de date ale UE, precum și schimbul deficitar de informații,
- necesitatea unei reacții globale în domeniul combaterii terorismului, care să combine un cadru penal consolidat cu măsuri referitoare la prevenirea radicalizării și cu un schimb mai eficient de informații cu privire la infracțiunile de terorism,
- utilizarea potențialului deplin al procedurilor de investigare financiară pentru combaterea finanțării terorismului,
- posibilitățile de îmbunătățiri suplimentare în ceea ce privește spălarea banilor, recuperarea activelor și criminalitatea financiară,
- acțiunea UE în domeniul criminalității organizate, care are nevoie de o abordare globală și orizontală, și nu de urmărirea unor direcții separate, concentrate pe tipuri specifice de infracțiuni,
- consolidarea luptei împotriva criminalității informatice, în special în ceea ce privește accesul transfrontalier la probe, cooperarea cu actorii privați, informații mai complete în materie penală cu privire la amenințări și o mai bună coordonare între toți actorii relevanți,

REAFIRMÂND rolul central al Comitetului permanent pentru cooperarea operațională în materie de securitate internă (COSI) în consolidarea cooperării operaționale dintre autoritățile statelor membre, precum și în elaborarea, punerea în aplicare și monitorizarea Strategiei reînnoite de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020, astfel cum s-a subliniat în nota privind viitorul rol al COSI⁵,

PUNÂND ACCENT pe rolul important al ciclului de politici ale UE privind lupta împotriva criminalității internaționale organizate și grave pentru consolidarea cooperării operaționale, contribuind, astfel, în mod semnificativ la punerea în aplicare a Strategiei reînnoite de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020 și asigurând, în același timp, abordarea proactivă și bazată pe informații penale în această privință,

SUBLINIIND necesitatea respectării și promovării drepturilor, libertăților și principiilor prevăzute în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, în interiorul Uniunii Europene și în toate activitățile desfășurate în vederea creării și menținerii unui spațiu de libertate, securitate și justiție,

PUNÂND ACCENT pe importanța fundamentală a asigurării unui echilibru adecvat între cerințele impuse de politica de securitate internă a UE și necesitatea de a garanta respectarea deplină a drepturilor fundamentale – inclusiv a celor referitoare la viața privată, protecția datelor cu caracter personal și confidențialitatea comunicării – precum și a principiilor necesității, proporționalității și legalității,

LUÂND ACT de contribuțiile Parlamentului European la Strategia reînnoită de securitate internă a UE, ceea ce reflectă o agendă comună a Consiliului, a Comisiei și a Parlamentului European,

⁵ Doc. 8900/17.

CONSILIUL

IA ACT de comunicarea Comisiei privind o uniune a securității⁶, care solicită instituirea unor instrumente juridice și practice care să permită autorităților naționale de aplicare a legii din statele membre să colaboreze pentru a răspunde provocărilor comune legate de lacunele, fragmentarea și limitările operaționale persistente ale instrumentelor de schimb de informații existente, să facă structurile de cooperare cât mai eficiente posibil și să se asigure că legislația europeană de combatere a activităților teroriștilor și infractorilor este actualizată și solidă,

SUBLINIAZĂ Concluziile Consiliului privind calea de urmat pentru îmbunătățirea schimbului de informații și asigurarea interoperabilității sistemelor de informații ale UE⁷ și SUBLINIAZĂ necesitatea de a se asigura o mai mare simplificare, consecvență, eficacitate și grijă pentru nevoile operaționale, în vederea facilitării accesului autorităților de aplicare a legii la diferitele baze de date în domeniul justiției și afacerilor interne,

IA ÎN CONSIDERARE Concluziile Consiliului privind Strategia reînnoită de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020, care solicită asigurarea coerenței și consecvenței cu comunicarea comună a Comisiei și a Înaltului Reprezentant cu privire la contracararea amenințărilor hibride⁸ și care subliniază că ar trebui urmată o abordare rapidă și flexibilă bazată pe informații operative, care să permită Uniunii Europene să reacționeze în mod global și coordonat la amenințările emergente, inclusiv la amenințările hibride,

CONSIDERĂ că este important să se adopte o abordare mai analitică și mai optimizată, atât în ceea ce privește programarea, cât și în ceea ce privește procesul de punere în aplicare a Strategiei reînnoite de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020,

⁶ Doc. COM(2016) 230 final, 20 aprilie 2016.

⁷ Doc. 10151/17.

⁸ Doc. JOIN(2016) 18 final, 6 aprilie 2016.

IDENTIFICĂ următoarele domenii de prioritate care necesită o acțiune coordonată puternică pentru combaterea terorismului, prevenirea și combaterea criminalității grave și organizate, precum și a criminalității informatice, menționate ca priorități în Concluziile Consiliului privind Strategia reînnoită de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020:

- schimbul de informații și interoperabilitatea între diferitele baze de date în domeniul justiției și afacerilor interne, inclusiv simplificarea procedurilor de acces pentru autoritățile competente de aplicare a legii de la nivel național sau alte autorități naționale competente relevante, ca elemente esențiale pentru combaterea cu eficacitate a terorismului și a criminalității organizate,
- intensificarea luptei împotriva criminalității informatice prin analizarea constantă a tabloului de ansamblu reprezentat de amenințări, precum și a caracterului în continuă schimbare al infracțiunilor facilitate de calculator, însoțită de adaptarea corespunzătoare a instrumentelor de politici, cu accent pe prevenire și pe îmbunătățirea cooperării operaționale,
- asigurarea disponibilității unor instrumente de investigare eficace, care să fie în pas cu era digitală și care să răspundă provocărilor evolutive în materie de guvernanță a internetului, în special prin:
 - asigurarea accesului transfrontalier la probe electronice, în cadrul unor competențe adecvate de investigare online,
 - analizarea rolului jucat de codare în cadrul anchetelor penale și consolidarea cooperării aferente între autoritățile de aplicare a legii, inclusiv cu parteneri de încredere din afara UE, pentru a aborda provocările actuale în ceea ce privește utilizarea abuzivă a serviciilor codate de tip *end-to-end* și pentru a asigura o strategie consecventă în ceea ce privește interacțiunea cu furnizorii de servicii și cu producătorii de echipamente,
 - asigurarea disponibilității datelor, sub rezerva existenței unor garanții corespunzătoare, precum și asigurarea accesului statelor membre la datele respective în scop investigativ, acces care trebuie să facă obiectul unei monitorizări eficace,

- îmbunătățirea în continuare a luptei împotriva infracțiunilor financiare și a spălării de bani, precum și facilitarea recuperării activelor prin sprijinirea unei cooperări practice eficace între statele membre și prin încurajarea instituirii unui parteneriat de colaborare între statele membre și sectorul privat,
- abordarea problemelor ridicate de radicalizare, inclusiv online,
- creșterea rezilienței UE în domenii precum protecția spațiilor publice,
- consolidarea în continuare a legăturilor dintre politicile de securitate internă și externă pentru a înregistra progrese în direcția punerii în aplicare a Strategiei globale și a unei uniuni a securității eficace și reale, mai ales prin adâncirea cooperării cu țările terțe, în special cu țările din Balcanii de Vest, cu Turcia, cu țările din regiunea MENA și cu cele din cadrul Parteneriatului estic, cu privire la preocupările comune privind securitatea și la îmbunătățirea schimbului de informații cu țările respective. Această cooperare ar urma să includă combaterea terorismului și prevenirea răspândirii extremismului violent și a radicalizării, lupta împotriva criminalității organizate și grave transnaționale, din care fac parte introducerea ilegală de migranți și traficul de ființe umane, de arme și de bunuri, precum și lupta împotriva criminalității informatice și combaterea amenințărilor hibride,

SOLICITĂ STATELOR MEMBRE:

- să asigure o coordonare strânsă între statele membre care dețin președinția Consiliului UE și să elaboreze un program comun al trioului privind Strategia de securitate internă,
- să asigure o punere în aplicare adecvată a instrumentelor legislative și de politică existente și planificate pentru a atinge obiectivele Strategiei reînnoite de securitate internă a Uniunii Europene, în strânsă cooperare cu Comisia și, după caz, cu agențiile JAI,

ÎNSĂRCINEAZĂ COSI:

- să colaboreze îndeaproape cu Comitetul politic și de securitate (COPS), cu Comitetul de coordonare în domeniul cooperării polițienești și judiciare în materie penală (CATS) și cu alte comitete și grupuri de lucru relevante ale Consiliului pentru punerea în aplicare și monitorizarea rezultatelor în ceea ce privește prioritățile Strategiei reînnoite de securitate internă a UE,
 - să ofere recomandări și orientări privind acțiunile care trebuie întreprinse cu privire la chestiuni specifice, prin însărcinarea grupurilor de lucru cu pregătirea sau monitorizarea chestiunilor care urmează a fi discutate în cadrul COSI legate de punerea în aplicare a Strategiei reînnoite de securitate internă a UE și să ofere COSI opțiuni pentru o examinare suplimentară,
 - să monitorizeze documentul de punere în aplicare elaborat în comun de președinția actuală și de cea viitoare (având o structură bazată pe priorități) privind planificarea și punerea în aplicare a Strategiei reînnoite de securitate internă a UE.
-