

Bruksela, 17 października 2017 r.
(OR. en)

13319/17

COSI 228
JAI 925

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	12 października 2017 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	12650/17
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie śródkresowego przeglądu odnowionej strategii bezpieczeństwa wewnętrznego Unii Europejskiej na lata 2015–2020 – Konkluzje Rady (12 października 2017 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie śródkresowego przeglądu odnowionej strategii bezpieczeństwa wewnętrznego Unii Europejskiej na lata 2015–2020 w wersji przyjętej przez Radę na jej 3564. posiedzeniu, które odbyło się w dniu 12 października 2017 r.

KONKLUZJE RADY
W SPRAWIE ŚRÓDOKRESOWEGO PRZEGLĄDU ODNOWIONEJ STRATEGII
BEZPIECZEŃSTWA WEWNĘTRZNEGO UNII EUROPEJSKIEJ NA LATA 2015–2020

ODWOŁUJĄC SIĘ do konkluzji Rady w sprawie odnowionej strategii bezpieczeństwa wewnętrznego Unii Europejskiej na lata 2015–2020¹, przewidujących śródkresowy przegląd odnowionej strategii, który ma być przeprowadzony w ścisłej współpracy z Komisją i w stosownych przypadkach z udziałem właściwych podmiotów, np. Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych i agencji WSiSW;

UWZGLĘDNIAJĄC priorytety określone w konkluzjach Rady w sprawie odnowionej strategii bezpieczeństwa wewnętrznego Unii Europejskiej na lata 2015–2020 oraz POTWIERDZAJĄC nieustające znaczenie wspólnych wysiłków UE w zakresie zwalczania terroryzmu, poważnej i zorganizowanej przestępczości oraz cyberprzestępczości;

ODNOTOWUJĄC, że oprócz już określonych priorytetów i środków, pojawianie się coraz większych wyzwań wymaga ponownego ukierunkowania, aby zwiększyć zdolności organów ścigania w zakresie zapobiegania przestępstwom transgranicznym, prowadzenia dochodzeń w ich sprawie oraz pociągania sprawców do odpowiedzialności;

UZNAJĄC znaczenie powiązania między bezpieczeństwem wewnętrznym i zewnętrznym uwypuklone w Europejskiej agendzie bezpieczeństwa², globalnej strategii UE³ oraz w konkluzjach Rady do Spraw Zagranicznych dotyczących zwalczania terroryzmu⁴ i w związku z tym WZYWAJĄC do stałego prewencyjnego zaangażowania we współpracę z państwami trzecimi, w szczególności z państwami Bałkanów Zachodnich, Turcją, państwami Bliskiego Wschodu i Afryki Północnej (MENA) oraz Partnerstwa Wschodniego, aby zająć zasadniczymi przyczynami problemów związanych z bezpieczeństwem oraz zmaksymalizować wartość dodaną istniejących dialogów z państwami trzecimi o zwalczaniu terroryzmu i bezpieczeństwie, jak i pracę ekspertów z tych dziedzin;

¹ 9798/15.

² Dok. COM(2015) 185.

³ <https://europa.eu/globalstrategy/en/global-strategy-foreign-and-security-policy-european-union>

⁴ Dok. 10384/17.

UZNAJĄC, że ataki terrorystyczne w Europie w ciągu ostatnich dwóch lat pokazują, że terroryzm to nie tylko zagrożenie dla życia naszych obywateli, lecz także zamach na podstawowe europejskie wartości i poszanowanie praw człowieka;

UWYPUKLAJĄC FAKT, że bezpieczeństwo naszych obywateli jest głównym obowiązkiem naszych rządów, oraz PODKREŚLAJĄC, że internet nie powinien być nigdy bezpieczną przestrzenią dla przestępców i terrorystów umożliwiającą im popełnianie przestępstw, które są poza zasięgiem prawa;

ODNOTOWUJĄC wyniki kompleksowej oceny polityki bezpieczeństwa UE, dokonanej przez Komisję, odzwierciedlającej trzy priorytety Europejskiej agendy bezpieczeństwa i odnowionej strategii bezpieczeństwa wewnętrznego Unii Europejskiej na lata 2015–2020 oraz ODNOSZĄC SIĘ do obaw przedstawionych w kompleksowej ocenie dotyczących braku pełnego i skutecznego wdrożenia, który mógłby ograniczyć korzystny wpływ istniejących instrumentów, w szczególności obaw w odniesieniu do:

- luk w wykorzystywaniu unijnych systemów informacyjnych i baz danych oraz w wymianie informacji,
- potrzeby kompleksowej reakcji w dziedzinie zwalczania terroryzmu, łączącej wzmocnione ramy kryminalizacji ze środkami zapobiegania radykalizacji i skuteczniejszą wymianą informacji na temat przestępstw terrorystycznych,
- wykorzystywania pełnego potencjału procedur dochodzeń finansowych w walce z finansowaniem terroryzmu,
- możliwości dalszych ulepszeń w zakresie walki z praniem pieniędzy, odzyskiwania mienia i zwalczania przestępstw finansowych,
- unijnych działań dotyczących przestępczości zorganizowanej, które wymagają całościowego podejścia, zamiast przyjmowania odrębnych kierunków skupiających się na poszczególnych rodzajach przestępstw,
- zaostrenia walki z cyberprzestępczością, w szczególności jeśli chodzi o transgraniczny dostęp do dowodów, współpracę z podmiotami prywatnymi, pełniejszy obraz dotyczący zagrożeń zapewniany przez wywiad kryminalny i lepszą koordynację działań między wszystkimi właściwymi podmiotami;

POTWIERDZAJĄC kluczową rolę Stałego Komitetu Współpracy Operacyjnej w zakresie Bezpieczeństwa Wewnętrznego (COSI) we wzmacnianiu współpracy operacyjnej między organami państw członkowskich, jak również w opracowywaniu, wdrażaniu i monitorowaniu odnowionej strategii bezpieczeństwa wewnętrznego Unii Europejskiej na lata 2015–2020, którą to rolę uwypuklono w nocie dotyczącej przyszłej roli COSI⁵;

PODKREŚLAJĄC ważną rolę, jaką cykl polityki unijnej dotyczącej zwalczania poważnej i zorganizowanej przestępczości międzynarodowej odgrywa w zacieśnianiu współpracy operacyjnej, przez co znacząco przyczynia się do wdrożenia odnowionej strategii bezpieczeństwa wewnętrznego Unii Europejskiej na lata 2015–2020, a także w zapewnianiu proaktywnego podejścia w tym względzie opierającego się na danych wywiadowczych dotyczących przestępczości,

PODKREŚLAJĄC, że należy szanować i propagować prawa, wolności i zasady, które zostały określone w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej, w ramach Unii Europejskiej i we wszystkich pracach prowadzonych w celu stworzenia i utrzymania przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości;

KŁADĄC NACISK na fundamentalne znaczenie, jakie ma zapewnienie właściwej równowagi między wymogami polityki bezpieczeństwa wewnętrznego UE a potrzebą zagwarantowania pełnego przestrzegania praw podstawowych – w tym praw związanymi z prywatnością, ochroną danych osobowych i poufnością komunikacji – oraz zasad konieczności, proporcjonalności i legalności;

ODNOTOWUJĄC wkład Parlamentu Europejskiego w odnowioną strategię bezpieczeństwa wewnętrznego UE, co odzwierciedla wspólny program Rady, Komisji Europejskiej i Parlamentu Europejskiego;

⁵ Dok. 8900/17.

RADA

ODNOTOWUJE komunikat Komisji w sprawie unii bezpieczeństwa⁶, w którym wzywa się do uruchomienia prawnych i praktycznych narzędzi umożliwiających krajowym organom ścigania państw członkowskich współpracę służącą sprostaniu wspólnym wyzwaniom dotyczącym pozostałych luk, rozdrobnienia i ograniczeń operacyjnych w odniesieniu do dostępnych już narzędzi wymiany informacji, by uczynić struktury współpracy jak najskuteczniejszymi oraz zapewnić aktualność i solidność europejskich przepisów mających na celu zwalczanie działalności terrorystów i przestępców;

ZWRACA UWAGĘ na konkluzje Rady w sprawie dalszych prac nad usprawnieniem wymiany informacji i zapewnieniem interoperacyjności unijnych systemów informacyjnych⁷ oraz PODKREŚLA potrzebę osiągnięcia większego uproszczenia, poprawienia spójności i skuteczności oraz zwrócenia większej uwagi na potrzeby operacyjne, aby ułatwić organom ścigania dostęp do różnych baz danych w dziedzinie sprawiedliwości i spraw wewnętrznych;

UWZGLĘDNI konkluzje Rady w sprawie śródkresowego przeglądu odnowionej strategii bezpieczeństwa wewnętrznego Unii Europejskiej na lata 2015–2020 wzywające do spójności i zgodności ze wspólnym komunikatem Komisji i Wysokiego Przedstawiciela w sprawie przeciwdziałania zagrożeniom hybrydowym⁸ oraz podkreślające, że należy stosować elastyczne podejście oparte na danych wywiadowczych i umożliwiające szybkie działania, które to podejście powinno pozwolić Unii Europejskiej reagować w kompleksowy i skoordynowany sposób na pojawiające się zagrożenia, w tym zagrożenia hybrydowe;

UWAŻA, że istotne jest, by przyjąć bardziej analityczne i ujednolicone podejście do programowania i sprawozdawczości przy wdrażaniu odnowionej strategii bezpieczeństwa wewnętrznego Unii Europejskiej na lata 2015–2020;

⁶ COM(2016) 230 final z dnia 20 kwietnia 2016 r.

⁷ Dok. 10151/17.

⁸ JOIN(2016) 18 final z dnia 6 kwietnia 2016 r.

UZNAJE, że następujące obszary priorytetowe wymagają zdecydowanych i skoordynowanych działań w walce z terroryzmem, a także w zapobieganiu poważnej i zorganizowanej przestępczości oraz cyberprzestępczości i ich zwalczaniu, które to obszary odnotowano jako priorytety w konkluzjach Rady w sprawie śródkresowego przeglądu odnowionej strategii bezpieczeństwa wewnętrznego Unii Europejskiej na lata 2015–2020:

- wymiana informacji i interoperacyjność między różnymi bazami danych w dziedzinie sprawiedliwości i spraw wewnętrznych, w tym uproszczenie procedur dostępu dla organów ścigania lub innych właściwych organów krajowych, jako kluczowe elementy skutecznej walki z terroryzmem i przestępczością zorganizowaną;
- zaostrzenie walki z cyberprzestępczością poprzez regularne analizowanie obrazu zagrożeń, jak i zmieniającego się charakteru przestępczości wykorzystującej cyberprzestrzeń oraz odpowiednie dostosowanie narzędzi politycznych ze szczególnym ukierunkowaniem na kwestie zapobiegania oraz lepszą współpracę operacyjną;
- zapewnienie dostępności skutecznych narzędzi dochodzeniowych, które są dostosowane do ery cyfrowej i odpowiadają na zmieniające się wyzwania związane z zarządzaniem internetem, zwłaszcza poprzez:
 - zapewnienie transgranicznego dostępu do dowodów elektronicznych za pomocą odpowiednich uprawnień w zakresie prowadzenia dochodzeń online,
 - zajęcie się rolą szyfrowania w dochodzeniach i zacieśnienie związanej z tym współpracy między organami ścigania, w tym z zaufanymi partnerami spoza UE, w celu stawienia czoła obecnym wyzwaniom dotyczącym nadużywania pełnego szyfrowania transmisji, oraz zapewnienie spójnego podejścia w kontaktach z dostawcami usług oraz producentami urządzeń;
 - zapewnienie dostępności danych, z zastrzeżeniem odpowiednich zabezpieczeń, oraz możliwości dostępu państw członkowskich do tych danych w celach dochodzeniowych, pod warunkiem istnienia skutecznego nadzoru;

- dalsze usprawnienie walki z przestępstwami finansowymi i praniem pieniędzy oraz ułatwienie odzyskiwania mienia poprzez wspieranie skutecznej praktycznej współpracy między państwami członkowskimi oraz sprzyjanie partnerskiej współpracy między państwami członkowskimi a sektorem prywatnym;
- zajęcie się problemami wynikającymi z radykalizacji, w tym w internecie;
- zwiększanie odporności UE w takich dziedzinach jak ochrona przestrzeni publicznej;
- dalsze wzmacnianie powiązań między wewnętrzną i zewnętrzną polityką bezpieczeństwa w celu poczynienia postępów we wdrażaniu globalnej strategii oraz w osiągnięciu rzeczywistej i skutecznej unii bezpieczeństwa, w szczególności poprzez zacieśnienie współpracy z państwami trzecimi, zwłaszcza z państwami Bałkanów Zachodnich, Turcją, państwami Bliskiego Wschodu i Afryki Północnej oraz Partnerstwa Wschodniego, w zakresie zagrożeń dla bezpieczeństwa będących przedmiotem wspólnej troski oraz poprzez poprawę wymiany informacji z tymi państwami. Współpraca ta obejmowałaby zwalczanie terroryzmu oraz zapobieganie rozprzestrzenianiu się brutalnego ekstremizmu i radykalizacji; walkę z poważną i zorganizowaną przestępczością międzynarodową, w tym z przemytem migrantów oraz handlem ludźmi, bronią i towarami, a także walkę z cyberprzestępczością i przeciwdziałanie zagrożeniom hybrydowym;

ZWRACA SIĘ DO PAŃSTW CZŁONKOWSKICH, BY:

- zapewniły ścisłą koordynację między państwami członkowskimi sprawującymi prezydencję w Radzie UE oraz opracowały wspólny program trzech prezydencji dotyczący strategii bezpieczeństwa wewnętrznego;
- zapewniły, w ścisłej współpracy z Komisją, właściwe wdrażanie planowanych i istniejących instrumentów politycznych i ustawodawczych, aby zrealizować cele odnowionej strategii bezpieczeństwa wewnętrznego Unii Europejskiej w ścisłej współpracy z Komisją i w stosownych przypadkach z agencjami WSiSW;

ZLECA KOMITETOWI COSI, ABY:

- ściśle współpracował z Komitetem Politycznym i Bezpieczeństwa (KPiB), Komitetem Koordynacyjnym w dziedzinie Współpracy Policji i Wymiarów Sprawiedliwości w Sprawach Karnych (CATS) oraz innymi odnośnymi komitetami i grupami roboczymi Rady przy wdrażaniu priorytetów odnowionej strategii bezpieczeństwa wewnętrznego UE i monitorowaniu wyników ich realizacji;
- sformułował zalecenia i wskazówki dotyczące działań, które mają zostać podjęte w odniesieniu do poszczególnych zagadnień przez powierzenie grupom roboczym zadania polegającego na przygotowaniu dalszych kwestii, które mają być omawiane na forum COSI podczas wdrażania odnowionej strategii bezpieczeństwa wewnętrznego UE, oraz przedstawianiu COSI wariantów wymagających dalszego rozpatrzenia;
- monitorował wykonywanie wspólnego dokumentu poświęconego wdrażaniu przygotowywanego przez odchodzącą i nadchodzącą prezydencję (którego struktura oparta jest na priorytetach) w sprawie planowania i wdrażania odnowionej strategii bezpieczeństwa wewnętrznego UE.
