



Brüsszel, 2017. október 17.
(OR. en)

13319/17

COSI 228
JAI 925

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2017. október 12.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	12650/17
Tárgy:	A Tanács következtetései az Európai Unió 2015–2020-as időszakra szóló megújított belső biztonsági stratégiájának félidős értékeléséről – A Tanács következtetései (2017. október 12.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Európai Unió 2015–2020-as időszakra szóló megújított belső biztonsági stratégiájának félidős értékeléséről szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács a 2017. október 12-i 3564. ülésén elfogadott.

A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI
AZ EURÓPAI UNIÓ 2015–2020-AS IDŐSZAKRA SZÓLÓ MEGÚJÍTOTT
BELSŐ BIZTONSÁGI STRATÉGIÁJÁNAK FÉLIDŐS ÉRTÉKELESÉRŐL

HIVATKOZVA az Európai Unió 2015–2020-as időszakra szóló megújított belső biztonsági stratégiájáról szóló tanácsi következtetésekre¹, amelyek alapján a Bizottsággal szoros együttműködésben el kell végezni a megújított stratégia félidős értékelését, és abba adott esetben be kell vonni a többi érintett szereplőt is, így például az Európai Külügyi Szolgálatot és az IB-ügynökségeket,

FIGYELEMBE VÉVE az Európai Unió 2015–2020-as időszakra szóló megújított belső biztonsági stratégiájáról szóló tanácsi következtetésekből meghatározott prioritásokat, és MEGERŐSÍTVE, hogy a közös uniós erőfeszítések továbbra is nagy jelentőséggel bírnak a terrorizmus, a súlyos és szervezett bűnözés, valamint a számítástechnikai bűnözés elleni küzdelemben,

MEGÁLLAPÍTVA, hogy a már meghatározott prioritások és intézkedések mellett – az előttünk álló egyre növekvő kihívások miatt – újra kell gondolni a hangsúlyokat annak érdekében, hogy a bűnüldöző hatóságok kellő kapacitással rendelkezzenek a határokon átnyúló bűnözés megelőzésére és kivizsgálására, valamint az elkövetők bíróság elé állítására,

FELISMERVE a belső és külső biztonság közötti, az európai biztonsági stratégiában², az EU kül- és biztonságpolitikára vonatkozó globális stratégiájában³ és az EU-nak a terrorizmus elleni küzdelemmel kapcsolatos külső tevékenységeiről szóló, a Külügyek Tanácsa által elfogadott következtetésekből⁴ kiemelt kapcsolatnak a fontosságát, és ezért FELSZÓLÍTVA a harmadik országokkal – mindenekelőtt a Nyugat-Balkánnal, Törökországgal, a közel-keleti és észak-afrikai régióval (MENA) és a keleti partnerség országaival – való megelőző szerepvállalás folytatására a biztonsági problémák kiváltó okainak kezelése, valamint annak érdekében, hogy maximalizálni lehessen a harmadik országokkal a terrorizmus elleni küzdelem / a biztonság területén jelenleg is folytatott párbeszéd hozzáadott értékét, továbbá hogy a lehető legjobban ki lehessen aknázni a terrorizmus elleni küzdelem / a biztonság területével foglalkozó szakértők által végzett munkát,

¹ 9798/15.

² COM(2015) 185.

³ <https://europa.eu/globalstrategy/en/global-strategy-foreign-and-security-policy-european-union>

⁴ 10384/17.

MEGÁLLAPÍTVA, hogy az Európában az elmúlt két évben elkövetett terrorista merényletek azt támasztják alá, hogy a terrorizmus nemcsak polgáraink életét fenyegeti, hanem támadást intéz az emberi jogok tiszteletben tartása és az alapvető európai értékek ellen is,

FELHÍVVA A FIGYELMET ARRA, hogy a tagállamok kormányainak legfontosabb feladata a polgárok biztonságának szavatolása, és HANGSÚLYOZVA, hogy az internet soha nem válhat olyan térré, ahol a bűnözők és a terroristák felelősségre vonás nélkül követhetnek el a jog „hatókörén” kívül eső bűncselekményeket,

TUDOMÁSUL VÉVE az uniós biztonságpolitika Bizottság által elvégzett átfogó értékelésének eredményeit, amely tükrözi az európai biztonsági stratégiában és az Európai Unió 2015–2020-as időszakra szóló megújított belső biztonsági stratégiájában meghatározott három prioritást, továbbá FELELVE az átfogó értékelésben megfogalmazott azon aggodalmakra, melyek szerint a teljes körű és hatékony végrehajtás hiánya korlátozhatja a meglévő eszközök kedvező hatását, különös tekintettel az alábbiakra:

- az uniós információs rendszerek és adatbázisok használatában és az információmegosztás terén mutatkozó hiányosságok,
- átfogó reagálás szükségessége a terrorizmus elleni küzdelem területén, amelyben a megerősített büntetőjogi keret együtt jár a radikalizálódás megelőzését célzó intézkedésekkel és a terrorista bűncselekményekre vonatkozó információk hatékonyabb cseréjével,
- a pénzügyi nyomozási eljárásokban rejlő teljes potenciál kiaknázása a terrorizmus finanszírozása elleni küzdelemben,
- lehetőségek a további előrelépésre a pénzmosás, a vagyonvisszaszerzés és a pénzügyi bűncselekmények területén,
- uniós fellépés a szervezett bűnözés területén, ahol horizontális és átfogó megközelítésre van szükség, nem pedig a különböző bűncselekménytípusokra összpontosító, szétágazó irányvonalakra,
- a számítástechnikai bűnözés elleni küzdelem fokozása, mindenekelőtt a következők tekintetében: határokon átvelő hozzáférés a bizonyítékokhoz, együttműködés a magánszektor szereplőivel, a fenyegetésekre vonatkozó bűnügyi hírszerzési információk teljesebb tétele, valamint jobb koordináció minden érintett szereplő között,

ÚJÓLAG MEGERŐSÍTVE a Belső Biztonságra Vonatkozó Operatív Együttműködéssel Foglalkozó Állandó Bizottság (COSI) központi szerepét a tagállami hatóságok közötti operatív együttműködés megerősítésében, valamint az Európai Unió 2015–2020-as időszakra szóló megújított belső biztonsági stratégiájának fejlesztésében, végrehajtásában és nyomon követésében, amint azt a COSI jövőbeli szerepéről szóló feljegyzés⁵ is hangsúlyozza,

HANGSÚLYOZVA, hogy a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözés elleni küzdelemre vonatkozó európai uniós szakpolitikai ciklus fontos szerepet tölt be az operatív együttműködés megerősítésében – és ezáltal jelentősen hozzájárul az Európai Unió 2015–2020-as időszakra szóló megújított belső biztonsági stratégiájának végrehajtásához –, valamint az erre vonatkozó, bűnüldözési operatív információkra épülő, proaktív megközelítés biztosításában,

HANGSÚLYOZVA, hogy tiszteletben kell tartani és elő kell mozdítani az Európai Unió Alapjogi Chartájában foglalt jogokat, szabadságokat és elveket mind az Európai Unión belül, mind pedig azon tevékenységek során, amelyek a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség létrehozására és fenntartására irányulnak,

KIEMELVE, hogy rendkívül fontos megfelelő egyensúlyt biztosítani az EU belső biztonságpolitikája által támasztott követelmények, valamint annak szükségessége között, hogy garantálni kell az alapvető jogok maradéktalan tiszteletben tartását, ideértve a magánéletről összefüggő jogokat, a személyes adatok védelmét, a bizalmas információkezelést, továbbá a szükségesség, az arányosság és a jogszerűség elvét is,

TUDOMÁSUL VÉVE az Európai Parlament hozzájárulásait az EU megújított belső biztonsági stratégiájához, amely a Tanács, a Bizottság és az Európai Parlament közös célkitűzéseit tükrözi,

⁵ 8900/17.

A TANÁCS

NYUGTÁZZA a biztonsági unióról⁶ szóló bizottsági közlemény közzétételét, amelyben a Bizottság olyan jogi és gyakorlati eszközök megvalósítására szólít fel, amelyek segítségével a tagállami bűnüldöző hatóságok együtt tudnak működni az olyan közös kihívások kezelésében, amelyek az információcsere meglévő eszközeinek még fennálló hiányosságaival, töredezettségével és működési korlátaival függenek össze, biztosítandó az együttműködés terén fennálló struktúrák lehető legnagyobb mértékű hatékonyságát, továbbá azt, hogy a terroristák és a bűnözők tevékenységei elleni fellépést szolgáló európai jogszabályok naprakészek legyenek és szilárd alapokon nyugodjanak;

FELHÍVJA A FIGYELMET az információcsere javítását és az uniós információs rendszerek interoperabilitásának biztosítását célzó további lépésekről szóló tanácsi következtetésekre⁷, és HANGSÚLYOZZA, hogy további egyszerűsítésre, jobb összhangra és az operatív igények nagyobb mértékű figyelembevételére van szükség annak érdekében, hogy a bűnüldöző hatóságok könnyebben hozzáférhessenek a különböző bel- és igazságügyi adatbázisokhoz;

FIGYELEMBE VESZI az Európai Unió 2015–2020-as időszakra szóló megújított belső biztonsági stratégiájáról szóló tanácsi következtetéseket, amelyekben a Tanács rámutat, hogy biztosítani kell a koherenciát és a konzisztenciát a Bizottság és a főképviselő hibrid fenyegetésekkel szembeni fellépésről szóló közös közleményével⁸, és hangsúlyozza, hogy hírszerzésen alapuló, hatékony és rugalmas megközelítést kell alkalmazni, amely lehetővé teszi az Európai Unió számára, hogy a felmerülő veszélyekre – többek között a hibrid fenyegetésekre – átfogó és koordinált módon tudjon reagálni;

ÚGY VÉLI, hogy az Európai Unió 2015–2020-as időszakra szóló megújított belső biztonsági stratégiájának végrehajtása során a programozásban és a jelentéstételben is analitikusabb és észszerűbb megközelítést kell alkalmazni;

⁶ COM(2016) 230 final, 2016. április 20.

⁷ 10151/17.

⁸ JOIN(2016)18 final, 2016. április 6.

a következő prioritási területeket HATÁROZZA MEG, amelyeken erőteljes, koordinált fellépésre van szükség a terrorizmus elleni küzdelemben, valamint a súlyos és szervezett bűnözés és a számítástechnikai bűnözés megelőzésében és az ellene való küzdelemben, és amelyek az Európai Unió 2015–2020-as időszakra szóló megújított belső biztonsági stratégiájáról szóló tanácsi következtetéseken is prioritásként szerepelnek:

- a különböző bel- és igazságügyi adatbázisok közötti információáramlás és átjárhatóság, és ennek keretében a bűnüldöző vagy egyéb megfelelő illetékes nemzeti hatóságok hozzáférési eljárásainak egyszerűsítése, mivel ezek a terrorizmus és a szervezett bűnözés elleni hatékony küzdelem kulcsfontosságú elemei,
- a számítástechnikai bűnözés elleni küzdelem megerősítése a fenyegetéseknek és az internet felhasználásával elkövetett közönséges bűncselekmények folyamatosan változó jellegének a rendszeres elemzésével, valamint a szakpolitikai eszközök ennek megfelelő kiigazítása, kiemelt hangsúlyt helyezve a megelőzésre és az operatív együttműködés javítására,
- olyan hatékony nyomozási eszközök rendelkezésre állásának biztosítása, amelyek megfelelnek a digitális kor kívánalmainak és figyelembe veszik a folyamatosan változó internetirányítási keret jelentette kihívásokat, mégpedig mindenekelőtt azáltal, hogy:
 - megfelelő online nyomozati hatáskörök révén határokon átnyúló hozzáférést biztosítanak elektronikus bizonyítékokhoz,
 - erősítik a titkosítás szerepét a bűnügyi nyomozások során és javítják a bűnüldöző hatóságok közötti, ehhez kapcsolódó együttműködést, többek között az Unión kívüli, megbízható partnerekkel is, mégpedig annak érdekében, hogy kezeljék a végpontok közötti titkosított szolgáltatásokkal való visszaélésekkel kapcsolatos jelenlegi kihívásokat, valamint következetes megközelítést biztosítanak a szolgáltatókkal és a készülékgyártókkal való együttműködéshez,
 - megfelelő biztosítékok meglétének függvényében biztosítják az adatok rendelkezésre állását; valamint azt, hogy a tagállamok – hatékony felügyelet mellett – nyomozási célokból hozzáférhessenek az említett adatokhoz,

- a pénzügyi bűncselekmények és a pénzmosás elleni küzdelemnek, valamint a vagyonvisszaszerzés megkönnyítésének a további javítása, a tagállamok közötti hatékony gyakorlati együttműködés támogatásával, továbbá a tagállamok és a magánszektor közötti munkapartnerségek ösztönzésével,
- a radikalizálódás – többek között az online radikalizálódás – nyomán felmerült problémák rendezése,
- az EU rezilienciájának növelése az olyan területeken, mint például a közterületek védelme,
- a belső és a külső biztonságpolitika közötti kapcsolatok további erősítése, hogy ezáltal előrelépést tehesünk az EU kül- és biztonságpolitikára vonatkozó globális stratégiájának végrehajtása terén, valamint egy hatékony és valódi biztonsági unió létrehozása felé, mégpedig mindenekelőtt azáltal, hogy megerősítjük a harmadik országokkal – kiváltképp a Nyugat-Balkánnal, Törökországgal, a közel-keleti és észak-afrikai régióval (MENA) és a keleti partnerség országaival – a közös biztonsági problémákat illetően folytatott együttműködést és javítjuk az információmegosztást ezekkel az országokkal. Ez az együttműködés magában foglalná a terrorizmus elleni küzdelmet, valamint az erőszakos szélsőséges és a radikalizálódás elterjedésének a megelőzését; a transznacionális súlyos és szervezett bűnözés elleni küzdelmet – a migráncsempészt, az emberkereskedelmet, illetve az illegális fegyver- és árukereskedelmet is beleértve –; továbbá a számítástechnikai bűnözés elleni küzdelmet és a hibrid fenyegetések leküzdését;

FELSZÓLÍTTJA A TAGÁLLAMOKAT, HOGY:

- az EU Tanácsának elnökségét adó tagállamok folytassanak szoros koordinációt, és az elnökségi triók dolgozzanak ki közös programot a belső biztonsági stratégiával kapcsolatban,
- a Bizottsággal – és adott esetben a bel- és igazságügyi ügynökségekkel szoros együttműködésben – biztosítsák a tervezett és a meglévő szakpolitikai és jogalkotási eszközök megfelelő végrehajtását a megújított európai uniós belső biztonsági stratégia célkitűzéseinek elérése érdekében;

MEGBÍZZA a COSI-t, hogy:

- az EU megújított belső biztonsági stratégiája prioritásainak végrehajtása és az azokkal kapcsolatos teljesítmény figyelemmel kísérése során szorosan működjön együtt a Politikai és Biztonsági Bizottsággal (PBB), a büntetőügyekben folytatott rendőrségi és igazságügyi együttműködés területén működő koordinációs bizottsággal (CATS) és más releváns tanácsi bizottságokkal és munkacsoportokkal,
 - fogalmazzon meg ajánlásokat és adjon iránymutatást a különböző konkrét témákban végrehajtandó lépésekhez, és ennek érdekében bízza meg a munkacsoportokat, hogy készítsék elő a COSI ülésein az EU megújított belső biztonsági stratégiájának végrehajtásakor megtárgyalandó kérdéseket vagy az ezeket követő lépéseket, és dolgozzanak ki különböző lehetőségeket, amelyeket a COSI mérlegelhet,
 - kövesse figyelemmel a távozó és a soron következő elnökség által készített, az EU megújított belső biztonsági stratégiájának tervezéséről és végrehajtásáról szóló, prioritásokon alapuló struktúrájú közös végrehajtási dokumentumot.
-