

Brüssel, 17. oktoober 2017
(OR. en)

13319/17

COSI 228
JAI 925

MENETLUSTE TULEMUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Kuupäev: 12. oktoober 2017

Saaja: Delegatsioonid

Eelmise dok nr: 12650/17

Teema: Nõukogu järeldused, milles käsitletakse Euroopa Liidu sisejulgeoleku
uuendatud strateegia (2015–2020) vahehindamist
– Nõukogu järeldused (12. oktoober 2017)

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järeldused, milles käsitletakse Euroopa Liidu sisejulgeoleku uuendatud strateegia (2015–2020) vahehindamist ja mille nõukogu võttis vastu oma 3564. istungil 12. oktoobril 2017. aastal.

**NÕUKOGU JÄRELDUSED,
MILLES KÄSITLETAKSE EUROOPA LIIDU SISEJULGEOLEKU UUENDATUD
STRATEEGIA (2015–2020) VAHEHINDAMIST**

VIIDATES nõukogu järeldustele Euroopa Liidu sisejulgeoleku uuendatud strateegia (2015–2020) kohta¹, millega nähakse ette uuendatud strateegia vahehindamine, mis toimub tihedas koostöös komisjoniga ning millesse kaasatakse vajaduse korral asjaomaseid osalejaid, näiteks Euroopa välisteenistus ja JSK asutused,

VÕTTES ARVESSE Euroopa Liidu sisejulgeoleku uuendatud strateegiat (2015–2020) käsitlevates nõukogu järeldustes kindlaks määratud prioriteete ning KINNITADES ELi ühiste jõupingutuste jätkuvat tähtsust terrorismi ning raske ja organiseeritud kuritegevuse ning küberkuritegevuse vastu võitlemisel,

MÄRKIDES, et lisaks juba kindlaks määratud prioriteetidele ja meetmetele nõuavad eesseisvad aina suuremad väljakutsed uute sihtide seadmist, et tugevdada õiguskaitseasutuste suutlikkust ennetada ja uurida piiriülest kuritegevust ning esitada õigusrikkujatele süüdistus,

TUNNISTADES, kui oluline on Euroopa julgeoleku tegevuskavas,² ELi ülemaailmses strateegias³ ja terrorismivastast võitlust käsitlevates välisasjade nõukogu järeldustes⁴ välja toodud sise- ja välisjulgeoleku vaheline seos, ning KUTSUDES seega ÜLES jätkama ennetavat koostööd kolmandate riikidega, eelkõige Lääne-Balkani riikide, Türgi, Lähis-Ida ja Põhja-Aafrika (MENA) piirkonna ning idapartnerluse riikidega, et käsitleda julgeolekuküsimuste algpõhjuseid ja maksimeerida kolmandate riikidega peetavate terrorismivastase võitluse / julgeolekualaste dialoogide lisaväärtust ning terrorismivastase võitluse / julgeolekuekspertide tööd,

¹ 9798/15.

² COM(2015) 185.

³ <https://europa.eu/globalstrategy/en/global-strategy-foreign-and-security-policy-european-union>

⁴ 10384/17.

TUNNISTADES, et viimase kahe aasta jooksul Euroopas toimunud terrorirünnakud näitavad, et terrorism ei ole pelgalt oht meie kodanike elule, vaid ka rünnak meie euroopalikele põhiväärtustele ja inimõiguste austamisele,

RÕHUTADES, et meie kodanike ohutuse tagamine on meie valitsuste peamine ülesanne, ning

TOONITADES, et internet ei tohiks mingil juhul olla koht, kus kurjategijad ja terroristid saavad rahulikult sooritada kuritegusid, mille kohta seadused ei kehti,

VÕTTES TEADMISEKS komisjoni tehtud ELi julgeolekupoliitika põhjaliku hindamise tulemused, milles kajastuvad Euroopa julgeoleku tegevuskava ja Euroopa Liidu sisejulgeoleku uuendatud strateegia (2015–2020) kolm prioriteeti, ning KÄSITLEDES probleeme, mida põhjalikus hindamises kajastatakse seoses täieliku ja tõhusa rakendamise puudumisega, mis võib piirata olemasolevate vahendite positiivset mõju, eelkõige seoses järgmisega:

- lüngad ELi infosüsteemide ja andmebaaside kasutamises ning teabevahetuses,
- vajadus tervikliku reageerimise järele terrorismivastase võitluse valdkonnas, kombineerides laiendatud kriminaliseerimise raamistikku radikaliseerumise ennetamise meetmete ja terroriakte käsitleva teabe tõhusama vahetamisega,
- finantsuurimise menetluste kogu potentsiaali kasutamine terrorismi rahastamise vastases võitluses,
- meetmete tõhustamine rahapesu, vara sissenõudmise ja finantskuritegude valdkonnas,
- ELi tegevus organiseeritud kuritegevuse valdkonnas, mille puhul on vaja horisontaalset ja terviklikku lähenemisviisi, mitte niivõrd eraldi keskendumist konkreetsetele kuriteoliikidele,
- küberkuritegevuse vastase võitluse tõhustamine, eelkõige seoses järgmisega: piiriülene juurdepääs tõenditele, koostöö erasektori osalejatega, täielikum kriminaalteave ohtude kohta ning suurem kooskõlastamine kõigi asjaomaste osalejate vahel,

KINNITADES TAAS sisejulgeolekualase operatiivkoostöö alalise komitee (COSI) keskset rolli liikmesriikide ametiasutuste vahelise operatiivkoostöö tugevdamisel, samuti Euroopa Liidu sisejulgeoleku uuendatud strateegia (2015–2020) väljatöötamisel, rakendamisel ja selle üle järelevalve tegemisel, nagu seda on rõhutatud teatises COSI tulevase rolli kohta⁵,

RÕHUTADES organiseeritud ja raske rahvusvahelise kuritegevuse vastast võitlust käsitleva ELi poliitikatsükli olulist rolli operatiivkoostöö tugevdamisel ja seeläbi Euroopa Liidu sisejulgeoleku uuendatud strateegia (2015–2020) rakendamiseks märkimisväärse panuse andmisel ning proaktiivse ja kriminaalteabepõhise lähenemisviisi tagamisel,

TOONITADES vajadust austada ja edendada Euroopa Liidu põhiõiguste hartas sätestatud õigusi, vabadusi ja põhimõtteid Euroopa Liidu piires ning kogu töös, mida tehakse vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala loomiseks ja säilitamiseks,

RÕHUTADES, et ülimalt tähtis on see, et ELi sisejulgeolekupoliitika nõuded oleksid sobivas tasakaalus vajadusega tagada põhiõiguste täielik järgimine, sealhulgas nende, mis on seotud eraelu puutumatuse, isikuandmete kaitse ja kommunikatsiooni konfidentsiaalsusega ning vajalikkuse, proportsionaalsuse ja seaduslikkuse põhimõtetega,

VÕTTES TEADMISEKS Euroopa Parlamendi panuse ELi sisejulgeoleku uuendatud strateegiasse, milles on arvesse võetud nõukogu, komisjoni ja Euroopa Parlamendi ühist tegevuskava,

⁵ 8900/17.

NÕUKOGU

VÕTAB TEADMISEKS komisjoni teatise julgeolekuliidu kohta,⁶ milles kutsutakse üles tagama õiguslikud ja praktilised vahendid, mis võimaldavad liikmesriikide õiguskaitseasutustel teha koostööd lahendamaks olemasolevate teabevahetusvahendite seniste puuduste, killustatuse ja tegevuspiirangutega seonduvaid ühiseid probleeme, et muuta koostööstruktuurid võimalikult tõhusaks ja tagada, et Euroopa õigusaktid, millega võideldakse terroristide ja kurjategijate tegevuse vastu, oleksid ajakohased ja tugevad,

TÕSTAB ESILE nõukogu järeldusi, milles käsitletakse edasisi samme teabevahetuse parandamiseks ja ELi infosüsteemide koostalitlusvõime tagamiseks⁷, ning RÕHUTAB vajadust saavutada suurem lihtsustamine, järjepidevus, tõhusus ja tähelepanu pööramine operatiivvajadustele, et hõlbustada õiguskaitseasutuste juurdepääsu eri andmebaasidele justiits- ja siseküsimuste valdkonnas,

VÕTAB ARVESSE nõukogu järeldusi Euroopa Liidu sisejulgeoleku uuendatud strateegia (2015–2020) kohta, milles kutsutakse üles ühtsusele ja kooskõlastamisele komisjoni ja kõrge esindaja ühise teatisega hübriidohtudega võitlemise kohta⁸ ning toonitatakse, et järgida tuleks kiiret ja paindlikku teabepõhist lähenemisviisi, mis võimaldab Euroopa Liidul terviklikult ja koordineeritult reageerida esilekerkivatele ohtudele, sealhulgas hübriidohtudele,

ON SEISUKOHAL, et Euroopa Liidu sisejulgeoleku uuendatud strateegia (2015–2020) rakendamisel on oluline kehtestada analüütilisem ja sujuvam lähenemisviis nii programmitööle kui ka aruandlusele,

⁶ COM(2016)230 (final), 20. aprill 2016.

⁷ 10151/17.

⁸ JOIN(2016)18 final, 6. aprill 2016.

MÄÄRAB KINDLAKS järgmised prioriteetsed valdkonnad, mis vajavad tugevaid kooskõlastatud meetmeid terrorismi vastu võitlemisel, raske ja organiseeritud kuritegevuse ning küberkuritegevuse ennetamisel ja selle vastu võitlemisel, nagu on prioriteetidena märgitud nõukogu järeldustes Euroopa Liidu sisejulgeoleku uuendatud strateegia (2015–2020) kohta:

- tagada teabevahetus ja koostalitlusvõime justiits- ja siseküsimumuste valdkonna eri andmebaaside vahel, sealhulgas lihtsustada juurdepääsu õiguskaitseasutuste või teiste asjakohaste pädevate riiklike asutuste jaoks, mis on võtmetähtsusega elemendid tulemuslikuks võitlemiseks terrorismi ja organiseeritud kuritegevuse vastu,
- tõhustada küberkuritegevuse vastast võitlust, analüüsides korrapäraselt ohuolukorda ja küberkuritegude muutuvat iseloomu, ning vastavalt kohandada poliitikameetmeid, keskendudes ennetamisele ja paremale operatiivkoostööle,
- tagada digitaalajastule kohaste tulemuslike uurimisvahendite kättesaadavus ja reageerida interneti haldamisega seotud muutuvatele probleemidele, eelkõige järgmisel viisil:
 - tagada veebis asjakohaste uurimisvõitluste raames piiriülene juurdepääs elektroonilisele tõendusmaterjalile,
 - käsitleda krüpteerimise rolli kriminaaluurimises ja edendada sellega seotud koostööd õiguskaitseasutuste vahel, sealhulgas usaldusväärsete partneritega väljaspool ELi, eesmärgiga käsitleda praeguseid probleeme seoses otspunktkrüpteerimise teenuse liigse kasutamisega, ning tagada järjekindel lähenemisviis teenuseosutajate ja seadmete tootjate kaasamisel,
 - tagada andmete kättesaadavus, tingimusel et kohaldatakse asjakohaseid kaitsemeetmeid, ning võimaldada liikmesriikidele neile andmetele juurdepääs uurimiseesmärkidel, tingimusel et teostatakse tõhusat järelevalvet,

- parandada veelgi võitlust finantskuritegevuse ja rahapesu vastu ning hõlbustada varade sissenõudmist, toetades tõhusat praktilist koostööd liikmesriikide vahel ning julgustades liikmesriikide ja erasektori partnerlust,
- tegeleda küsimustega, mis on seotud radikaliseerumisega, muu hulgas veebis,
- suurendada ELi vastupidavust sellistes valdkondades nagu avaliku ruumi kaitse,
- tugevdada veelgi sise- ja välisjulgeolekupoliitika vahelist seost, et teha edusamme üldise strateegia ning tulemusliku ja tõelise julgeolekuliidu elluviimiseks, tõhustades eelkõige koostööd kolmandate riikidega, eriti Lääne-Balkani riikide, Türgi, MENA piirkonna ja idapartnerluse riikidega ühiste julgeolekuprobleemide osas ning parandades kõnealuste riikidega teabevahetust. See koostöö hõlmaks terrorismivastast võitlust ning vägivaldse äärmusluse ja radikaliseerumise leviku ärahoidmist, võitlust piiriülese raske ja organiseeritud kuritegevuse, sealhulgas rändajate smugeldamise ja inimkaubanduse, relvade ja kaupade salakaubaveo ning küberkuritegevuse vastu ning hübriidohtude käsitlemist,

KUTSUB LIIKMESRIIKE ÜLES:

- tegema tihedat koostööd Euroopa Liidu Nõukogu eesistujariikidega ja koostama eesistujariikide kolmiku ühise sisejulgeoleku strateegia programmi,
- tagama kavandatud ja olemasolevate poliitiliste ja seadusandlike vahendite nõuetekohase rakendamise, et saavutada tihedas koostöös komisjoni ja asjakohasel juhul JSK asutustega Euroopa Liidu sisejulgeoleku uuendatud strateegia eesmärgid,

TEEB COSI-le ÜLESANDEKS:

- teha ELi sisejulgeoleku uuendatud strateegia prioriteetidega seotud meetmete rakendamise ja järelevalve puhul tihedat koostööd poliitika- ja julgeolekukomitee (PJK), kriminaalasjades tehtava politsei- ja õigusalase koostöö kooskõlastuskomitee (CATS) ning teiste asjakohaste nõukogu komiteede ja tööühmadega,
- anda soovitusi ja juhiseid konkreetsetel juhtudel võetavate meetmete kohta, tehes tööühmadele ülesandeks valmistada ette teemasid või võtta järelmeetmeid teemade puhul, mis tulevad COSI-s arutlusele ELi sisejulgeoleku uuendatud strateegia rakendamisel, ning esitada COSI-le valikuvариante edasiseks aruteluks,
- jälgida eelmise ja järgmise eesistujariigi ühist rakendusdokumenti, mille struktuur põhineb ELi sisejulgeoleku uuendatud strateegia prioriteetidel, kavandamisel ja rakendamisel.
