



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 25 september 2023
(OR. en)

13315/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0330(NLE)**

PECHE 373

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	25 september 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 544 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av genomförandebeslut 2014/170/EU om upprättande av en förteckning över icke-samarbetande tredjeländer när det gäller bekämpning av IUU-fiske, vad gäller Republiken Trinidad och Tobago

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 544 final.

Bilaga: COM(2023) 544 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 25.9.2023
COM(2023) 544 final

2023/0330 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut 2014/170/EU om upprättande av en förteckning över icke-samarbetande tredjeländer när det gäller bekämpning av IUU-fiske, vad gäller Republiken Trinidad och Tobago

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Detta förslag rör tillämpningen av rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999¹ (*IUU-förordningen*).

- **Allmän bakgrund**

Förslaget läggs fram inom ramen för genomförandet av IUU-förordningen och är resultatet av analys- och dialogförfaranden som genomförts i enlighet med de innehållsmässiga och formella kraven i IUU-förordningen, i vilken det bland annat föreskrivs att alla länder ska fullgöra sina skyldigheter enligt internationell rätt att som flagg-, hamn-, kust- eller marknadsstater förebygga, motverka och undanröja IUU-fiske.

Gällande bestämmelser

Kommissionens beslut av den 21 april 2016 (EUT C 144, 23.4.2016, s. 14) om meddelande till Republiken Trinidad och Tobago om möjligheten att landet kan komma att identifieras som icke-samarbetande tredjeland när det gäller bekämpning av olagligt, orapporterat och oreglerat fiske, enligt rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske.

Kommissionens genomförandebeslut av den 25 september 2023 [C(2023)6303] (EUT C XXXX, XX.XX.2023, s. ...) om identifiering av Trinidad och Tobago som ett icke-samarbetande tredjeland när det gäller bekämpning av olagligt, orapporterat och oreglerat fiske.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Ej tillämpligt.

2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Samråd med berörda parter

De parter som berörs av förfarandet har haft tillfälle att försvara sina intressen under analys- och dialogförfarandena, i enlighet med bestämmelserna i IUU-förordningen.

Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden

Det har inte behövts några externa sakkunnigutlåtanden.

Konsekvensbedömning

Det här förslaget är resultatet av genomförandet av IUU-förordningen.

¹ EUT C 59, 19.2.2021, s. 1.

IUU-förordningen innehåller inga bestämmelser om en allmän konsekvensbedömning, men däremot en uttömmande förteckning över villkor som måste bedömas.

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Sammanfattning av den föreslagna åtgärden

Den 21 april 2016 **meddelade** kommissionen, genom kommissionens beslut, Trinidad och Tobago att den **överbäger möjligheten att identifiera** landet som ett icke-samarbetande land enligt IUU-förordningen.

Kommissionen vidtog åtgärder med avseende på Trinidad och Tobago. Bland annat redovisade kommissionen skälen för sina åtgärder, gav landet möjlighet att bemöta och vederlägga identifieringen liksom rätt att begära och lämna ytterligare uppgifter och föreslog en handlingsplan för att rätta till situationen. Trinidad och Tobago gavs också tillräcklig tid för att lämna svar och rimlig tid för att rätta till situationen.

Den 25 september 2023 **identifierade** kommissionen, genom kommissionens genomförandebeslut, Trinidad och Tobago som **ett icke-samarbetande** tredjeland enligt IUU-förordningen.

Bifogade förslag till rådets genomförandebeslut grundas på de iakttagelser som bekräftar att Trinidad och Tobago inte har fullgjort sina skyldigheter enligt internationell rätt som flagg-, hamn-, kust- eller marknadsstat.

Kommissionen föreslår därför att rådet antar det bifogade förslaget till beslut.

Rättslig grund

Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske.

Subsidiaritetsprincipen

Förslaget avser ett område där Europeiska unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

Proportionalitetsprincipen

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

Åtgärdsformen beskrivs i IUU-förordningen och ger inget utrymme för nationella beslut.

Det är inte tillämpligt att ange på vilket sätt den ekonomiska och administrativa bördan för unionen, nationella regeringar, regionala och lokala myndigheter, ekonomiska aktörer och medborgare begränsas till ett minimum och står i proportion till förslagets mål.

Val av instrument

Föreslaget instrument: beslut.

Övriga instrument skulle vara olämpliga av följande skäl:

Övriga instrument skulle vara olämpliga eftersom IUU-förordningen inte föreskriver några andra alternativ.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte unionens budget.

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut 2014/170/EU om upprättande av en förteckning över icke-samarbetande tredjeländer när det gäller bekämpning av IUU-fiske, vad gäller Republiken Trinidad och Tobago

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999², särskilt artikel 33,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

1. INLEDNING OCH FÖRFARANDE

- (1) Genom förordning (EG) nr 1005/2008 (*IUU-förordningen*) upprättas ett unionssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (*IUU-fiske*).
- (2) Kapitel VI i IUU-förordningen innehåller bestämmelser om förfarandet för identifiering av icke-samarbetande tredjeländer och om åtgärder med avseende på dessa länder, upprättande av en förteckning över dessa länder, avförande från förteckningen, offentliggörande av förteckningen och eventuella nödgärder.
- (3) Den 24 mars 2014 antog rådet genomförandebeslut 2014/170/EU³ om upprättande av en förteckning över icke-samarbetande tredjeländer när det gäller bekämpning av IUU-fiske enligt förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske.
- (4) I enlighet med artikel 32 i IUU-förordningen meddelade kommissionen, genom beslut av den 21 april 2016 (*beslutet av den 21 april 2016*)⁴, Republiken Trinidad och Tobago (*Trinidad och Tobago*) att landet skulle kunna komma att identifieras som ett land som kommissionen anser vara ett icke-samarbetande tredjeland.

² EUT L 286, 29.10.2008, s. 1.

³ Rådets genomförandebeslut av den 24 mars 2014 om upprättande av en förteckning över icke-samarbetande tredjeländer när det gäller bekämpning av IUU-fiske enligt förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (EUT L 91, 27.3.2014, s. 43).

⁴ Kommissionens beslut av den 21 april 2016 om meddelande till ett tredjeland om möjligheten att landet kan komma att identifieras som icke-samarbetande tredjeland när det gäller bekämpning av olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (EUT C 144, 23.4.2016, s. 14).

- (5) I beslutet av den 21 april 2016 redogjorde kommissionen för de väsentliga fakta och överväganden som ligger till grund för en sådan möjlig identifiering.
- (6) Trinidad och Tobago meddelades detta beslut, vilket åtföljdes av en skrivelse där landet uppmanades att, i nära samarbete med kommissionen, genomföra en handlingsplan för att rätta till de brister som konstaterats.
- (7) Genom sitt beslut av den 21 april 2016 inledde kommissionen en dialog med Trinidad och Tobago.
- (8) Kommissionen uppmanade särskilt Trinidad och Tobago att vidta alla nödvändiga åtgärder för att genomföra åtgärderna i den handlingsplan som kommissionen föreslagit och att bedöma genomförandet av dessa.
- (9) Trinidad och Tobago gavs möjlighet att kommentera beslutet av den 21 april 2016 och andra relevanta uppgifter som lämnats av kommissionen och att inkomma med underlag för att vederlägga eller komplettera faktauppgifterna i det beslutet. Trinidad och Tobago informerades om sina rättigheter att begära eller lämna ytterligare information.
- (10) Kommissionen har fortsatt att inhämta och kontrollera alla relevanta uppgifter. De muntliga och skriftliga kommentarer som lämnades av Trinidad och Tobago till följd av beslutet av den 21 april 2016 övervägdes och beaktades. Både fysiska och virtuella möten hölls mellan Trinidad och Tobago och kommissionen för att diskutera relevanta frågor. Trinidad och Tobago hölls informerat, antingen muntligen eller skriftligen, om kommissionens överväganden.
- (11) På grundval av den information som samlats in konstaterade kommissionen att Trinidad och Tobago inte i tillräcklig grad åtgärdat de problemområden och brister som anges i beslutet av den 21 april 2016. Dessutom konstaterade kommissionen att de åtgärder som föreslagits i handlingsplanen inte genomförts fullt ut.
- (12) Kommissionen antog därför genomförandebeslut 2023/xxx/EU⁵ om identifiering av Trinidad och Tobago som ett icke-samarbetande tredjeland när det gäller bekämpning av olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (*genomförandebeslutet av den 25 september 2023*).
- (13) Mot bakgrund av de undersöknings- och dialogförfaranden som genomförts av kommissionen, inklusive skriftväxling och möten, och de skäl som ligger till grund för beslutet av den 21 april 2016 och genomförandebeslutet av den 25 september 2023, är det lämpligt att Trinidad och Tobago tas upp i förteckningen över icke-samarbetande tredjeländer när det gäller bekämpning av IUU-fiske.

2. IDENTIFIERING AV TRINIDAD OCH TOBAGO SOM ETT ICKE-SAMARBETANDE TREDJELAND

- (14) I beslutet av den 21 april 2016 analyserade kommissionen Trinidads och Tobagos skyldigheter och granskade landets fullgörande av sina internationella skyldigheter som flagg-, hamn-, kust- eller marknadsstat. Vid den granskningen tog kommissionen hänsyn till kriterierna i artikel 31.4–31.7 i IUU-förordningen.
- (15) Mot bakgrund av iakttagelserna i beslutet av den 21 april 2016 har kommissionen granskat huruvida Trinidad och Tobago fullgjort sina skyldigheter, med beaktande av

⁵ Kommissionens genomförandebeslut 2023/xxx/EU av den 25 september 2023 [C(2023) 6303] om identifiering av Trinidad och Tobago som ett icke-samarbetande tredjeland när det gäller bekämpning av olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (EUT L xx, dd.mm.2023, s. x).

den relevanta information som Trinidad och Tobago lämnat med anledning av beslutet liksom den föreslagna handlingsplanen och de åtgärder som vidtagits för att rätta till situationen.

- (16) De huvudsakliga brister som kommissionen identifierat gällde flera underlåtelser att fullgöra skyldigheter enligt internationell rätt, särskilt när det gäller antagandet av en lämplig och uppdaterad rättslig ram, bristen på effektiv och lämplig övervakning av fiskefartyg som för Trinidad och Tobagos flagg och avsaknaden av fiskeriinspektioner i hamn. De konstaterade bristerna gäller mer allmänt det bristande fullgörandet av skyldigheterna i FN:s havsrättskonvention⁶, FN:s avtal om fiskbestånd⁷ och avtalet om hamnstatsåtgärder för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske⁸.
- (17) I genomförandebeslutet av den 25 september 2023 identifierade kommissionen därför Trinidad och Tobago som ett icke-samarbetande tredjeland enligt IUU-förordningen.
- (18) Det finns inga uppgifter som tyder på att Trinidad och Tobagos underlåtenhet att fullgöra sina skyldigheter enligt internationell rätt beror på svårigheter som följer av landets utvecklingsnivå.
- (19) Med beaktande av beslutet av den 21 april 2016 och genomförandebeslutet av den 25 september 2023 samt den dialog som kommissionen har fört med Trinidad och Tobago och resultatet av denna, konstateras att de åtgärder som vidtagits av Trinidad och Tobago mot bakgrund av landets skyldigheter som flaggstat inte är tillräckliga för att efterleva artiklarna 94, 117, 118 and 119 i havsrättskonventionen, artiklarna 18, 19 och 23 i FN:s avtal om fiskbestånd och artiklarna 6, 7, 8, 9 och 12 i avtalet om hamnstatsåtgärder.
- (20) Trinidad och Tobago har således inte fullgjort sina skyldigheter enligt internationell rätt att som flaggstat vidta åtgärder i syfte att förebygga, motverka och undanröja IUU-fiske.

3. UPPRÄTTANDE AV EN FÖRTECKNING ÖVER ICKE-SAMARBETANDE TREDJELÄNDER

- (21) Mot bakgrund av slutsatserna beträffande Trinidad och Tobago bör landet, i enlighet med artikel 33 i IUU-förordningen, läggas till i den förteckning över icke-samarbetande tredjeland som upprättats genom genomförandebeslut 2014/170/EU. Det beslutet bör därför ändras i enlighet med detta.
- (22) Upptagandet av Trinidad och Tobago i förteckningen över icke-samarbetande länder när det gäller bekämpning av IUU-fiske innebär att de åtgärder som fastställs i artikel 38 i IUU-förordningen tillämpas. I artikel 38.1 i IUU-förordningen föreskrivs förbud mot import av fiskeriprodukter fångade av fartyg som för icke-samarbetande länders flagg. När det gäller Trinidad och Tobago bör det förbudet omfatta alla bestånd och arter enligt artikel 2.8 i IUU-förordningen, eftersom den underlåtenhet att vidta lämpliga åtgärder när det gäller IUU-fiske som har lett till att Trinidad och Tobago har identifierats som ett icke-samarbetande tredjeland inte bara gäller ett visst bestånd eller en viss art.
- (23) Det har konstaterats att IUU-fiske bland annat utarmar fiskbestånd, förstör marina livsmiljöer, undergräver bevarandet och det hållbara nyttjandet av marina resurser,

⁶ EGT L 179, 23.6.1998, s. 3.

⁷ EGT L 189, 3.7.1998, s. 17.

⁸ EUT L 191, 22.7.2011, s. 1.

snedvrider konkurrensen, äventyrar livsmedelstryggheten, ger fiskare som följer reglerna en orättvis nackdel och försvagar kustsamhällen. Med tanke på omfattningen av de problem som IUU-fisket innebär anses det nödvändigt att unionen snabbt genomför åtgärderna avseende Trinidad och Tobago som icke-samarbetande land. Detta beslut bör därför träda i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

- (24) I enlighet med artikel 34.1 i IUU-förordningen bör rådet, med kvalificerad majoritet och på förslag av kommissionen, avföra Trinidad och Tobago från förteckningen över icke-samarbetande tredjeländer om landet visar att den situation som motiverade upptagandet i förteckningen har rättats till. Ett sådant beslut om avförande bör också ta hänsyn till om Trinidad och Tobago har vidtagit konkreta åtgärder som kan leda till en bestående förbättring av situationen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Republiken Trinidad och Tobago ska läggas till i bilagan till genomförandebeslut 2014/170/EU.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*