

Bruxelles, 25 septembrie 2023
(OR. en)

13315/23

**Dosar interinstituțional:
2023/0330(NLE)**

PECHE 373

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	25 septembrie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 544 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a Deciziei de punere în aplicare 2014/170/UE de stabilire a unei liste a țărilor terțe necooperante în ceea ce privește combaterea activităților de pescuit ilegal, nedeclarat și nereglementat, în ceea ce privește Republica Trinidad și Tobago

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 544 final.

Anexă: COM(2023) 544 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 25.9.2023
COM(2023) 544 final

2023/0330 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei de punere în aplicare 2014/170/UE de stabilire a unei liste a țărilor terțe necooperante în ceea ce privește combaterea activităților de pescuit ilegal, nedeclarat și nereglementat, în ceea ce privește Republica Trinidad și Tobago

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Prezenta propunere se referă la aplicarea Regulamentului (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului din 29 septembrie 2008 de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat (pescuitul INN), de modificare a Regulamentelor (CEE) nr. 2847/93, (CE) nr. 1936/2001 și (CE) nr. 601/2004 și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 1093/94 și (CE) nr. 1447/1999¹ (Regulamentul INN).

• Contextul general

Prezenta propunere se înscrie în contextul punerii în aplicare a Regulamentului INN și este rezultatul procedurilor de analiză și dialog care s-au desfășurat în conformitate cu cerințele de fond și de procedură incluse în Regulamentul INN, care prevăd, printre altele, că toate țările trebuie să-și îndeplinească obligațiile care le revin în temeiul dreptului internațional în calitate de stat de pavilion, portuar, de coastă sau de piață pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului INN.

Dispoziții în vigoare în domeniul propunerii

Decizia Comisiei din 21 aprilie 2016 (JO C 144, 23.4.2016, p. 14) de notificare a Republicii Trinidad și Tobago cu privire la posibilitatea de a fi identificată ca țară terță necooperantă în ceea ce privește combaterea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat.

Decizia de punere în aplicare a Comisiei din 25 septembrie 2023 [C(2023)6303] (JO C XXXX, XX.XX.2023, p ...) de identificare a Republicii Trinidad și Tobago ca țară terță necooperantă în combaterea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat.

• Coerența cu alte politici ale Uniunii

Nu se aplică.

2. REZULTATELE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

Consultarea părților interesate

Părțile interesate vizate de procedură au avut posibilitatea de a-și apăra interesele în timpul procedurilor de analiză și dialog, în conformitate cu dispozițiile Regulamentului INN.

Obținerea și utilizarea expertizei

Nu a fost necesar să se recurgă la expertiză externă.

Evaluarea impactului

Prezenta propunere este rezultatul punerii în aplicare a Regulamentului INN.

¹ JO C 59, 19.2.2021, p. 1.

Regulamentul INN nu conține dispoziții referitoare la evaluarea generală a impactului, dar conține o listă exhaustivă de condiții care trebuie evaluate.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

Rezumatul acțiunii propuse

La 21 aprilie 2016, printr-o decizie a Comisiei, Comisia a **notificat** Republicii Trinidad și Tobago că Comisia **consideră că există posibilitatea identificării** acestei țări ca țară necooperantă în temeiul Regulamentului INN.

Comisia a inițiat demersuri cu privire la Trinidad și Tobago. Aceste demersuri au constat, printre altele, în măsuri care au clarificat motivele acțiunilor sale și care au oferit țării ocazia de a răspunde la afirmații și de a le respinge, dreptul de a solicita și de a furniza informații suplimentare, care au propus un plan de acțiune pentru remedierea situației și au oferit timpul corespunzător pentru a răspunde și un termen rezonabil pentru remedierea situației.

La 25 septembrie 2023, Comisia, printr-o decizie de punere în aplicare a Comisiei, a identificat Trinidad și Tobago ca țară terță pe care Comisia o **consideră** țară terță **necooperantă** în temeiul Regulamentului INN.

Propunerea anexată, de decizie de punere în aplicare a Consiliului, se bazează pe constatările care au confirmat că Trinidad și Tobago nu a reușit să își îndeplinească obligațiile care îi revin în temeiul dreptului internațional în calitate de stat de pavilion, portuar, de coastă sau de piață.

Prin urmare, se propune adoptarea de către Consiliu a propunerii de decizie anexate.

Temei juridic

Regulamentul (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului din 29 septembrie 2008 de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat.

Principiul subsidiarității

Propunerea intră în sfera competenței exclusive a Uniunii Europene. În consecință, principiul subsidiarității nu se aplică.

Principiul proporționalității

Propunerea respectă principiul proporționalității din următoarele motive:

Forma de acțiune este descrisă în Regulamentul INN și nu permite luarea unei decizii la nivel național.

Nu sunt necesare indicații privind modul în care sarcina financiară și administrativă care revine Uniunii, guvernelor naționale, autorităților regionale și locale, operatorilor economici și cetățenilor este limitată la minimum și proporțională cu obiectivul propunerii.

Alegerea instrumentelor

Instrumente propuse: decizie.

Alte mijloace nu ar fi potrivite, deoarece:

Alte instrumente nu ar fi adecvate întrucât Regulamentul INN nu prevede opțiuni alternative.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Propunerea nu are implicații asupra bugetului Uniunii.

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei de punere în aplicare 2014/170/UE de stabilire a unei liste a țărilor terțe necooperante în ceea ce privește combaterea activităților de pescuit ilegal, nedeclarat și nereglementat, în ceea ce privește Republica Trinidad și Tobago

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului din 29 septembrie 2008 de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat, de modificare a Regulamentelor (CEE) nr. 2847/93, (CE) nr. 1936/2001 și (CE) nr. 601/2004 și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 1093/94 și (CE) nr. 1447/1999², în special articolul 33,

având în vedere propunerea prezentată de Comisia Europeană,

întrucât:

1. INTRODUCERE ȘI PROCEDURĂ

- (1) Regulamentul (CE) nr. 1005/2008 („Regulamentul INN”) instituie un sistem al Uniunii pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat (INN).
- (2) Capitolul VI din Regulamentul INN definește procedura de identificare a țărilor terțe necooperante, demersurile referitoare la acele țări, stabilirea unei liste a țărilor respective, eliminarea de pe acea listă, publicarea listei respective și eventualele măsuri de urgență.
- (3) La 24 martie 2014 Consiliul a adoptat Decizia de punere în aplicare 2014/170/UE³ de stabilire a unei liste a țărilor terțe necooperante în ceea ce privește combaterea activităților de pescuit INN în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1005/2008 de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat.
- (4) În conformitate cu articolul 32 din Regulamentul INN, prin Decizia din 21 aprilie 2016 („Decizia din 21 aprilie 2016”)⁴, Comisia a informat Republica Trinidad și Tobago (denumită în continuare „Trinidad și Tobago”) cu privire la posibilitatea de a fi identificată ca țară pe care Comisia o consideră țară terță necooperantă.

² JO L 286, 29.10.2008, p. 1.

³ Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 24 martie 2014 de stabilire a unei liste a țărilor terțe necooperante în ceea ce privește combaterea activităților de pescuit INN în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1005/2008 de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat (JO L 91, 27.3.2014, p. 43).

⁴ Decizia Comisiei din 21 aprilie 2016 de notificare a unei țări terțe cu privire la posibilitatea de a fi identificată ca țară terță necooperantă în ceea ce privește combaterea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat (JO C 144, 23.4.2016, p. 14).

- (5) În Decizia sa din 21 aprilie 2016, Comisia a inclus informații privind faptele și considerentele esențiale care stau la baza acestei posibile identificări.
- (6) Decizia respectivă a fost notificată Republicii Trinidad și Tobago împreună cu o scrisoare prin care Trinidad și Tobago era invitată ca, în strânsă cooperare cu Comisia, să pună în aplicare un plan de acțiune pentru remedierea deficiențelor identificate.
- (7) Prin decizia sa din 21 aprilie 2016, Comisia a lansat un proces de dialog cu Trinidad și Tobago.
- (8) Mai exact, Comisia a invitat Trinidad și Tobago să ia toate măsurile necesare pentru a pune în aplicare acțiunile cuprinse în planul de acțiune sugerat de Comisie și să evalueze implementarea lor.
- (9) Trinidad și Tobago a avut posibilitatea de a răspunde în privința Deciziei din 21 aprilie 2016 și a altor informații pertinente comunicate de Comisie și de a prezenta probe pentru a infirma sau a completa faptele prezentate în decizia respectivă. Republicii Trinidad și Tobago i s-a asigurat dreptul de a solicita sau de a furniza informații suplimentare.
- (10) Comisia și-a continuat eforturile de a obține și a verifica toate informațiile relevante. Observațiile prezentate oral și în scris de către Trinidad și Tobago ca urmare a deciziei din 21 aprilie 2016 au fost examinate și luate în considerare. Au fost organizate reuniuni cu prezență fizică și virtuale între Trinidad și Tobago și Comisie pentru discutarea punctelor relevante. Republica Trinidad și Tobago a fost ținută permanent la curent, atât verbal, cât și în scris, în legătură cu analiza întreprinsă de Comisie.
- (11) Pe baza informațiilor colectate, Comisia a constatat că elementele îngrijorătoare și deficiențele descrise în Decizia din 21 aprilie 2016 nu au fost abordate în mod satisfăcător de Trinidad și Tobago. În plus, Comisia a concluzionat că nici măsurile propuse în planul de acțiune nu au fost puse în aplicare integral.
- (12) În consecință, Comisia a adoptat Decizia de punere în aplicare 2023/xxx/UE⁵, identificând Trinidad și Tobago drept țară terță necooperantă în ceea ce privește combaterea pescuitului INN („Decizia de punere în aplicare din 25 septembrie 2023”).
- (13) Pe baza procesului de anchetă și dialog desfășurat de Comisie, inclusiv a schimbului de corespondență și a reuniunilor care au avut loc, precum și pe baza motivelor pe care se întemeiază Decizia din 21 aprilie 2016 și Decizia de punere în aplicare din 25 septembrie 2023, este oportun să se înscrie Trinidad și Tobago pe lista țărilor terțe necooperante în ceea ce privește combaterea activităților de pescuit INN.

2. IDENTIFICAREA REPUBLICII TRINIDAD ȘI TOBAGO CA ȚARĂ TERȚĂ NECOOPERANTĂ

- (14) În Decizia din 21 aprilie 2016, Comisia a analizat obligațiile Republicii Trinidad și Tobago și a evaluat respectarea de către aceasta a obligațiilor sale internaționale în calitatea sa de stat de pavilion, portuar, de coastă sau de piață. În scopul respectivei analize, Comisia a ținut seama de criteriile enumerate la articolul 31 alineatele (4)-(7) din Regulamentul INN.
- (15) Comisia a analizat îndeplinirea de către Trinidad și Tobago a obligațiilor internaționale care îi revin în conformitate cu concluziile stabilite în Decizia din 21 aprilie 2016,

⁵ Decizia de punere în aplicare 2023/xxx/UE a Comisiei din 25 septembrie 2023 [C(2023) 6303] de identificare a Republicii Trinidad și Tobago ca țară terță necooperantă în combaterea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat (JO L xx, zz.11.20yy, p. x).

luând în considerare informațiile relevante furnizate în această privință de Trinidad și Tobago, planul de acțiune propus și măsurile luate pentru remedierea situației.

- (16) Principalele deficiențe identificate de Comisie au fost legate de mai multe eșecuri în ceea ce privește punerea în aplicare a obligațiilor prevăzute de dreptul internațional, legate în special de adoptarea unui cadru juridic adecvat și actualizat, de lipsa monitorizării eficiente și adecvate a navelor de pescuit care arborează pavilionul Republicii Trinidad și Tobago și de lipsa inspecțiilor portuare referitoare la pescuit. La nivel mai general, deficiențele identificate sunt legate de neîndeplinirea obligațiilor prevăzute în Convenția Națiunilor Unite asupra dreptului mării (UNCLOS)⁶, în Acordul Organizației Națiunilor Unite privind stocurile de pește (UNFSA)⁷ și în Acordul privind măsurile de competență statului portului pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului INN (PSMA)⁸.
- (17) Prin urmare, în Decizia de punere în aplicare din 25 septembrie 2023, Comisia a identificat Trinidad și Tobago ca țară terță necooperantă în temeiul Regulamentului INN.
- (18) Nu s-au găsit dovezi care să indice faptul că neîndeplinirea de către Trinidad și Tobago a obligațiilor care îi revin în temeiul dreptului internațional ar fi rezultatul unor constrângeri legate de nivelul de dezvoltare.
- (19) Având în vedere Decizia din 21 aprilie 2016 și Decizia de punere în aplicare din 25 septembrie 2023, precum și procesul de dialog întreținut de Comisie cu Trinidad și Tobago și rezultatul său, concluzia este că acțiunile întreprinse de Trinidad și Tobago în ceea ce privește obligațiile care îi revin în calitate de stat de pavilion sunt insuficiente pentru respectarea dispozițiilor de la articolele 94, 117, 118 și 119 din UNCLOS, de la articolele 18, 19 și 23 din UNFSA și de la articolele 6, 7, 8, 9 și 12 din Acordul privind măsurile de competență statului portului.
- (20) Prin urmare, Trinidad și Tobago nu a reușit să își îndeplinească obligațiile care îi revin în temeiul dreptului internațional în calitate de stat de pavilion, de a lua măsuri pentru a preveni, a descuraja și a elimina pescuitul INN.

3. STABILIREA UNEI LISTE A ȚĂRILOR TERȚE NECOOPERANTE

- (21) Având în vedere concluziile la care s-a ajuns în ceea ce privește Trinidad și Tobago, această țară trebuie să fie inclusă, în conformitate cu articolul 33 din Regulamentul INN, pe lista țărilor terțe necooperante stabilită prin Decizia de punere în aplicare 2014/170/UE a Consiliului. Prin urmare, decizia respectivă trebuie modificată în consecință.
- (22) Includerea Republicii Trinidad și Tobago pe lista țărilor terțe necooperante în ceea ce privește combaterea activităților de pescuit INN atrage după sine aplicarea măsurilor prevăzute la articolul 38 din Regulamentul INN. Articolul 38 alineatul (1) din Regulamentul INN prevede interzicerea importului de produse pescărești capturate de navele care arborează pavilionul unor țări necooperante. În cazul Republicii Trinidad și Tobago, această interdicție trebuie să acopere toate stocurile și speciile definite la articolul 2 alineatul (8) din Regulamentul INN, întrucât neadoptarea de măsuri adecvate în legătură cu activitățile de pescuit INN, care a dus la identificarea Republicii Trinidad și Tobago ca țară terță necooperantă, nu este limitată la un anumit stoc sau la anumite specii.

⁶ JO L 179, 23.6.1998, p. 3.

⁷ JO L 189, 3.7.1998, p. 17.

⁸ JO L 191, 22.7.2011, p. 1.

- (23) Se remarcă faptul că pescuitul INN, printre altele, epuizează stocurile de pește, distruge habitatele marine, subminează conservarea și utilizarea sustenabilă a resurselor marine, denaturează concurența, pune în pericol securitatea alimentară, dezavantajează în mod nedrept pescarii corecți și fragilizează comunitățile costiere. Având în vedere amploarea problemelor legate de pescuitul INN, se consideră necesar ca Uniunea să pună rapid în aplicare acțiunile cu privire la Trinidad și Tobago ca țară terță necooperantă. Prin urmare, prezenta decizie trebuie să intre în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.
- (24) Dacă Trinidad și Tobago demonstrează că situația care a justificat includerea sa pe listă a fost remediată, Consiliul, hotărând cu majoritate calificată la propunerea Comisiei, trebuie să înlăture Trinidad și Tobago de pe lista țărilor terțe necooperante, în conformitate cu articolul 34 alineatul (1) din Regulamentul INN. Orice astfel de decizie de eliminare trebuie să ia în considerare dacă Trinidad și Tobago a adoptat măsuri concrete care să permită obținerea unei îmbunătățiri durabile a situației,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Republica Trinidad și Tobago se adaugă în anexa la Decizia de punere în aplicare 2014/170/UE.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*