



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 25. september 2023
(OR. en)

13315/23

**Interinstitutionel sag:
2023/0330(NLE)**

PECHE 373

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	25. september 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 544 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af gennemførelsesafgørelse 2014/170/EU om en liste over ikke-samarbejdende tredjelande for så vidt angår bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri, for så vidt angår Republikken Trinidad og Tobago

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 544 final.

Bilag: COM(2023) 544 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 25.9.2023
COM(2023) 544 final

2023/0330 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse 2014/170/EU om en liste over ikke-samarbejdende tredjelande for så vidt angår bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri, for så vidt angår Republikken Trinidad og Tobago

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Begrundelse og formål

Dette forslag vedrører anvendelsen af Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008 af 29. september 2008 om en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri, om ændring af forordning (EØF) nr. 2847/93, (EF) nr. 1936/2001 og (EF) nr. 601/2004 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1093/94 og (EF) nr. 1447/1999¹ (IUU-forordningen).

• Generel baggrund

Forslaget fremsættes som led i gennemførelsen af IUU-forordningen, og det er resultatet af de analyser og dialoger, der er foretaget i overensstemmelse med de indholdsmæssige og proceduremæssige krav i IUU-forordningen, der bl.a. fastsætter, at alle lande bør opfylde de folkeretlige forpligtelser, de som flag-, havne-, kyst- eller afsætningsstat har til at træffe foranstaltninger til at forebygge, afværge og standse IUU-fiskeri.

Gældende bestemmelser på det område, som forslaget vedrører

Kommissionens afgørelse af 21. april 2016 (EUT C 144 af 23.4.2016, s. 14) om underretning af Republikken Trinidad og Tobago om muligheden for, at landet identificeres som et ikkesamarbejdende tredjeland for så vidt angår bekæmpelsen af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008 om en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri.

Kommissionens gennemførelsesafgørelse af 25. september 2023 [C(2023) 6303] (EUT C XXXX, XX.XX.2023, s. ...) om identifikation af Trinidad og Tobago som et ikkesamarbejdende tredjeland med hensyn til bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri.

• Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Ikke relevant.

2. RESULTATER AF HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

Høring af interesserede parter

De interesserede parter, der er berørt af proceduren, har haft mulighed for at forsvare deres interesser i forbindelse med analysen og dialogen i overensstemmelse med IUU-forordningen.

Indhentning og brug af ekspertbistand

Der har ikke været behov for ekstern ekspertbistand.

Konsekvensanalyse

Forslaget er et resultat af gennemførelsen af IUU-forordningen.

¹ EUT C 59 af 19.2.2021, s. 1.

IUU-forordningen foreskriver ikke en generel konsekvensanalyse, men indeholder en udtømmende liste over de forhold, der skal vurderes.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET

Resumé af forslaget

Den 21. april 2016 **meddelte** Kommissionen ved en kommissionsafgørelse Trinidad og Tobago, at landet efter Kommissionens **opfattelse muligvis kan identificeres** som ikkesamarbejdende tredjeland i henhold til IUU-forordningen.

Kommissionen indledte foranstaltninger over for Trinidad og Tobago. Foranstaltningerne bestod blandt andet i, at Kommissionen gjorde rede for baggrunden for disse foranstaltninger og gav landet mulighed for at reagere på og modbevise identifikationen, retten til at anmode om eller forelægge yderligere oplysninger, fremlægge forslag til en handlingsplan til at afhjælpe situationen samt en rimelig frist til at reagere og afhjælpe situationen.

Den 25. september 2023 vedtog Kommissionen en gennemførelsesafgørelse, hvorved Trinidad og Tobago **identificeres** som et tredjeland, som Kommissionen **anser for at være et ikkesamarbejdende** tredjeland i henhold til IUU-forordningen.

Vedlagte forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse er baseret på konstateringer, der bekræfter, at Trinidad og Tobago ikke opfylder sine folkeretlige forpligtelser som flag-, havne-, kyst- eller afsætningsstat.

Det foreslås derfor, at Rådet vedtager vedlagte forslag til afgørelse.

Retsgrundlag

Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008 af 29. september 2008 om en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri.

Nærhedsprincippet

Forslaget hører under Den Europæiske Unions enekompetence. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

Proportionalitetsprincippet

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet af følgende grunde:

Foranstaltningens form er beskrevet i IUU-forordningen og giver ikke mulighed for nationale beslutninger.

Det er ikke relevant at forklare, hvordan byrden af finansiel eller administrativ art, der pålægges Unionen, nationale regeringer, regionale og lokale myndigheder, erhvervsdrivende og borgere, begrænses mest muligt og står i rimeligt forhold til forslagets mål.

Reguleringsmiddel/reguleringsform

Foreslået retsakt: en afgørelse.

Andre midler vil ikke være hensigtsmæssige af følgende grund:

IUU-forordningen foreskriver ikke andre muligheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for Unionens budget.

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE**om ændring af gennemførelsesafgørelse 2014/170/EU om en liste over ikke-samarbejdende tredjelande for så vidt angår bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri, for så vidt angår Republikken Trinidad og Tobago**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008 af 29. september 2008 om en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri, om ændring af forordning (EØF) nr. 2847/93, (EF) nr. 1936/2001 og (EF) nr. 601/2004 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1093/94 og (EF) nr. 1447/1999², særlig artikel 33, og

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

1. INDLEDNING OG PROCEDURE

- (1) Ved forordning (EF) nr. 1005/2008 ("IUU-forordningen") fastsættes en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU-fiskeri).
- (2) I IUU-forordningens kapitel VI fastsættes bestemmelser om den procedure, der skal følges ved identifikation af ikkesamarbejdende tredjelande, om de foranstaltninger, der kan træffes over for sådanne lande, om opstilling af en liste over sådanne lande, om fjernelse fra listen og om offentliggørelse af nævnte liste samt om eventuelle hasteforanstaltninger.
- (3) Den 24. marts 2014 vedtog Rådet gennemførelsesafgørelse 2014/170/EU³ om en liste over ikke-samarbejdende tredjelande for så vidt angår bekæmpelse af IUU-fiskeri i henhold til forordning (EF) nr. 1005/2008 om en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri.
- (4) I overensstemmelse med artikel 32 i IUU-forordningen meddelte Kommissionen ved afgørelse af 21. april 2016 ("afgørelse af 21. april 2016")⁴ Republikken Trinidad og Tobago (i det følgende benævnt "Trinidad og Tobago"), at det muligvis kunne blive identificeret som et land, som Kommissionen betragter som et ikkesamarbejdende tredjeland.

² EUT L 286 af 29.10.2008, s. 1.

³ Rådets gennemførelsesafgørelse af 24. marts 2014 om en liste over ikke-samarbejdende tredjelande for så vidt angår bekæmpelse af IUU-fiskeri i henhold til forordning (EF) nr. 1005/2008 om en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (EUT L 91 af 27.3.2014, s. 43).

⁴ Kommissionens afgørelse af 21. april 2016 om underretning af et tredjeland om muligheden for, at det bliver identificeret som et ikke-samarbejdende tredjeland med hensyn til bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (EUT C 144 af 23.4.2016, s. 14).

- (5) I afgørelsen af 21. april 2016 gjorde Kommissionen rede for de vigtigste kendsgerninger og overvejelser, der ligger bag en eventuel identifikation.
 - (6) Afgørelsen blev meddelt Trinidad og Tobago sammen med et brev, hvori Trinidad og Tobago opfordres til i tæt samarbejde med Kommissionen at gennemføre en handlingsplan for at rette op på de konstaterede mangler.
 - (7) Ved afgørelse af 21. april 2016 indledte Kommissionen en dialog med Trinidad og Tobago.
 - (8) Kommissionen opfordrede navnlig Trinidad og Tobago til at træffe alle nødvendige foranstaltninger til at gennemføre de foranstaltninger, der er indeholdt i den handlingsplan, som Kommissionen har foreslået, og til at vurdere deres gennemførelse.
 - (9) Trinidad og Tobago fik mulighed for at svare på de i afgørelsen af 21. april 2016 omhandlede forhold samt reagere på andre relevante oplysninger fra Kommissionen og for at fremlægge dokumentation til at modbevise eller supplere de forhold, der var gjort gældende i nævnte afgørelse. Trinidad og Tobago blev sikret retten til at anmode om eller forelægge yderligere oplysninger.
 - (10) Kommissionen fortsatte med at indhente og efterprøve alle relevante oplysninger. De mundtlige og skriftlige bemærkninger, som Trinidad og Tobago fremsendte i forlængelse af afgørelsen af 21. april 2016, blev vurderet og taget i betragtning. Der blev afholdt både fysiske og virtuelle møder mellem Trinidad og Tobago og Kommissionen for at drøfte relevante punkter. Kommissionen underrettede enten mundtligt eller skriftligt Trinidad og Tobago om sine overvejelser.
 - (11) På baggrund af de indhentede oplysninger fandt Kommissionen, at Trinidad og Tobago ikke i tilstrækkelig grad havde afhjulpet de forhold og mangler, som var beskrevet i afgørelsen af 21. april 2016. Desuden konkluderede Kommissionen, at de foranstaltninger, der var blevet foreslået i handlingsplanen, ikke var blevet gennemført fuldt ud.
 - (12) Kommissionen har derfor vedtaget gennemførelsesafgørelse 2023/xxx/EU⁵ om identifikation af Trinidad og Tobago som et ikkesamarbejdende tredjeland med hensyn til bekæmpelse af IUU-fiskeri ("gennemførelsesafgørelsen af 25. september 2023").
 - (13) Trinidad og Tobago bør på grundlag af Kommissionens undersøgelse og drøftelser, herunder den udveksling af korrespondance og de møder, der er afholdt, samt de årsager, der ligger til grund for afgørelsen af 21. april 2016 og gennemførelsesafgørelsen af 25. september 2023, opføres på listen over tredjelande, der ikke samarbejder om bekæmpelsen af IUU-fiskeri.
2. IDENTIFIKATION AF TRINIDAD OG TOBAGO SOM IKKESAMARBEJDENDE TREDJELAND
- (14) Kommissionen analyserede i afgørelsen af 21. april 2016 Trinidad og Tobagos forpligtelser og vurderede landets overholdelse af de folkeretlige forpligtelser, det har som flag-, havne-, kyst- eller afsætningsstat. Med henblik på denne undersøgelse har Kommissionen taget hensyn til kriterierne i IUU-forordningens artikel 31, stk. 4-7.

⁵ Kommissionens gennemførelsesafgørelse 2023/xxx/EU af 25. september 2023 [C(2023) 6303] om identifikation af Trinidad og Tobago som et ikkesamarbejdende tredjeland med hensyn til bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (EUT L xx af dd.mm.20åå, s. x).

- (15) Kommissionen gennemgik Trinidad og Tobagos overholdelse i overensstemmelse med konklusionerne i afgørelsen af 21. april 2016 og under hensyntagen til de relevante oplysninger, som Trinidad og Tobago havde fremlagt, den foreslåede handlingsplan samt de foranstaltninger, der var truffet for at rette op på situationen.
- (16) De vigtigste mangler, som Kommissionen konstaterede, vedrørte flere tilfælde af manglende gennemførelse af de folkeretlige forpligtelser, navnlig i forbindelse med vedtagelsen af en passende og ajourført retlig ramme, manglen på effektiv og passende overvågning af fiskerfartøjer, der fører Trinidad og Tobagos flag, og mangel på fiskeriinspektioner i havn. De konstaterede mangler vedrører mere generelt den manglende overholdelse af forpligtelserne i De Forenede Nationers havretskonvention (UNCLOS)⁶, De Forenede Nationers aftale om fiskebestande (UNFSA)⁷ og aftalen om havnestsforanstaltninger, der skal forebygge, afværge og standse IUU-fiskeri⁸.
- (17) Kommissionen har derfor ved gennemførelsesafgørelsen af 25. september 2023 identificeret Trinidad og Tobago som et ikkesamarbejdende tredjeland i henhold til IUU-forordningen.
- (18) Der er ikke fundet belæg for, at Trinidad og Tobago manglende opfyldelse af sine folkeretlige forpligtelser skyldes udviklingsmæssige begrænsninger.
- (19) Under henvisning til afgørelsen af 21. april 2016, gennemførelsesafgørelsen af 25. september 2023 og til den dialog, som Kommissionen har ført med Trinidad og Tobago samt resultaterne heraf, konkluderes det, at de foranstaltninger, som Trinidad og Tobago har truffet for at opfylde sine forpligtelser som flagstat, er utilstrækkelige til at opfylde kravene i artikel 94, 117, 118 og 119 i UNCLOS, artikel 18, 19 og 23 i UNFSA og artikel 6, 7, 8, 9 og 12 i aftalen om havnestsforanstaltninger.
- (20) Trinidad og Tobago har således ikke opfyldt sine folkeretlige forpligtelser som flagstat til at forebygge, afværge og standse IUU-fiskeri.

3. OPSTILLING AF EN LISTE OVER IKKESAMARBEJDENDE TREDJELANDE

- (21) Trinidad og Tobago bør i betragtning af de konklusioner, der er draget, og i overensstemmelse med artikel 33 i IUU-forordningen tilføjes til listen over ikkesamarbejdende tredjelande, der er opstillet ved Rådets gennemførelsesafgørelse 2014/170/EU. Denne afgørelse bør derfor ændres i overensstemmelse hermed.
- (22) Opførelsen af Trinidad og Tobago på listen over ikkesamarbejdende lande, for så vidt angår bekæmpelse af IUU-fiskeri, indebærer anvendelsen af de foranstaltninger, der er fastsat i artikel 38 i IUU-forordningen. Ifølge artikel 38, stk. 1, i IUU-forordningen er import af fiskevarer fanget af fiskerfartøjer, der fører ikkesamarbejdende landes flag, forbudt. I Trinidad og Tobagos tilfælde bør dette forbud omfatte alle bestande og arter som defineret i artikel 2, stk. 8, i IUU-forordningen, eftersom de manglende passende foranstaltninger over for IUU-fiskeri, der har ført til, at Trinidad og Tobago blev identificeret som et ikkesamarbejdende tredjeland, ikke er begrænset til en bestemt bestand eller art.
- (23) Det bemærkes, at IUU-fiskeri nedfisker bl.a. fiskebestandene, ødelægger marine levesteder, underminerer bevarelsen og den bæredygtige udnyttelse af havets ressourcer, fordrejer konkurrencen, sætter fødevarerikkerheden på spil, stiller ærlige fiskere urimeligt dårligt i konkurrencen og svækker kystsamfundene. På baggrund af

⁶ EFT L 179 af 23.6.1998, s. 3.

⁷ EFT L 189 af 3.7.1998, s. 17.

⁸ EUT L 191 af 22.7.2011, s. 1.

omfanget af de problemer, som IUU-fiskeri medfører, er det nødvendigt, at Unionen hurtigt gennemfører foranstaltningerne over for Trinidad og Tobago som ikkesamarbejdende land. Denne afgørelse bør derfor træde i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

- (24) I fald Trinidad og Tobago påviser, at den situation, der berettigede, at landet blev opført på listen, er blevet afhjulpet, fjerner Rådet med kvalificeret flertal på forslag af Kommissionen Trinidad og Tobago fra listen over ikkesamarbejdende tredjelande i overensstemmelse med artikel 34, stk. 1, i IUU-forordningen. I en afgørelse om fjernelse fra listen bør der også tages hensyn til, om Trinidad og Tobago har truffet konkrete foranstaltninger til varig forbedring af situationen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Trinidad og Tobago opføres i bilaget til gennemførelsesafgørelse 2014/170/EU.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*