

Bruksela, 22 września 2023 r.
(OR. en)

13300/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0312(NLE)

RECH 411
FEROE 3

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	13 września 2023 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2023) 513 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący DECYZJI RADY w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach wspólnego komitetu ustanowionego na mocy Umowy między Unią Europejską, z jednej strony, a rządem Wysp Owczych, z drugiej strony, w sprawie udziału Wysp Owczych w programach unijnych, w odniesieniu do przyjęcia regulaminu wspólnego komitetu

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2023) 513 final.

Załącznik: COM(2023) 513 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 13.9.2023 r.
COM(2023) 513 final

2023/0312 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach wspólnego komitetu ustanowionego na mocy Umowy między Unią Europejską, z jednej strony, a rządem Wysp Owczych, z drugiej strony, w sprawie udziału Wysp Owczych w programach unijnych, w odniesieniu do przyjęcia regulaminu wspólnego komitetu

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji ustalającej stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach wspólnego komitetu ustanowionego na mocy Umowy między Unią Europejską, z jednej strony, a rządem Wysp Owczych, z drugiej strony, w sprawie udziału Wysp Owczych w programach unijnych, w odniesieniu do przyjęcia regulaminu wspólnego komitetu.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Umowa między Unią Europejską, z jednej strony, a rządem Wysp Owczych, z drugiej strony, w sprawie udziału Wysp Owczych w programach unijnych

Umowa między Unią Europejską, z jednej strony, a rządem Wysp Owczych, z drugiej strony, w sprawie udziału Wysp Owczych w programach unijnych¹ („umowa”) ma na celu ustanowienie trwałych ram prawnych współpracy między Unią a Wyspami Owczymi, określających warunki uczestnictwa Wysp Owczych w programach lub działaniach unijnych, a także mechanizm ułatwiający ustanowienie takiego uczestnictwa w poszczególnych programach lub działaniach Unii, takich jak program ramowy w zakresie badań naukowych i innowacji „Horyzont Europa” (2021–2027).

Umowę podpisano 24 maja 2022 r. i od tego czasu jest tymczasowo stosowana².

2.2. Wspólny komitet

Wspólny komitet ustanowiony na mocy art. 14 ust. 1 umowy jest odpowiedzialny za zapewnienie prawidłowego wykonania umowy, jak również za omawianie i określanie ewentualnych przyszłych obszarów współpracy. Wspólny komitet jest złożony z przedstawicieli obu stron umowy. Głównym zadaniem wspólnego komitetu jest utrzymanie i rozwój uczestnictwa partnerów z Wysp Owczych w odpowiednich programach unijnych. Pełni również rolę gremium, które najlepiej nadaje się do monitorowania wyników Wysp Owczych jako państwa stowarzyszonego w trakcie ich stowarzyszenia z odpowiednimi programami unijnymi. Zadania wspólnego komitetu są wyczerpująco wymienione w art. 14 ust. 1 lit. a)–g) umowy i obejmują:

- ocenę, ewaluację i przegląd realizacji umowy i jej protokołów bezpośrednio lub poprzez prace grupy roboczej *ad hoc* lub doraźnego organu doradczego, które im podlegają;
- przyjmowanie decyzji, w tym zmian do umowy, przyjmowanie protokołów do umowy w sprawie szczegółowych warunków uczestnictwa Wysp Owczych w programach unijnych innych niż już zawarty protokół w sprawie programu „Horyzont Europa”;

Zgodnie z art. 14 ust. 3 umowy wspólny komitet musi przyjąć swój regulamin.

Regulamin reguluje tryb funkcjonowania wspólnego komitetu, w szczególności organizację posiedzeń (korespondencja, ustalanie porządku obrad itp.), dystrybucję dokumentów, w tym

¹ Dz.U. L 154 z 7.6.2022, s. 4.

² Decyzja Rady (UE) 2022/886 z dnia 16 maja 2022 r. w sprawie podpisania, w imieniu Unii, oraz tymczasowego stosowania Umowy między Unią Europejską, z jednej strony, a rządem Wysp Owczych, z drugiej strony, w sprawie uczestnictwa Wysp Owczych w programach unijnych (Dz.U. L 154 z 7.6.2022, s. 1).

przejrzystość i dostęp do dokumentów, rejestrowanie wyników posiedzeń komitetu, a także inne aspekty związane z wdrażaniem.

Decyzje wspólnego komitetu przyjmowane są w drodze konsensusu i są wiążące dla stron umowy. Wspólny komitet może przyjmować decyzje w procedurze pisemnej w drodze wymiany not między współprzewodniczącymi, jeżeli strony umowy wyrażą na to zgodę.

Wspólny komitet zbiera się co najmniej raz w roku oraz gdy wymagają tego szczególne okoliczności, na wniosek jednej ze stron. Posiedzenia wspólnego komitetu mogą być również organizowane w formie wideokonferencji lub telekonferencji.

2.3. Planowany akt wspólnego komitetu

Na następnym posiedzeniu, które ma się odbyć w drugiej połowie 2023 r., wspólny komitet musi przyjąć decyzję w sprawie przyjęcia swojego regulaminu, zgodnie z art. 14 ust. 3 umowy. Regulamin ma na celu ułatwienie organizacji i funkcjonowania wspólnego komitetu, tak by zapewnić właściwe wykonanie Umowy.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii, powinno polegać na poparciu projektu decyzji wspólnego komitetu w sprawie przyjęcia regulaminu wspólnego komitetu ustanowionego na mocy art. 14 ust. 1 Umowy między Unią Europejską a rządem Wysp Owczych w sprawie udziału Wysp Owczych w programach unijnych, dołączonego do projektu decyzji wspólnego komitetu.

Dla zapewnienia należytego funkcjonowania wspólnego komitetu kluczowe znaczenie ma, aby funkcjonował on zgodnie z uzgodnionym regulaminem.

Chociaż w umowie nie określono konkretnej daty przyjęcia regulaminu, zaleca się jego przyjęcie na drugim posiedzeniu wspólnego komitetu związanym z udziałem Wysp Owczych w programie „Horyzont Europa”, które zaplanowano na drugą połowę 2023 r.

Do tej pory Wspólny Komitet powołany na podstawie umowy odbywał posiedzenia wyłącznie w związku z programem „Horyzont Europa”. Jeżeli Wyspy Owcze zostaną w przyszłości stowarzyszone z innymi programami unijnymi za sprawą nowych protokołów przyjętych przez wspólny komitet zgodnie z art. 14 ust. 1 lit. f) umowy, wspólny komitet powinien pełnić rolę forum konsultacyjnego również w odniesieniu do tych stowarzyszeń.

Obecny regulamin miałby zastosowanie do wszelkich takich przyszłych stowarzyszeń.

Przyjęcie regulaminu wspólnego komitetu zapewniłoby funkcjonowanie wspólnego komitetu w ramach obecnych i przyszłych wieloletnich ram finansowych (WRF).

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki

prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”³.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Wspólny komitet jest organem utworzonym na mocy umowy, a mianowicie Umowy między Unią Europejską, z jednej strony, a rządem Wysp Owczych, z drugiej strony, w sprawie udziału Wysp Owczych w programach unijnych

Akt, który ma zostać przyjęty przez wspólny komitet, stanowi akt mający skutki prawne, ponieważ regulamin wspólnego komitetu jest wiążący na mocy prawa międzynarodowego zgodnie z art. 14 ust. 1, 2, 3 i 5 umowy.

Planowany akt nie ma na celu uzupełnienia ani zmiany ram instytucjonalnych umowy. W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie pomocniczy charakter, decyzja przyjęta na mocy art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy⁴.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Planowany akt służy realizacji celów i obejmuje elementy, które wchodzą w obszar działań zewnętrznych Unii (art. 212 TFUE – współpraca gospodarcza, finansowa i techniczna z państwami trzecimi) i dotyczą potencjalnej przyszłej współpracy z Wyspami Owczymi w ramach programów unijnych na podstawie trwałych ram umowy, a także w ramach działań zewnętrznych Unii w dziedzinie polityki badawczej.

4.3. Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 212 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

³ Wyrok z dnia 7 października 2014 r., Niemcy/Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 63.

⁴ Wyrok z dnia 4 września 2018 r., Komisja/Rada, C-244/17, ECLI:EU:C:2018:662, pkt 38.

Po przyjęciu decyzji przez wspólny komitet należy ją opublikować w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach wspólnego komitetu ustanowionego na mocy Umowy między Unią Europejską, z jednej strony, a rządem Wysp Owczych, z drugiej strony, w sprawie udziału Wysp Owczych w programach unijnych, w odniesieniu do przyjęcia regulaminu wspólnego komitetu

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 212 w związku z jego art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Umowa między Unią Europejską, z jednej strony, a rządem Wysp Owczych, z drugiej strony, w sprawie udziału Wysp Owczych w programach unijnych⁵ („umowa”) została podpisana przez Unię i jest tymczasowo stosowana od dnia 24 maja 2022 r. zgodnie z decyzją Rady (UE) 2022/886⁶.
- (2) W art. 14 ust. 1 umowy ustanawia się wspólny komitet złożony z przedstawicieli stron („wspólny komitet”), aby zapewnić zarządzanie umową i jej prawidłowe wykonanie.
- (3) Art. 14 ust. 3 umowy przewiduje, że wspólny komitet ma przyjąć swój regulamin.
- (4) Spodziewane jest, że na drugim posiedzeniu, które odbędzie się w drugiej połowie 2023 r., wspólny komitet przyjmie decyzję w sprawie przyjęcia swojego regulaminu.
- (5) Należy zatem ustalić stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w ramach wspólnego komitetu na podstawie dołączonego projektu decyzji wspólnego komitetu w sprawie przyjęcia regulaminu wspólnego komitetu, aby zapewnić skuteczne wprowadzenie w życie umowy,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

- 1) Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej na drugim posiedzeniu wspólnego komitetu ustanowionego na mocy art. 14 ust. 1 Umowy między Unią Europejską, z jednej strony, a rządem Wysp Owczych, z drugiej strony, w sprawie

⁵ Dz.U. L 154 z 7.6.2022, s. 4.

⁶ Dz.U. L 154 z 7.6.2002, s. 1.

udziału Wysp Owczych w programach unijnych („umowa”), opiera się na projekcie decyzji wspólnego komitetu dołączonym do niniejszej decyzji.

- 2) Przedstawiciele Unii we wspólnym Komitecie mogą uzgodnić niewielkie poprawki techniczne do regulaminu dołączonego do niniejszej decyzji bez konieczności przyjmowania przez Radę kolejnej decyzji, gdy zmiany te są niezbędne do umożliwienia wspólnemu komitetowi przyjęcia swojego regulaminu.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*