



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. szeptember 22.
(OR. en)

13300/23

Intézményközi referenciaszám:
2023/0312(NLE)

RECH 411
FEROE 3

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2023. szeptember 13.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2023) 513 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA az Európai Unió által az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Feröer szigetek kormánya közötti, a Feröer szigetek uniós programokban való részvételéről szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban a vegyes bizottság eljárási szabályzatának elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2023) 513 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2023) 513 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2023.9.13.
COM(2023) 513 final

2023/0312 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

**az Európai Unió által az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Feröer szigetek
kormánya közötti, a Feröer szigetek uniós programokban való részvételéről szóló
megállapodással létrehozott vegyes bizottságban a vegyes bizottság eljárási
szabályzatának elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontról**

(EGT-vonatkozású szöveg)

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Feröer szigetek kormánya közötti, a Feröer szigetek uniós programokban való részvételéről szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban a vegyes bizottság eljárási szabályzatának elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. Az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Feröer szigetek kormánya közötti, a Feröer szigetek uniós programokban való részvételéről szóló megállapodás

Az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Feröer szigetek kormánya közötti, a Feröer szigetek uniós programokban való részvételéről szóló megállapodás¹ (a továbbiakban: a megállapodás) célja, hogy tartós jogi keretet hozzon létre az Unió és a Feröer szigetek közötti együttműködéshez, amelyben meghatározza a Feröer szigetek uniós programokban és tevékenységekben való részvételére vonatkozó feltételeket, valamint lefektet egy olyan mechanizmust, amely megkönnyíti a Feröer szigetek egyes uniós programokban vagy tevékenységekben, például a Horizont Európa kutatási és innovációs keretprogramban (2021–2027) való részvételét.

A megállapodást 2022. május 24-én írták alá, és azóta ideiglenesen alkalmazzák².

2.2. A vegyes bizottság

A megállapodás 14. cikkének (1) bekezdésével létrehozott vegyes bizottság a megállapodás megfelelő végrehajtásának biztosításáért, valamint az együttműködés lehetséges jövőbeli területeinek megvitatásáért és meghatározásáért felelős. A vegyes bizottság a megállapodás részes Feleinek képviselőiből áll. A vegyes bizottság fő feladata, hogy fenntartsa a Feröer szigetek partnerek releváns uniós programokban való részvételét, és fokozza annak szintjét. Egyben olyan fórumként is szolgál, amellyel nyomon lehet követni, hogy a Feröer szigetek mint társult ország hogyan teljesít a releváns uniós program(ok)hoz való társulása során. A megállapodás a vegyes bizottság feladatait 14. cikke (1) bekezdésének a)–g) pontjában kimerítően felsorolja, és azok a következőket foglalják magukban:

- a megállapodás és jegyzőkönyvei végrehajtásának felmérése, értékelése és felülvizsgálata, vagy közvetlenül, vagy egy eseti alapon létrehozott, a vegyes bizottságnak jelentést tevő munkacsoport vagy tanácsadó testület munkája révén,
- határozatok elfogadása az e megállapodáshoz csatolandó, a Feröer szigetek uniós programokban való részvételének egyedi feltételeiről szóló jegyzőkönyvek elfogadása, illetve e jegyzőkönyvek szükség szerinti módosítása érdekében, a Horizont Európáról szóló, már csatolt jegyzőkönyvben nem szereplő programok esetében.

A megállapodás 14. cikke (3) bekezdésének megfelelően a vegyes bizottságnak el kell fogadnia eljárási szabályzatát.

¹ HL L 154., 2022.6.7., 4. o.

² A Tanács (EU) 2022/886 határozata (2022. május 16.) az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Feröer szigetek kormánya közötti, a Feröer szigetek uniós programokban való részvételéről szóló megállapodásnak az Unió nevében történő aláírásáról és az ideiglenes alkalmazásáról (HL L 154., 2022.6.7., I. o.).

Az eljárási szabályzat a vegyes bizottság működését, nevezetesen az ülések megszervezését (levelezés, napirend összeállítása stb.), a dokumentumok terjesztését, ideértve az átláthatóságot és a dokumentumokhoz való hozzáférést, a bizottság ülései eredményeinek rögzítését, valamint a végrehajtással kapcsolatos egyéb kérdéseket szabályozza.

A vegyes bizottság határozatait konszenzussal fogadja el, és azok kötelező erejűek a megállapodás részes Feleire nézve. A vegyes bizottság írásbeli eljárással, a társelnökök közötti jegyzékváltás útján is elfogadhat határozatokat, amennyiben a megállapodásban részes Felek erről megegyeznek.

A vegyes bizottság évente legalább egyszer ülésezik, és ha különleges körülmények úgy kívánják, bármelyik Fél kérésére összeül. A vegyes bizottság üléseit video- vagy telekonferencia formájában is meg lehet tartani.

2.3. A vegyes bizottság tervezett jogi aktusa

A vegyes bizottság következő ülésén, amelyre a tervek szerint 2023 második felében kerül sor, a megállapodás 14. cikkének (3) bekezdésével összhangban határozatot kell hozni az eljárási szabályzat elfogadásáról. Az eljárási szabályzat a vegyes bizottság tevékenységét és működését hivatott megkönnyíteni a megállapodás megfelelő végrehajtásának biztosítása érdekében.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

Az Unió által képviselendő álláspont szerint támogatni kell az Európai Unió és a Feröer szigetek kormánya közötti, a Feröer szigetek uniós programokban való részvételéről szóló megállapodás 14. cikkének (1) bekezdése alapján létrehozott vegyes bizottság eljárási szabályzatának elfogadásáról szóló határozattervezetet, mégpedig az eljárási szabályzat azon formájában, ahogyan azt a vegyes bizottság határozattervezetéhez csatolták.

A vegyes bizottság megfelelő működésének biztosítása érdekében alapvető fontosságú, hogy a vegyes bizottság az elfogadott eljárási szabályzatnak megfelelően tevékenykedjen.

Bár a megállapodás nem határoz meg konkrét időpontot az eljárási szabályzat elfogadására, célszerű lenne azt a Feröer szigeteknek a Horizont Európában való részvételével foglalkozó vegyes bizottság második ülésén elfogadni, amelyre a tervek szerint 2023 második felében fog sor kerülni.

A megállapodással létrehozott vegyes bizottság eddig csak a Horizont Európa programmal kapcsolatban ült össze. Amennyiben a Feröer szigetek más uniós programokhoz is társul a jövőben a vegyes bizottság által a megállapodás 14. cikke (1) bekezdésének f) pontjával összhangban elfogadott új jegyzőkönyvek révén, a vegyes bizottságnak e programokkal kapcsolatban is konzultációs fórumként kell szolgálnia.

A jelen eljárási szabályzat minden hasonló jövőbeli társulásra alkalmazandó lenne.

A vegyes bizottság eljárási szabályzatának elfogadása a jelenlegi és a jövőbeli többéves pénzügyi keretben is biztosítaná a vegyes bizottság működését.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”.

A „joghatással bíró jogi aktus” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát”³.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A vegyes bizottság egy olyan testület, amelyet az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Feröer szigetek kormánya közötti, a Feröer szigetek uniós programokban való részvételéről szóló megállapodás hozott létre.

A vegyes bizottság által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró aktus, mivel a vegyes bizottság eljárási szabályzata a megállapodás 14. cikkének (1), (2), (3) és (5) bekezdésével összhangban a nemzetközi jog szerint kötelező érvényű.

A tervezett jogi aktus nem hivatott sem kiegészíteni, sem módosítani a megállapodás intézményi keretét. Következésképpen a javasolt határozat eljárási jogalapját az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése képezi.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegüként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani⁴.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus az Unió külső tevékenységét (az EUMSZ 212. cikke – a harmadik országokkal folytatott gazdasági, pénzügyi és műszaki együttműködés) érintő célkitűzéseket és elemeket tartalmaz, és kiterjed a Feröer szigetekkel mind az uniós programokon belül a megállapodás tartós keretében, mind az Unió kutatáspolitikai külső tevékenységén belül folytatott potenciális jövőbeli együttműködésre.

³ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, EU:C:2014:2258, 63. pont.

⁴ A Bíróság 2018. szeptember 4-i ítélete, Európai Bizottság kontra Tanács, C-244/17, EU:C:2018:662, 38. pont.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja ezért az EUMSZ 212. cikke, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

5. A TERVEZETT JOGI AKTUS KIHIRDETÉSE

A vegyes bizottság határozatát elfogadását követően helyénvaló kihirdetni az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

**az Európai Unió által az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Feröer szigetek
kormánya közötti, a Feröer szigetek uniós programokban való részvételéről szóló
megállapodással létrehozott vegyes bizottságban a vegyes bizottság eljárási
szabályzatának elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontról**

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 212. cikkére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Feröer szigetek kormánya közötti, a Feröer szigetek uniós programokban való részvételéről szóló megállapodást⁵ (a továbbiakban: a megállapodás) az Unió aláírta, és az (EU) 2022/886 tanácsi határozatnak⁶ megfelelően 2022. május 24-től ideiglenesen alkalmazza.
- (2) A megállapodás 14. cikkének (1) bekezdése létrehoz egy, a Felek képviselőiből álló vegyes bizottságot (a továbbiakban: vegyes bizottság) a megállapodással kapcsolatos igazgatási teendők és a megállapodás megfelelő végrehajtásának biztosítására.
- (3) A megállapodás 14. cikke (3) bekezdésének értelmében a vegyes bizottságnak el kell fogadnia eljárási szabályzatát.
- (4) A vegyes bizottság a 2023 második felében tartandó második ülésén várhatóan határozatot fog hozni eljárási szabályzatának elfogadásáról.
- (5) Ezért – a megállapodás hatékony végrehajtásának biztosítása érdekében – helyénvaló az Unió által a vegyes bizottságban képviselendő álláspontot a vegyes bizottság eljárási szabályzatáról szóló csatolt határozattervezet alapján meghatározni,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

- (1) Az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Feröer szigetek kormánya közötti, a Feröer szigetek uniós programokban való részvételéről szóló megállapodás (a továbbiakban: megállapodás) 14. cikkének (1) bekezdésével létrehozott vegyes bizottság második ülésén az Unió által képviselendő álláspont a vegyes bizottság e határozathoz csatolt határozattervezetén alapul.

⁵ HL L 154., 2022.6.7., 4. o.

⁶ HL L 154., 2002.6.7., 1. o.

- (2) A vegyes bizottság határozattervezetének kisebb technikai módosításairól a vegyes bizottságban részt vevő uniós képviselők újabb tanácsi határozat nélkül is megállapodhatnak, amennyiben ezek a változtatások elengedhetetlennek bizonyulnak ahhoz, hogy a vegyes bizottság el tudja fogadni eljárási szabályzatát.

2. cikk

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

3. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*