

Bruxelles, 22. rujna 2023.
(OR. en)

13300/23

**Međuinstitucijski predmet:
2023/0312(NLE)**

**RECH 411
FEROE 3**

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	13. rujna 2023.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2023) 513 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Zajedničkog odbora osnovanog na temelju Sporazuma između Europske unije, s jedne strane, i Vlade Farskih Otoka, s druge strane, o sudjelovanju Farskih Otoka u programima Unije u pogledu donošenja poslovnika Zajedničkog odbora

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2023) 513 final.

Priloženo: COM(2023) 513 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 13.9.2023.
COM(2023) 513 final

2023/0312 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Zajedničkog odbora osnovanog na temelju Sporazuma između Europske unije, s jedne strane, i Vlade Farskih Otoka, s druge strane, o sudjelovanju Farskih Otoka u programima Unije u pogledu donošenja poslovnika Zajedničkog odbora

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se Prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Europske unije u Zajedničkom odboru osnovanom Sporazumom između Europske unije, s jedne strane, i Vlade Farskih Otoka, s druge strane, o sudjelovanju Farskih Otoka u programima Unije u pogledu donošenja poslovnika Zajedničkog odbora.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Sporazum između Europske unije, s jedne strane, i Vlade Farskih Otoka, s druge strane, o sudjelovanju Farskih Otoka u programima Unije

Cilj je Sporazuma između Europske unije, s jedne strane, i Vlade Farskih Otoka, s druge strane, o sudjelovanju Farskih Otoka u programima Unije¹ („Sporazum”) uspostaviti trajan pravni okvir za suradnju između Unije i Farskih Otoka, kojim će se osigurati uvjeti za sudjelovanje Farskih Otoka u programima ili aktivnostima Unije, kao i mehanizam za olakšavanje takvog sudjelovanja u pojedinačnim programima ili aktivnostima Unije, kao što je Okvirni program za istraživanja i inovacije Obzor Europa (2021.–2027.).

Sporazum je potpisan 24. svibnja 2022. i otad se privremeno² primjenjuje.

2.2. Zajednički odbor

Zajednički odbor osnovan člankom 14. stavkom 1. Sporazuma odgovoran je za pravilnu provedbu Sporazuma te za raspravu i utvrđivanje mogućih budućih područja suradnje. Zajednički odbor čine predstavnici stranaka Sporazuma. Glavna je zadaća Zajedničkog odbora održavanje i razvoj sudjelovanja Farskih partnera u relevantnim programima Unije. Služi i kao forum koji je najbolji način za praćenje uspješnosti Farskih Otoka kao pridružene zemlje tijekom njihova pridruživanja relevantnim programima Unije. Zadaće Zajedničkog odbora detaljno su navedene u članku 14. stavku 1. točkama od (a) do (g) Sporazuma i uključuju:

- procjenu, evaluaciju i preispitivanje provedbe Sporazuma i njegovih protokola izravno ili djelovanjem bilo koje *ad hoc* radne skupine ili savjetodavnog tijela pod njegovom nadležnošću;
- donošenje odluka, uključujući izmjene Sporazuma, o donošenju protokola uz Sporazum o posebnim uvjetima za sudjelovanje Farskih Otoka u programima Unije koji nisu protokol o Obzoru Europa koji je već uključen;

U skladu s člankom 14. stavkom 3. Sporazuma, Zajednički odbor mora donijeti svoj poslovnik.

Poslovnikom se uređuje način rada Zajedničkog odbora, posebno organizacija sastanaka (korespondencija, utvrđivanje dnevnog reda itd.), distribucija dokumenata, uključujući transparentnost i pristup dokumentima, bilježenje ishoda sastanaka Odbora, kao i drugih točaka povezanih s provedbom.

¹ SL L 154, 7.6.2022., str. 4.

² Odluka Vijeća (EU) 2022/886 od 16. svibnja 2022. o potpisivanju, u ime Unije, i privremenoj primjeni Sporazuma između Europske unije, s jedne strane, i Vlade Farskih Otoka, s druge strane, o sudjelovanju Farskih Otoka u programima Unije (SL L 154, 7.6.2022., str. 1.).

Odluke Zajedničkog odbora donose se konsenzusom i obvezujuće su za stranke Sporazuma. Zajednički odbor može donositi odluke pisanim postupkom razmjenom nota među supredsjedateljima ako se stranke Sporazuma tako dogovore.

Zajednički odbor sastaje se najmanje jednom godišnje i, kad god je to potrebno zbog posebnih okolnosti, na zahtjev bilo koje stranke. Zajednički sastanci odbora mogu se organizirati i putem videokonferencije ili telekonferencije.

2.3. Predviđeni akt Zajedničkog odbora

Na sljedećem sastanku Zajedničkog odbora koja se planira održati u drugoj polovini 2023. mora se donijeti odluka o donošenju poslovnika u skladu s člankom 14. stavkom 3. Sporazuma. Svrha je poslovnika olakšati organizaciju i funkcioniranje Zajedničkog odbora kako bi se osigurala odgovarajuća provedba Sporazuma.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije trebalo bi biti da se podrži nacrt odluke Zajedničkog odbora o donošenju poslovnika Zajedničkog odbora osnovanog na temelju članka 14. stavka 1. Sporazuma između Europske unije i Vlade Farskih Otoka o sudjelovanju Farskih Otoka u programima Unije, kako je priložen nacrtu odluke Zajedničkog odbora.

Kako bi se osiguralo pravilno funkcioniranje Zajedničkog odbora, ključno je da on djeluje u skladu s dogovorenim poslovnikom.

Iako u Sporazumu nije utvrđen konkretan datum za donošenje poslovnika, preporučuje se njegovo donošenje na drugom sastanku Zajedničkog odbora u okviru programa Obzor Europa s Farskim Otocima planiranom u drugoj polovini 2023.

Zajednički odbor u okviru Sporazuma dosad se sastajao samo u vezi s programom Obzor Europa. Ako se Farski Otoci u budućnosti pridruže drugim programima Unije putem novih protokola koje donese Zajednički odbor u skladu s člankom 14. stavkom 1. točkom (f) Sporazuma, Zajednički odbor trebao bi djelovati i kao savjetodavni forum u tim programskim pridruživanjima.

Poslovnik bi se primjenjivao na sva takva buduća pridruživanja.

Donošenjem poslovnika Zajedničkog odbora osiguralo bi se funkcioniranje Zajedničkog odbora u okviru trenutnog i budućeg višegodišnjeg financijskog okvira (VFO).

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i

instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”³.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Zajednički odbor tijelo je osnovano na temelju sporazuma, odnosno Sporazuma između Europske unije, s jedne strane, i Vlade Farskih Otoka, s druge strane, o sudjelovanju Farskih Otoka u programima Unije.

Akt koji Zajednički odbor treba donijeti proizvodi pravne učinke jer je poslovnik Zajedničkog odbora obvezujući prema međunarodnom pravu u skladu s člankom 14. stavcima 1., 2., 3. i 5. Sporazuma.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir sporazuma. Stoga je članak 218. stavak 9. UFEU-a postupovna pravna osnova za predloženu odluku.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element⁴.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Predviđeni akt ima ciljeve i elemente u području vanjskog djelovanja Unije (članak 212. UFEU-a – gospodarska, financijska i tehnička suradnja s trećim zemljama) koji obuhvaćaju potencijalnu buduću suradnju s Farskim Otocima u svim programima Unije u sklopu trajnog okvira sporazuma te u vanjskom djelovanju Unije za istraživačku politiku.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 212. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

Odluku Zajedničkog odbora primjereno je nakon donošenja objaviti u *Službenom listu Europske unije*.

³ Presuda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, EU:C:2014:2258, točka 63.

⁴ Presuda od 4. rujna 2018., Komisija protiv Vijeća, C-244/17, EU:C:2018:662, t. 38.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Zajedničkog odbora osnovanog na temelju Sporazuma između Europske unije, s jedne strane, i Vlade Farskih Otoka, s druge strane, o sudjelovanju Farskih Otoka u programima Unije u pogledu donošenja poslovnika Zajedničkog odbora

(Tekst značajan za EGP)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 212. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Unija je potpisala Sporazum između Europske unije, s jedne strane, i Vlade Farskih Otoka, s druge strane, o sudjelovanju Farskih Otoka u programima Unije⁵ („Sporazum”), koji se privremeno primjenjuje od 24. svibnja 2022. u skladu s Odlukom Vijeća (EU) 2022/886.⁶
- (2) Člankom 14. stavkom 1. Sporazuma osnovan je odbor sastavljen od predstavnika stranaka („Zajednički odbor”) kako bi se osiguralo upravljanje Sporazumom i njegova pravilna provedba.
- (3) Člankom 14. stavkom 3. Sporazuma predviđa se da Zajednički odbor donosi svoj poslovnik.
- (4) Očekuje se da će Zajednički odbor na drugom sastanku, koji će se održati u drugoj polovini 2023., donijeti odluku o donošenju svojeg poslovnika.
- (5) Stoga je radi djelotvorne provedbe Sporazuma primjereno utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Zajedničkom odboru na temelju priloženog nacрта odluke Zajedničkog odbora o njegovu poslovniku,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

- (1) Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na drugom sastanku Zajedničkog odbora osnovanog na temelju članka 14. stavka 1. Sporazuma između Europske unije, s jedne strane, i Vlade Farskih Otoka, s druge strane, o sudjelovanju Farskih Otoka u

⁵ SL L 154, 7.6.2022., str. 4.

⁶ SL L 154, 7.6.2002., str. 1.

programima Unije („Sporazum”), temelji se na nacrtu odluke Zajedničkog odbora priloženom ovoj Odluci.

- (2) Predstavnici Unije u Zajedničkom odboru mogu se dogovoriti o manjim tehničkim ispravcima Poslovnika priloženog ovoj Odluci bez daljnje odluke Vijeća ako se te promjene pokažu nužnima kako bi se Zajedničkom odboru omogućilo donošenje poslovnika.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*