



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 22. september 2023
(OR. en)

13300/23

Institutsioonidevaheline
dokument:
2023/0312(NLE)

RECH 411
FEROE 3

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	13. september 2023
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2023) 513 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel ühelt poolt Euroopa Liidu ja teiselt poolt Fääri saarte valitsuse vahelise lepinguga (mis käsitleb Fääri saarte osalemist liidu programmides) loodud ühiskomitees seoses ühiskomitee kodukorra vastuvõtmisega

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2023) 513 final.

Lisatud: COM(2023) 513 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 13.9.2023
COM(2023) 513 final

2023/0312 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel ühelt poolt Euroopa Liidu ja teiselt poolt Fääri saarte valitsuse vahelise lepinguga (mis käsitleb Fääri saarte osalemist liidu programmides) loodud ühiskomitees seoses ühiskomitee kodukorra vastuvõtmisega

(EMPs kohaldatav tekst)

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust, millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel ühelt poolt Euroopa Liidu ja teiselt poolt Fääri saarte valitsuse vahelise lepinguga (mis käsitleb Fääri saarte osalemist liidu programmides) loodud ühiskomitees võetav seisukoht ühiskomitee kodukorra vastuvõtmise kohta.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Ühelt poolt Euroopa Liidu ja teiselt poolt Fääri saarte valitsuse vaheline leping, mis käsitleb Fääri saarte osalemist liidu programmides

Ühelt poolt Euroopa Liidu ja teiselt poolt Fääri saarte valitsuse vahelise lepingu (mis käsitleb Fääri saarte osalemist liidu programmides)¹ (edaspidi „leping“) eesmärk on luua liidu ja Fääri saarte vahelise koostöö jaoks püsiv õigusraamistik, milles nähakse ette tingimused Fääri saarte osalemiseks liidu programmides või meetmetes, ning mehhanism, mis hõlbustab sellise osalemise sätestamist niisugustes liidu programmides või meetmetes nagu teadusuuringute ja innovatsiooni raamprogramm „Euroopa horisont“ (2021–2027).

Leping allkirjastati 24. mail 2022 ja seda on sellest ajast alates ajutiselt kohaldatud².

2.2. Ühiskomitee

Lepingu artikli 14 lõike 1 alusel loodud ühiskomitee ülesanne on tagada lepingu nõuetekohane rakendamine ning arutada ja tuua välja võimalikke tulevasi koostöövaldkondi. Ühiskomitee koosneb lepinguosaliste esindajatest. Ühiskomitee peamine ülesanne on toetada ja edendada Fääri saarte partnerite osalemist asjaomastes liidu programmides. Samuti toimib ühiskomitee ka foorumina, kus on võimalik kõige paremini hinnata Fääri saarte tegevuse tulemuslikkust asjaomas(t)e liidu programmi(de)ga ühinenud riigina. Ühiskomitee ülesanded on ammendavalt loetletud lepingu artikli 14 lõike 1 punktides a–g ning need on muu hulgas järgmised:

- hinnata lepingu ja selle protokollide rakendamist kas otse või ühiskomitee alluvuses olevate ajutiste töörühmade või nõuandvate organite töö raames;
- võtta vastu otsused, sealhulgas lepingu muudatused, millega võetakse vastu lepingu protokollid, mis käsitlevad Fääri saarte liidu programmides osalemise konkreetseid tingimusi, välja arvatud lepingule juba lisatud protokoll programmi „Euroopa horisont“ kohta;

võtta vastu oma kodukord vastavalt lepingu artikli 14 lõikele 3.

Kodukord reguleerib ühiskomitee töömeetodeid, eelkõige koosolekute korraldamist (kirjavahetus, päevakorra koostamine jne), dokumentide edastamist, sealhulgas läbipaistvust ja juurdepääsu dokumentidele, komitee koosolekute tulemuste jäädvustamist ning muid rakendamisega seotud küsimusi.

¹ ELT L 154, 7.6.2022, lk 4.

² Nõukogu 16. mai 2022. aasta otsus (EL) 2022/886 ühelt poolt Euroopa Liidu ja teiselt poolt Fääri saarte valitsuse vahelise lepingu (mis käsitleb Fääri saarte osalemist liidu programmides) liidu nimel allkirjastamise ja selle ajutise kohaldamise kohta (ELT L 154, 7.6.2022, lk 1).

Ühiskomitee otsused võetakse vastu konsensuse alusel ja need on lepinguosalistele siduvad. Lepinguosaliste kokkuleppel võib ühiskomitee võtta otsused vastu kirjaliku menetlusega, milles komitee kaaseesistujad vahetavad omavahel teateid.

Ühiskomitee tuleb kokku vähemalt kord aastas ja ükskõik kumma lepinguosalise taotlusel siis, kui eriasjaolud seda nõuavad. Ühiskomitee koosolekud võivad toimuda ka video- või telekonverentsi teel.

2.3. Ühiskomitee kavandatav akt

Ühiskomitee järgmisel koosolekul, mis peaks toimuma 2023. aasta teises pooles, tuleb vastu võtta otsus ühiskomitee kodukorra kohta vastavalt lepingu artikli 14 lõikele 3. Kodukorra eesmärk on hõlbustada ühiskomitee töökorraldust ja toimimist, et tagada lepingu nõuetekohane rakendamine.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Liidu nimel võetav seisukoht peaks olema toetada ühiskomitee otsuse eelnõu, millega võetakse vastu Euroopa Liidu ja Fääri saarte valitsuse vahelise lepingu (mis käsitleb Fääri saarte osalemist liidu programmides) artikli 14 lõike 1 alusel moodustatud ühiskomitee kodukord, mis on lisatud ühiskomitee otsuse eelnõule.

Ühiskomitee nõuetekohase toimimise tagamiseks on äärmiselt oluline, et ühiskomitee tegutseks vastavalt kokkulepitud kodukorrale.

Kuigi lepingus ei ole kodukorra vastuvõtmiseks konkreetset kuupäeva ette nähtud, on soovitatav see vastu võtta programmi „Euroopa horisont“ ühiskomitee teisel kohtumisel Fääri saarte esindajatega, mis peaks plaani kohaselt toimuma 2023. aasta teises pooles.

Praeguseks on lepingu alusel moodustatud ühiskomitee kokku kutsutud ainult programmiga „Euroopa horisont“ seoses. Kui Fääri saared ühinevad tulevikus ühiskomitee poolt lepingu artikli 14 lõike 1 punkti f kohaselt vastu võetud uute protokollide alusel muude liidu programmidega, peaks ühiskomitee toimima ka konsultatsioonifoorumina, kus kõnealuste programmidega ühinemist arutatakse.

Käesolevat kodukorda kohaldatakse kõigi selliste tulevaste ühinemiste suhtes.

Ühiskomitee kodukorra vastuvõtmine tagaks ühiskomitee toimimise praeguse mitmeaastase finantsraamistiku ja tulevaste finantsraamistike raames.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 218 lõike 9 kohaselt võetakse vastu otsused, millega kehtestatakse „lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku“.

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel õiguslik toime. Siia hulka kuuluvad ka sellised

õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, kuid mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“³.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Ühiskomitee on lepinguga, nimelt ühelt poolt Euroopa Liidu ja teiselt poolt Fääri saarte valitsuse vahelise lepinguga (mis käsitleb Fääri saarte osalemist liidu programmides) loodud organ.

Aktil, mis ühiskomiteel tuleb vastu võtta, on õiguslik toime, kuna ühiskomitee kodukord on rahvusvahelise õiguse alusel siduv vastavalt lepingu artikli 14 lõigetele 1, 2, 3 ja 5.

Kavandatava õigusaktiga ei täiendata ega muudeta lepingu institutsioonilist raamistikku. Seega on kavandatava otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mille kohta liidu nimel seisukoht võetakse. Kui kavandatava õigusaktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaaõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus⁴.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatava aktiga taotletakse mitut eesmärki ja reguleeritakse mitut valdkonda liidu välistegevuses (ELi toimimise lepingu artikkel 212 – majandus-, finants- ja tehniline koostöö kolmandate riikidega), mis hõlmab lepinguga loodud pikaajalise raamistiku alusel Fääri saartega tehtavat võimalikku tulevast koostööd liidu eri programmide raames ja liidu välistegevust teadusuuringute valdkonnas.

4.3. Kokkuvõte

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks seega olema ELi toimimise lepingu artikkel 212 koostoimes artikli 218 lõikega 9.

5. KAVANDATAVA AKTI AVALDAMINE

On asjakohane avaldada ühiskomitee otsus pärast vastuvõtmist *Euroopa Liidu Teatajas*.

³ Kohtuotsus, 7. oktoober 2014, Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 63.

⁴ Kohtuotsus, 4. september 2018, komisjon vs. nõukogu, C-244/17, ECLI:EU:C:2018:662, punkt 38.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel ühelt poolt Euroopa Liidu ja teiselt poolt Fääri saarte valitsuse vahelise lepinguga (mis käsitleb Fääri saarte osalemist liidu programmides) loodud ühiskomitees seoses ühiskomitee kodukorra vastuvõtmisega

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 212 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Ühelt poolt Euroopa Liidu ja teiselt poolt Fääri saarte valitsuse vaheline leping, mis käsitleb Fääri saarte osalemist liidu programmides⁵ (edaspidi „leping“), on liidu poolt alla kirjutatud ja seda kohaldatakse ajutiselt alates 24. maist 2022 kooskõlas nõukogu otsusega (EL) 2022/886⁶.
- (2) Lepingu artikli 14 lõikega 1 luuakse lepinguosaliste esindajatest koosnev ühiskomitee (edaspidi „ühiskomitee“), mis tagab lepingu haldamise ning selle nõuetekohase rakendamise.
- (3) Lepingu artikli 14 lõikes 3 on sätestatud, et ühiskomitee võtab vastu oma kodukorra.
- (4) Ühiskomitee võtab oma teisel koosolekul, mis on kavandatud toimuma 2023. aasta teisel poolel, eeldatavasti vastu otsuse, millega võetakse vastu ühiskomitee kodukord.
- (5) Selleks et tagada lepingu tõhus rakendamine, on asjakohane määrata kindlaks liidu nimel ühiskomitees võetav seisukoht, tuginedes ühiskomitee kodukorda käsitlevale otsuse eelnõule, mis on lisatud käesolevale otsusele,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

- (1) Euroopa Liidu nimel ühelt poolt Euroopa Liidu ja teiselt poolt Fääri saarte valitsuse vahelise lepingu (mis käsitleb Fääri saarte osalemist liidu programmides) (edaspidi „leping“) artikli 14 lõike 1 alusel moodustatud ühiskomitee teisel koosolekul võetav seisukoht põhineb ühiskomitee otsuse eelnõul, mis on lisatud käesolevale otsusele.

⁵ ELT L 154, 7.6.2022, lk 4.

⁶ EÜT L 154, 7.6.2002, lk 1.

- (2) Liidu esindajad ühiskomitees võivad nõustuda käesolevale otsusele lisatud kodukorda tehtavate väiksemate tehniliste parandustega, ilma et selleks oleks vaja nõukogu täiendavat otsust, kui need parandused on ühiskomitee kodukorra vastuvõtmiseks hädavajalikud.

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise kuupäeval.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*