



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 22 септември 2023 г.
(OR. en)

13300/23

Междуетноститутуционално досие:
2023/0312(NLE)

RECH 411
FEROE 3

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	13 септември 2023 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2023) 513 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението между Европейския съюз, от една страна, и правителството на Фарьорските острови, от друга страна, относно участието на Фарьорските острови в програми на Съюза, във връзка с приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 513 final.

Приложение: COM(2023) 513 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 13.9.2023 г.
COM(2023) 513 final

2023/0312 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз в
рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението между
Европейския съюз, от една страна, и правителството на Фарьорските острови, от
друга страна, относно участието на Фарьорските острови в програми на Съюза,
във връзка с
приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет**

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решение за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението между Европейския съюз, от една страна, и правителството на Фарьорските острови, от друга страна, относно участието на Фарьорските острови в програми на Съюза, във връзка с приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението между Европейския съюз, от една страна, и правителството на Фарьорските острови, от друга страна, относно участието на Фарьорските острови в програми на Съюза

Споразумението между Европейския съюз, от една страна, и правителството на Фарьорските острови, от друга страна, относно участието на Фарьорските острови в програми на Съюза¹ („споразумението“) има за цел да се създаде трайна правна рамка за сътрудничество между Съюза и Фарьорските острови, като се предвидят редът и условията за участието на Фарьорските острови в програми или дейности на Съюза, както и механизъм, улесняващ установяването на такова участие в отделни програми или дейности на Съюза, като например Рамковата програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт Европа“ (2021—2027 г.).

Споразумението беше подписано на 24 май 2022 г. и се прилага временно² от тази дата.

2.2. Съвместният комитет

Съвместният комитет, създаден с член 14, параграф 1 от споразумението, отговаря за обезпечаване на правилното прилагане на споразумението, както и за обсъждане и определяне на възможни бъдещи области на сътрудничество. Съвместният комитет се състои от представители на страните по споразумението. Основната задача на Съвместния комитет е да поддържа и развива участието на партньорите от Фарьорските острови в съответните програми на Съюза. Той също така служи като форум, който е най-подходящ за проследяване на резултатите от дейността на Фарьорските острови като асоциирана държава по време на асоциирането им към съответната(ите) програма(и) на Съюза. Задачите на Съвместния комитет са изчерпателно посочени в член 14, параграф 1, букви а)—ж) от споразумението и включват:

- оценка, анализ и преглед на изпълнението на споразумението и протоколите към него пряко или чрез работата на *ad hoc* работна група или консултативен орган, който му докладва;
- приемане на решения, включително изменения на споразумението, приемане на протоколи към споразумението относно специфичните ред и условия за

¹ ОВ L 154, 7.6.2022 г., стр. 4.

² Решение (ЕС) 2022/886 на Съвета от 16 май 2022 г. за подписване от името на Съюза и за временно прилагане на Споразумението между Европейския съюз, от една страна, и правителството на Фарьорските острови, от друга страна, относно участието на Фарьорските острови в програми на Съюза (ОВ L 154, 7.6.2022 г., стр. 1).

участие на Фарьорските острови в програми на Съюза, различни от вече включения протокол за „Хоризонт Европа“;

В съответствие с член 14, параграф 3 от споразумението Съвместният комитет трябва да приеме свой процедурен правилник.

Процедурният правилник урежда начина на функциониране на Съвместния комитет, а именно организирането на заседанията (кореспонденция, определяне на дневния ред и т.н.), разпределянето на документите, включително прозрачността и достъпа до документи, регистрирането на резултатите от заседанията на Комитета, както и други въпроси, свързани с изпълнението.

Решенията на Съвместния комитет се приемат с консенсус и са обвързващи за страните по споразумението. Съвместният комитет може да приема решения чрез писмена процедура чрез размяна на ноти между съпредседателите, ако страните по споразумението се споразумеят за това.

Съвместният комитет заседава най-малко веднъж годишно и, когато това се налага от особени обстоятелства, по искане на някоя от страните. Заседанията на Съвместния комитет може да се организират и чрез видеоконферентна или телеконферентна връзка.

2.3. Предвиден акт на Съвместния комитет

На следващото заседание на Съвместния комитет, което е планирано да се проведе през втората половина на 2023 г., трябва да се приеме решение относно приемането на неговия процедурен правилник в съответствие с член 14, параграф 3 от споразумението. Целта на процедурния правилник е да се улеснят организацията и функционирането на Съвместния комитет, за да се гарантира правилното прилагане на споразумението.

3. Позиция, която да трябва да се заеме от името на Съюза

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза, е да се подкрепи проектът на решение на Съвместния комитет за приемане на приложения към него процедурен правилник на Съвместния комитет, създаден съгласно член 14, параграф 1 от Споразумението между Европейския съюз и правителството на Фарьорските острови относно участието на Фарьорските острови в програми на Съюза.

За да се гарантира правилното функциониране на Съвместния комитет, е изключително важно той да работи в съответствие с договорения процедурен правилник.

В споразумението не е посочена конкретна дата за приемане на процедурния правилник, но е препоръчително той да бъде приет на второто заседание на Съвместния комитет в рамките на „Хоризонт Европа“ с Фарьорските острови, планирано за втората половина на 2023 г.

Досега Съвместният комитет, създаден съгласно споразумението, е заседавал само във връзка с програмата „Хоризонт Европа“. Ако в бъдеще Фарьорските острови се асоциират към други програми на Съюза чрез нови протоколи, приети от Съвместния комитет в съответствие с член 14, параграф 1, буква е) от споразумението, Съвместният комитет следва да служи като консултативен форум и при асоциирането към тези програми.

Настоящият процедурен правилник ще бъде приложим към всяко такова бъдещо асоцииране.

Приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет ще осигури функционирането на Съвместния комитет в рамките на настоящата и бъдещите многогодишни финансови рамки (МФР).

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието *„актове с правно действие“* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са *„годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“*³.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съвместният комитет е орган, създаден със споразумение, а именно Споразумението между Европейския съюз, от една страна, и правителството на Фарьорските острови, от друга страна, относно участието на Фарьорските острови в програми на Съюза.

Актът, който Съвместният комитет има за задача да приеме, е акт с правно действие, тъй като процедурният правилник на Съвместния комитет е обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 14, параграфи 1, 2, 3 и 5 от споразумението.

Предвиденият акт няма за цел да допълни или да измени институционалната рамка на споразумението. Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.⁴

³ Решение от 7 октомври 2014 г., *Германия/Съвет*, C-399/12, EU:C:2014:2258, точка 63.

⁴ Решение от 4 септември 2018 г., *Комисия/Съвет*, C-244/17, EU:C:2018:662, точка 38.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Предвиденият акт преследва цели и засяга въпроси от областта на външната дейност на Съюза (член 212 от ДФЕС — икономическо, финансово и техническо сътрудничество с трети държави), които обхващат потенциалното бъдещо сътрудничество с Фарьорските острови по програми на Съюза съгласно трайната рамка на споразумението, както и във външната дейност на Съюза в областта на политиката за научни изследвания.

4.3. Заключение

Правното основание за предлаганото решение следва да бъде член 212 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Целесъобразно е решението на Съвместния комитет да бъде публикувано в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането му.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението между Европейския съюз, от една страна, и правителството на Фарьорските острови, от друга страна, относно участието на Фарьорските острови в програми на Съюза, във връзка с приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет

(текст от значение за ЕИП)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 212 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението между Европейския съюз, от една страна, и правителството на Фарьорските острови, от друга страна, относно участието на Фарьорските острови в програми на Съюза⁵ („споразумението“) е подписано от Съюза и се прилага временно от 24 май 2022 г. в съответствие с Решение (ЕС) 2022/886 на Съвета⁶.
- (2) С член 14, параграф 1 от споразумението се създава комитет, състоящ се от представители на страните (наричан по-нататък „Съвместният комитет“), който гарантира администрирането и правилното прилагане на споразумението.
- (3) В член 14, параграф 3 от споразумението се предвижда, че Съвместният комитет приема свой процедурен правилник.
- (4) Очаква се Съвместният комитет да приеме решение за приемане на своя процедурен правилник на второто си заседание, което ще се проведе през втората половина на 2023 г.
- (5) Поради това е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет въз основа на приложения проект на решение на Съвместния комитет относно неговия процедурен правилник, за да се гарантира ефективното прилагане на споразумението,

⁵ ОВ L 154, 7.6.2022 г., стр. 4.

⁶ ОВ L 154, 7.6.2002 г., стр. 1.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

- (1) Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на второто заседание на Съвместния комитет, създаден с член 14, параграф 1 от Споразумението между Европейския съюз, от една страна, и правителството на Фарьорските острови, от друга страна, относно участието на Фарьорските острови в програми на Съюза („споразумението“), се основава на проекта на решение на Съвместния комитет, приложен към настоящото решение.
- (2) Представителите на Съюза в Съвместния комитет могат да се споразумеят за незначителни технически корекции на процедурния правилник, приложен към настоящото решение, без допълнително решение на Съвета, когато тези промени се окажат необходими, за да може Съвместният комитет да приеме своя процедурен правилник.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила на датата на приемането му.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател