



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 22. syyskuuta 2023
(OR. en)

13300/23
ADD 1

Toimielinten välinen asia:
2023/0312(NLE)

RECH 411
FEROE 3

EHDOTUS

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	13. syyskuuta 2023
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2023) 513 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS Färsaarten osallistumisesta unionin ohjelmiin tehdyllä Euroopan unionin ja Färsaarten hallituksen välisellä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sekakomitean työjärjestyksen hyväksymiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 513 final.

Liite: COM(2023) 513 final

Bryssel 13.9.2023
COM(2023) 513 final

2023/0312 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Färsaarten osallistumisesta unionin ohjelmiin tehdyllä Euroopan unionin ja Färsaarten hallituksen välisellä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sekakomitean työjärjestyksen hyväksymiseen

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä Färsaarten osallistumisesta unionin ohjelmiin tehdyllä Euroopan unionin ja Färsaarten hallituksen välisellä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta sekakomitean työjärjestyksen hyväksymiseen.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Euroopan unionin ja Färsaarten hallituksen välinen sopimus Färsaarten osallistumisesta unionin ohjelmiin

Färsaarten osallistumisesta unionin ohjelmiin tehdyn Euroopan unionin ja Färsaarten hallituksen välisen sopimuksen¹, jäljempänä 'sopimus', tavoitteena on laatia unionin ja Färsaarten väliselle yhteistyölle pysyvä oikeudellinen kehys, jossa vahvistetaan ehdot ja edellytykset Färsaarten osallistumiselle unionin ohjelmiin ja toimiin sekä luoda mekanismi, joka helpottaa tällaista osallistumista yksittäisiin unionin toimiin tai ohjelmiin, kuten tutkimuksen ja innovoinnin Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaan (2021–2027).

Sopimus allekirjoitettiin 24. toukokuuta 2022, ja sitä on sovellettu väliaikaisesti siitä lähtien.²

2.2. Sekakomitea

Sopimuksen 14 artiklan 1 kohdalla perustetun sekakomitean tehtävänä on varmistaa sopimuksen asianmukainen täytäntöönpano sekä keskustella mahdollisista tulevista yhteistyöaloista ja määritellä ne. Sekakomitea koostuu sopimuksen osapuolten edustajista. Sekakomitean pääasiallisena tehtävänä on ylläpitää ja kehittää Färsaarten kumppanien osallistumista unionin ohjelmiin. Se on myös paras foorumi seurata Färsaarten toimintaa assosioituneena maana niiden unionin ohjelmiin osallistumisen aikana. Sekakomitean tehtävät luetellaan tyhjentävästi sopimuksen 14 artiklan 1 kohdan a–g alakohdassa. Niihin kuuluvat seuraavat:

- arvioida ja tarkastella sopimuksen ja sen pöytäkirjojen täytäntöönpanoa suoraan tai sekakomitealle raportoivan tapauskohtaisesti perustetun työryhmän tai neuvoa-antavan elimen välityksellä;
- hyväksyä päätöksiä, myös sopimuksen muuttamista koskevia päätöksiä, ja hyväksyä olemassa olevan Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaa koskevan pöytäkirjan lisäksi muita sopimuksen pöytäkirjoja, joissa vahvistetaan erityiset ehdot ja edellytykset Färsaarten osallistumiselle unionin ohjelmiin.

Sopimuksen 14 artiklan 3 kohdan mukaan sekakomitea vahvistaa työjärjestyksensä.

¹ EUVL L 154, 7.6.2022, s. 4.

² Neuvoston päätös (EU) 2022/886, annettu 16 päivänä toukokuuta 2022, Färsaarten osallistumisesta unionin ohjelmiin tehdyn Euroopan unionin ja Färsaarten hallituksen välisen sopimuksen allekirjoittamisesta unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 154, 7.6.2022, s. 1)

Työjärjestyksessä määrätään sekakomitean toimintatavoista, erityisesti kokousten järjestämisestä (kirjeenvaihto, asialistan laatiminen jne.), asiakirjojen jakelusta, mukaan lukien avoimuus ja oikeus tutustua asiakirjoihin, komitean kokousten tulosten kirjaamisesta sekä muista täytäntöönpanoon liittyvistä asioista.

Sekakomitean päätökset on tehtävä yksimielisesti, ja ne sitovat sopimuksen osapuolia. Sekakomitea voi tehdä päätöksiä kirjallista menettelyä noudattaen puheenjohtajien välisellä noottienvaihdolla, jos sopimuksen osapuolet niin sopivat.

Sekakomitea kokoontuu vähintään kerran vuodessa ja, jos erityisolosuhteet sitä edellyttävät, jommankumman osapuolen pyynnöstä. Sekakomitean kokoukset voidaan järjestää myös video- tai puhelinneuvotteluna.

2.3. Suunniteltu sekakomitean säädös

Sekakomitean on hyväksyttävä seuraavassa kokouksessaan, joka on määrä pitää vuoden 2023 jälkipuoliskolla, päätös työjärjestyksensä hyväksymisestä sopimuksen 14 artiklan 3 kohdan nojalla. Työjärjestyksen tarkoituksena on helpottaa sekakomitean organisaatiota ja toimintaa, jotta varmistetaan sopimuksen asianmukainen täytäntöönpano.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Unionin puolesta otettavana kantana olisi oltava puoltaa sekakomitean päätösluonnosta, jolla hyväksytään Färsaarten osallistumisesta unionin ohjelmiin Euroopan unionin ja Färsaarten hallituksen välillä tehdyn sopimuksen 14 artiklan 1 kohdalla perustetun sekakomitean työjärjestys, sellaisena kuin se on liitettyä sekakomitean päätösluonnokseen.

Sekakomitean asianmukaisen toiminnan varmistamiseksi on tärkeää, että se noudattaa sovittua työjärjestystä.

Vaikka sopimuksessa ei ole asetettu tiettyä päivämäärää työjärjestyksen hyväksymiselle, on suositeltavaa hyväksyä se toisessa Färsaarten kanssa Horisontti Eurooppa -puiteohjelman puitteissa pidettävässä sekakomitean kokouksessa vuoden 2023 jälkipuoliskolla.

Sopimuksen mukainen sekakomitea on tähän mennessä kokoontunut ainoastaan Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaan liittyen. Jos Färsaaret osallistuu tulevaisuudessa muihin unionin ohjelmiin uusilla pöytäkirjoilla, jotka sekakomitea hyväksyy sopimuksen 14 artiklan 1 kohdan f alakohdan mukaisesti, sekakomitean olisi toimittava neuvoa-antavana foorumina myös näiden ohjelmien osalta.

Tätä työjärjestystä sovellettaisiin kaikkiin tuleviin ohjelmiin.

Sekakomitean työjärjestyksen hyväksyminen varmistaisi sekakomitean toiminnan nykyisen ja tulevan monivuotisen rahoituskehityksen puitteissa.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia*” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa*”³.

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Sekakomitea on sopimuksella perustettu elin. Se on perustettu Euroopan unionin ja Färsaarten hallituksen välisellä sopimuksella Färsaarten osallistumisesta unionin ohjelmiin.

Säädös, joka sekakomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia, koska sekakomitean työjärjestys on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla sopimuksen 14 artiklan 1, 2, 3 ja 5 kohdan mukaisesti.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita. Näin ollen ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä saa olla vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.⁴

³ Tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, EU:C:2014:2258, 63 kohta.

⁴ Tuomio 4.9.2018, komissio v. neuvosto, C-244/17, EU:C:2018:662, 38 kohta.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellulla säädöksellä on tavoitteita ja siihen sisältyy osatekijöitä, jotka koskevat unionin ulkoista toimintaa (SEUT-sopimuksen 212 artikla – kolmansien maiden kanssa tehtävä taloudellinen, tekninen ja rahoitusyhteistyö) ja jotka kattavat mahdollisen tulevan yhteistyön Färsearten kanssa sopimuksen pysyvän kehyksen puitteissa toteutettavissa unionin ohjelmissa sekä unionin tutkimuspolitiikkaa koskevassa ulkoisessa toiminnassa.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 212 artikla yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Sekakomitean päätös on aiheellista julkaista *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen, kun se on hyväksytty.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Färsaarten osallistumisesta unionin ohjelmiin tehdyllä Euroopan unionin ja Färsaarten hallituksen välisellä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sekakomitean työjärjestyksen hyväksymiseen

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 212 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni allekirjoitti Färsaarten osallistumisesta unionin ohjelmiin tehdyn Euroopan unionin ja Färsaarten hallituksen välisen sopimuksen⁵, jäljempänä 'sopimus', 24 päivänä toukokuuta 2022, ja sitä on sovellettu väliaikaisesti kyseisestä päivästä neuvoston päätöksen (EU) 2022/886⁶ mukaisesti.
- (2) Sopimuksen 14 artiklan 1 kohdalla perustetaan osapuolten edustajista koostuva komitea, jäljempänä 'sekakomitea', sopimuksen hallinnoinnin ja asianmukaisen täytäntöönpanon varmistamiseksi.
- (3) Sopimuksen 14 artiklan 3 kohdassa määrätään, että sekakomitea vahvistaa työjärjestyksensä.
- (4) Sekakomitean on määrä hyväksyä päätös työjärjestyksensä hyväksymisestä vuoden 2023 jälkipuoliskolla pidettävässä toisessa kokouksessaan.
- (5) Tämän vuoksi on aiheellista vahvistaa sekakomiteassa unionin puolesta otettava kanta tähän päätökseen liitetyn sekakomitean työjärjestyksestä koskevan sekakomitean päätösluonnoksen pohjalta, jotta varmistetaan sopimuksen tehokas täytäntöönpano,

⁵ EUVL L 154, 7.6.2022, s. 4.

⁶ EUVL L 154, 7.6.2002, s. 1.

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

- 1) Färsaarten osallistumisesta unionin ohjelmiin tehdyn Euroopan unionin ja Färsaarten hallituksen välisen sopimuksen, jäljempänä 'sopimus', 14 artiklan 1 kohdalla perustetun sekakomitean toisessa kokouksessa unionin puolesta otettava kanta perustuu tähän päätökseen liitettyyn sekakomitean päätösluonnokseen.
- 2) Unionin edustajat sekakomiteassa voivat sopia tähän päätökseen liitettyyn työjärjestykseen tehtävistä vähäisistä teknisistä korjauksista ilman uutta neuvoston päätöstä, jos kyseiset muutokset osoittautuvat välttämättömiksi, jotta sekakomitea voi hyväksyä työjärjestyksensä.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*