



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 27 oktober 2021
(OR. en)

13257/21

**Interinstitutionellt ärende:
2021/0354(NLE)**

**ENV 792
CLIMA 334
MED 55
MI 778
ONU 110**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	27 oktober 2021
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2021) 677 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i konventionen om skydd av Medelhavets marina miljö och kustregion (<i>Barcelonakonventionen</i>) vad gäller antagandet av ett beslut om antagande av ändringar i den regionala planen för hantering av marint skräp i Medelhavet inom ramen för artikel 15 i protokollet om skydd av Medelhavet mot förorening från landbaserade källor (<i>LBS-protokollet</i>)

För delegationerna bifogas dokument – COM(2021) 677 final.

Bilaga: COM(2021) 677 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 27.10.2021
COM(2021) 677 final

2021/0354 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i konventionen om skydd av Medelhavets marina miljö och kustregion (*Barcelonakonventionen*) vad gäller antagandet av ett beslut om antagande av ändringar i den regionala planen för hantering av marint skräp i Medelhavet inom ramen för artikel 15 i protokollet om skydd av Medelhavet mot förorening från landbaserade källor (*LBS-protokollet*)

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det 22:a mötet för de avtalsslutande parterna i konventionen om skydd av Medelhavets marina miljö och kustregion (*Barcelonakonventionen*) och dess protokoll vad gäller ett beslut om antagande av ändringar i den regionala planen för hantering av marint skräp i Medelhavet inom ramen för artikel 15 i protokollet om skydd av Medelhavet mot förorening från landbaserade källor (*LBS-protokollet*).

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Konventionen om skydd av Medelhavets marina miljö och kustregion och dess protokoll

Barcelonakonventionen och dess sju protokoll som antagits inom ramen för handlingsplanen för Medelhavsområdet utgör det viktigaste regionala rättsligt bindande multilaterala miljöavtalet för Medelhavet.

Protokollet om skydd av Medelhavet mot förorening från landbaserade källor (*LBS-protokollet*) är ett av Barcelonakonventionens sju protokoll. Det syftar till att alla lämpliga åtgärder ska vidtas för att förhindra, minska och i största möjliga utsträckning eliminera förorening av Medelhavet genom dumpning av avfall eller andra ämnen.

Europeiska unionen är part i LBS-protokollet (i dess ändrade lydelse)¹.

2.2. Mötet för de avtalsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll

Vid mötet för de avtalsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll samlas ministrar och högre tjänstemän som företräder alla avtalsslutande parter i Barcelonakonventionen och dess protokoll. De avtalsslutande parterna kommer att sammanträda den 7–10 december 2021 i Antalya, Turkiet.

Enligt artikel 25 i Barcelonakonventionen ska Europeiska unionen (EU) utöva sin rösträtt med ett antal röster som är lika med det antal av dess medlemsstater som är avtalsslutande parter i konventionen och ett eller flera av dess protokoll. EU får inte utöva sin rösträtt om dess medlemsstater utövar sin rösträtt och vice versa.

Enligt artikel 15.1 i LBS-protokollet ska beslut om antagande av handlingsplaner, program och åtgärder fattas med två tredjedelars majoritet av de avtalsslutande parter som är närvarande och röstar.

¹ EGT L 322, 14.12.1999, s. 18.

2.3. Planerad akt vid det 22:a mötet för de avtalsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll

Vid nästa ministermöte väntas de avtalsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll anta ett beslut om antagande av ändringar i den regionala planen för hantering av marint skräp i Medelhavet inom ramen för artikel 15 i LBS-protokollet (*den planerade akten*).

De regionala planerna kommer att vara bindande för unionen i enlighet med artikel 15.3 i LBS-protokollet.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Åtgärder för att minska det marina skräpet är ett betydelsefullt inslag i unionslagstiftningen för att skydda den marina miljön, dess biologiska mångfald och ekosystem.

I enlighet med SGD 14 och Neapeldeklarationen kommer den planerade akten att innehålla nya definitioner och utvidga åtgärdernas tillämpningsområde inom fyra nyckelområden (ekonomiska instrument, cirkulär ekonomi för plast samt landbaserade och havsbaserade källor till marint skräp). Från och med 2025 krävs enligt akten också att förebyggande åtgärder vidtas för att uppnå en cirkulär ekonomi för plast, särskilt genom att fasa ut förbrukningen och tillverkningen av vissa plastartiklar för engångsbruk och genom att begränsa användningen av vissa kemiska tillsatser som inger betänkligheter i plastproduktionen (i linje med Stockholmskonventionen).

En unionsständpunkt är nödvändig på grund av det planerade förslaget rättsligt bindande verkan.

Förslaget ligger i linje med unionens ambition enligt den gröna given att minska föroreningarna och förbättra miljöskyddet. Det föreslås därför att unionen stöder antagandet av den planerade akten.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Mötet för de avtalsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll är ett organ som inrättats genom ett avtal, närmare bestämt Barcelonakonventionen.

Genom den planerade akten kommer att ändringar att antas i den regionala planen för hantering av marint skräp i Medelhavet och dess antagande utgör därför en akt med rättslig verkan.

Den planerade akten omfattar inte någon komplettering eller ändring av den institutionella ramen för Barcelonakonventionen eller dess protokoll.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör skydd av miljön.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 192.1 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 192.1 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i konventionen om skydd av Medelhavets marina miljö och kustregion (*Barcelonakonventionen*) vad gäller antagandet av ett beslut om antagande av ändringar i den regionala planen för hantering av marint skräp i Medelhavet inom ramen för artikel 15 i protokollet om skydd av Medelhavet mot förorening från landbaserade källor (*LBS-protokollet*)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Det ändrade protokollet om skydd av Medelhavet mot förorening från landbaserade källor och aktiviteter (*LBS-protokollet*) ingicks av unionen genom rådets beslut 1999/801/EG² och trädde i kraft den 11 maj 2008.
- (2) I enlighet med artikel 15 i LBS-protokollet får mötet för de avtalsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll anta regionala handlingsplaner med åtgärder och tidsplaner för genomförandet.
- (3) Vid det 22:a mötet den 7–10 december 2021 kommer de avtalsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll att anta ändringar i den regionala planen för hantering av marint skräp i Medelhavet inom ramen för artikel 15 i LBS-protokollet. Den planerade akten kommer att innehålla nya definitioner och utvidga åtgärdernas tillämpningsområde inom fyra nyckelområden (ekonomiska instrument, cirkulär ekonomi för plast samt landbaserade och havsbaserade källor till marint skräp).
- (4) Det är nödvändigt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid mötet för de avtalsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll, eftersom beslutet kommer att innebära antagande av ändringar i den regionala planen för hantering av marint skräp i Medelhavet som är bindande för unionen i enlighet med artikel 15.3 i LBS-protokollet.
- (5) Eftersom den planerade regionala planen är i överensstämmelse med unionens ambition att minska föroreningarna och förbättra skyddet av miljön, föreslås det att unionen stöder antagandet av beslutet.

² EGT L 322, 14.12.1999, s. 18.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det 22:a mötet för de avtalslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll ska vara att stödja antagandet av beslutet om ändringar i den regionala planen för hantering av marint skräp i Medelhavet inom ramen för artikel 15 i protokollet om skydd av Medelhavet mot förorening från landbaserade källor (*LBS-protokollet*).

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*