



Euroopa Liidu  
Nõukogu

Brüssel, 27. oktoober 2021  
(OR. en)

13257/21

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2021/0354(NLE)

---

ENV 792  
CLIMA 334  
MED 55  
MI 778  
ONU 110

## ETTEPANEK

---

Saatja: Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor

Kättesaamise kuupäev: 27. oktoober 2021

Saaja: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär

Komisjoni dok nr: COM(2021) 677 final

Teema: Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Vahemere merekeskkonna ja rannikuala kaitse konventsiooni („Barcelona konventsioon“) raames vastu võetava otsuse suhtes, millega võetakse vastu Vahemere mereprügi majandamise piirkondliku kava muudatused vastavalt Vahemere kaitsmist maismaalt lähtuva ja maismaal toimivate tegevuste põhjustatud saaste eest käsitleva protokolliga („maismaalt lähtuva saaste eest kaitsmise protokoll“) artiklile 15

---

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2021) 677 final.

Lisatud: COM(2021) 677 final

Brüssel, 27.10.2021  
COM(2021) 677 final

2021/0354 (NLE)

Ettepanek:

## NÕUKOGU OTSUS

**seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Vahemere merekeskkonna ja rannikuala kaitse konventsiooni („Barcelona konventsioon“) raames vastu võetava otsuse suhtes, millega võetakse vastu Vahemere mereprügi majandamise piirkondliku kava muudatused vastavalt Vahemere kaitsmist maismaalt lähtuva ja maismaal toimivate tegevuste põhjustatud saaste eest käsitleva protokolliga („maismaalt lähtuva saaste eest kaitsmise protokoll“) artiklile 15**

## SELETUSKIRI

### **1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE**

Käesolev ettepanek käsitleb seisukohta, mis võetakse liidu nimel Vahemere merekeskkonna ja rannikuala kaitse konventsiooni (edaspidi „Barcelona konventsioon“) ja selle protokollide osaliste 22. kohtumisel seoses otsusega võtta vastu Vahemere mereprügi majandamise piirkondliku kava muudatused vastavalt Vahemere kaitsmist maismaalt lähtuva ja maismaal toimuvate tegevuste põhjustatud saaste eest käsitleva protokolliga (edaspidi „maismaalt lähtuva saaste eest kaitsmise protokoll“) artiklile 15.

### **2. ETTEPANEKU TAUST**

#### **2.1. Vahemere merekeskkonna ja rannikuala kaitse konventsioon ja selle protokollid**

Barcelona konventsioon ja selle seitse protokollid, mis võeti vastu Vahemere tegevuskava raames, moodustavad peamise piirkondliku õiguslikult siduva mitmepoolse keskkonnalepingu Vahemere jaoks.

Maismaalt lähtuva saaste eest kaitsmise protokoll on üks Barcelona konventsiooni seitsmest protokollist. Selle eesmärk on võtta kõik asjakohased meetmed, et vältida, vähendada ja kõrvaldada võimalikult suures ulatuses Vahemere saastamist jätmete või muude ainetega.

Euroopa Liit on maismaalt lähtuva saaste eest kaitsmise protokolliga (nagu seda on muudetud)<sup>1</sup> osaline.

#### **2.2. Barcelona konventsiooni ja selle protokollide osaliste kohtumine**

Barcelona konventsiooni ja selle protokollide osaliste kohtumisel kohtuvad ministrid ja kõrgemad ametnikud, kes esindavad kõiki Barcelona konventsiooni ja selle protokollide osalisi. Kohtumine toimub 7.–10. detsembril 2021 Türgis Antalyas.

Vastavalt Barcelona konventsiooni artiklile 25 on Euroopa Liidul (EL) oma pädevusse kuuluvates küsimustes nii palju hääli, kui mitu liikmesriiki on konventsiooni ja selle ühe või mitme protokolliga osalised. EL ei kasuta oma hääleõigust, kui seda teevad liikmesriigid, ja vastupidi.

Maismaalt lähtuva saaste eest kaitsmise protokolliga artikli 15 lõike 1 kohaselt võetakse tegevuskavade, programmide ja meetmete vastuvõtmist käsitlevad otsused vastu kohalolevate ja hääletavate osaliste kahekolmandikulise häälteenamusega.

#### **2.3. Barcelona konventsiooni ja selle protokollide osaliste 22. kohtumise kavandatav akt**

Barcelona konventsiooni ja selle protokollide osalised peavad järgmisel ministrite kohtumisel võtma maismaalt lähtuva saaste eest kaitsmise protokolliga artikli 15 alusel vastu otsuse, millega võetakse vastu Vahemere mereprügi majandamise piirkondliku kava muudatused (edaspidi „kavandatav akt“).

Piirkondlikud kavad on maismaalt lähtuva saaste eest kaitsmise protokolliga artikli 15 lõike 3 kohaselt liidule siduvad.

---

<sup>1</sup> EÜT L 322, 14.12.1999, lk 18–31.

### **3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT**

Mereprügi vähendamine on oluline valdkond liidu õigusaktides, millega kaitstakse merekeskkonda, selle elurikkust ja ökosüsteeme.

Kooskõlas kestliku arengu eesmärgiga 14 ja Napoli deklaratsiooniga esitatakse kavandatavas aktis uued määratlused ja laiendatakse meetmete kohaldamisala neljas põhivaldkonnas (rahastamisvahendid, plasti ringmajandus ning mereprügi allikad maismaal ja merel). Akti kohaselt tuleb ka alates 2025. aastast võtta plasti ringmajanduse saavutamiseks ennetusmeetmeid, eelkõige lõpetada järk-järgult teatavate ühekordse kasutusega plasttoodete tarbimine ja tootmine ning piirata teatavate probleemsete keemiliste lisandite kasutamist plasti tootmisel (kooskõlas Stockholmi konventsiooniga).

Liidu seisukoht on vajalik kavandatava ettepaneku õiguslikult siduva mõju tõttu.

Ettepanek on kooskõlas rohelisest kokkuleppest tuleneva liidu eesmärgiga vähendada saastet ja parandada keskkonnakaitset. Seetõttu tehakse ettepanek, et liit toetaks kavandatava akti vastuvõtmist.

### **4. ÕIGUSLIK ALUS**

#### **4.1. Menetlusõiguslik alus**

##### *4.1.1. Põhimõtted*

Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et „[n]õukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega [...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel.

##### *4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul*

Barcelona konventsiooni ja selle protokollide osaliste kohtumine on lepinguga, st Barcelona konventsiooniga ettenähtud organ.

Kavandatava aktiga võetakse vastu Vahemere mereprügi majandamise piirkondliku kava muudatused ning seetõttu on vastuvõetav akt õigusliku toimega.

Kavandatav akt ei täienda ega muuda Barcelona konventsiooni ja selle protokollide institutsioonilist raamistikku.

Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

#### **4.2. Materiaalõiguslik alus**

##### *4.2.1. Põhimõtted*

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mida liidu nimel võetav seisukoht puudutab. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

#### *4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul*

Kavandatava akti peamine eesmärk ja sisu on seotud keskkonnakaitsega.

Seepärast on esildatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 192 lõige 1.

#### **4.3. Kokkuvõte**

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikli 192 lõige 1 koostoimes ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9.

Ettepanek:

## NÕUKOGU OTSUS

**seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Vahemere merekeskkonna ja rannikuala kaitse konventsiooni („Barcelona konventsioon“) raames vastu võetava otsuse suhtes, millega võetakse vastu Vahemere mereprügi majandamise piirkondliku kava muudatused vastavalt Vahemere kaitsmist maismaalt lähtuva ja maismaal toimuvate tegevuste põhjustatud saaste eest käsitleva protokolliga („maismaalt lähtuva saaste eest kaitsmise protokoll“) artiklile 15**

### EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 192 lõiget 1 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Liit sõlmis nõukogu otsuse 1999/801/EÜ<sup>2</sup> alusel Vahemere kaitsmist maismaalt lähtuva ja maismaal toimuvate tegevuste põhjustatud saaste eest käsitleva muudetud protokolliga (edaspidi „maismaalt lähtuva saaste eest kaitsmise protokoll“), mis jõustus 11. mail 2008.
- (2) Maismaalt lähtuva saaste eest kaitsmise protokolliga artikli 15 kohaselt võib Barcelona konventsiooni ja selle protokollide osaliste kohtumisel vastu võtta piirkondlikud tegevuskavad, mis sisaldavad nende rakendamiseks vajalikke meetmeid ja ajakavasid.
- (3) Barcelona konventsiooni ja selle protokollide osalised peavad oma 22. kohtumisel 7.–10. detsembril 2021 võtma maismaalt lähtuva saaste eest kaitsmise protokolliga artikli 15 alusel vastu Vahemere mereprügi majandamise piirkondliku kava muudatused. Kavandatavas aktis esitatakse uued määratlused ja laiendatakse meetmete kohaldamisala neljas põhivaldkonnas (rahastamisvahendid, plasti ringmajandus ning mereprügi allikad maismaal ja merel).
- (4) On asjakohane määrata kindlaks Euroopa Liidu nimel Barcelona konventsiooni ja selle protokollide osaliste kohtumisel võetav seisukoht, kuna kavandatava otsusega võetakse vastu Vahemere mereprügi majandamise piirkondliku kava muudatused, mis on maismaalt lähtuva saaste eest kaitsmise protokolliga artikli 15 lõike 3 kohaselt liidule siduvad.
- (5) Kuna kavandatav piirkondlik kava on kooskõlas liidu eesmärgiga vähendada saastet ja parandada keskkonnakaitset, tehakse ettepanek, et liit toetaks otsuse vastuvõtmist,

---

<sup>2</sup> EÜT L 322, 14.12.1999, lk 18–31.

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

*Artikkel 1*

Euroopa Liidu nimel Barcelona konventsiooni ja selle protokollide osaliste 22. kohtumisel võetav seisukoht on toetada sellise otsuse vastuvõtmist, millega muudetakse Vahemere kaitsmist maismaalt lähtuva ja maismaal toimuvate tegevuste põhjustatud saaste eest käsitleva protokolliga („maismaalt lähtuva saaste eest kaitsmise protokoll“) artikli 15 alusel Vahemere mereprügi majandamise piirkondlikku kava.

*Artikkel 2*

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel  
eesistuja*