



Βρυξέλλες, 27 Οκτωβρίου 2021
(OR. en)

13257/21

**Διοργανικός φάκελος:
2021/0354 (NLE)**

**ENV 792
CLIMA 334
MED 55
MI 778
ONU 110**

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	27 Οκτωβρίου 2021
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2021) 677 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ όσον αφορά τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά τη σύνοδο των συμβαλλόμενων μερών της σύμβασης για την προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος και των παράκτιων περιοχών της Μεσογείου («σύμβαση της Βαρκελώνης») σχετικά με την έκδοση απόφασης για την έγκριση τροποποιήσεων στο περιφερειακό σχέδιο για τη διαχείριση των θαλάσσιων απορριμμάτων στη Μεσόγειο στο πλαίσιο του άρθρου 15 του πρωτοκόλλου για την προστασία της Μεσογείου Θαλάσσης από τη ρύπανση από χερσαίες πηγές («πρωτόκολλο για τις ΧΠ»)

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2021) 677 final.

σνημμ.: COM(2021) 677 final

Βρυξέλλες, 27.10.2021
COM(2021) 677 final

2021/0354 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

όσον αφορά τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά τη σύνοδο των συμβαλλόμενων μερών της σύμβασης για την προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος και των παράκτιων περιοχών της Μεσογείου («σύμβαση της Βαρκελώνης») σχετικά με την έκδοση απόφασης για την έγκριση τροποποιήσεων στο περιφερειακό σχέδιο για τη διαχείριση των θαλάσσιων απορριμμάτων στη Μεσόγειο στο πλαίσιο του άρθρου 15 του πρωτοκόλλου για την προστασία της Μεσογείου Θάλασσας από τη ρύπανση από χερσαίες πηγές («πρωτόκολλο για τις ΧΠ»)

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης κατά την 22η σύνοδο των συμβαλλόμενων μερών της σύμβασης για την προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος και των παράκτιων περιοχών της Μεσογείου (στο εξής: σύμβαση της Βαρκελώνης) και των πρωτοκόλλων της σχετικά με απόφαση για την έγκριση τροποποιήσεων στο περιφερειακό σχέδιο για τη διαχείριση των θαλάσσιων απορριμμάτων στη Μεσόγειο στο πλαίσιο του άρθρου 15 του πρωτοκόλλου για την προστασία της Μεσογείου Θαλάσσης από τη ρύπανση από χερσαίες πηγές (στο εξής: πρωτόκολλο για τις ΧΠ).

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Σύμβαση για την προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος και της παράκτιας ζώνης της Μεσογείου και τα πρωτόκολλά της

Η σύμβαση της Βαρκελώνης και τα επτά πρωτόκολλά της, που εγκρίθηκαν στο πλαίσιο του σχεδίου δράσης για τη Μεσόγειο, αποτελούν την κύρια περιφερειακή, νομικά δεσμευτική πολυμερή περιβαλλοντική συμφωνία για τη Μεσόγειο Θάλασσα.

Το πρωτόκολλο για την προστασία της Μεσογείου Θαλάσσης από τη ρύπανση από χερσαίες πηγές είναι ένα από τα επτά πρωτόκολλα της σύμβασης της Βαρκελώνης. Αποσκοπεί στη λήψη όλων των κατάλληλων μέτρων για την πρόληψη, τη μείωση και την εξάλειψη, στον μέγιστο δυνατό βαθμό, της ρύπανσης της Μεσογείου από την απόρριψη αποβλήτων ή άλλων υλών.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος του πρωτοκόλλου για τις ΧΠ (τροποποιημένο)¹.

2.2. Η σύνοδος των συμβαλλόμενων μερών της σύμβασης της Βαρκελώνης και των πρωτοκόλλων της

Στη σύνοδο των συμβαλλόμενων μερών της σύμβασης της Βαρκελώνης και των πρωτοκόλλων της συμμετέχουν υπουργοί και ανώτεροι αξιωματούχοι που εκπροσωπούν όλα τα συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης της Βαρκελώνης και των πρωτοκόλλων της. Τα συμβαλλόμενα μέρη θα συναντηθούν από τις 7 έως τις 10 Δεκεμβρίου 2021 στην Αττάλεια της Τουρκίας.

Σύμφωνα με το άρθρο 25 της σύμβασης της Βαρκελώνης, η Ευρωπαϊκή Ένωση (στο εξής: ΕΕ) ασκεί το δικαίωμα ψήφου με αριθμό ψήφων ίσο προς τον αριθμό των κρατών μελών της τα οποία αποτελούν συμβαλλόμενα μέρη της παρούσας σύμβασης και σε ένα ή περισσότερα πρωτόκολλά της. Η ΕΕ δεν μπορεί να ασκήσει το δικαίωμα ψήφου της στις περιπτώσεις που τα κράτη μέλη της ασκούν το δικό τους, και αντιστρόφως.

Σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 1 του πρωτοκόλλου για τις ΧΠ, οι αποφάσεις για την έγκριση σχεδίων δράσης, προγραμμάτων και μέτρων λαμβάνονται με πλειοψηφία δύο τρίτων των παρόντων και ψηφιζόντων συμβαλλόμενων μερών.

¹ ΕΕ L 322 της 14.12.1999, σ. 18–31.

2.3. Η προβλεπόμενη πράξη της 22ας συνόδου των συμβαλλόμενων μερών της σύμβασης της Βαρκελώνης και των πρωτοκόλλων της

Κατά την επόμενη υπουργική σύνοδο, τα συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης της Βαρκελώνης και των πρωτοκόλλων της πρόκειται να εκδώσουν απόφαση για την έγκριση τροποποιήσεων του περιφερειακού σχεδίου για τη διαχείριση των θαλάσσιων απορριμμάτων στη Μεσόγειο στο πλαίσιο του άρθρου 15 του πρωτοκόλλου για τις ΧΠ (στο εξής: προβλεπόμενη πράξη).

Τα περιφερειακά σχέδια θα είναι δεσμευτικά για την Ένωση σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του πρωτοκόλλου για τις ΧΠ.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Η ανάληψη δράσης για τη μείωση των θαλάσσιων απορριμμάτων αποτελεί ουσιαστικό στοιχείο της ενωσιακής νομοθεσίας για την προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος, της βιοποικιλότητάς του και των οικοσυστημάτων του.

Σύμφωνα με τον ΣΒΑ 14 και τη Δήλωση της Νάπολης, η προβλεπόμενη πράξη θα παράσχει νέους ορισμούς και θα επεκτείνει το πεδίο εφαρμογής των μέτρων σε τέσσερις βασικούς τομείς (οικονομικά μέσα, κυκλική οικονομία των πλαστικών και χερσαίες και θαλάσσιες πηγές θαλάσσιων απορριμμάτων). Από το 2025 η πράξη απαιτεί επίσης την έγκριση προληπτικών μέτρων για την επίτευξη κυκλικής οικονομίας για τα πλαστικά, ιδίως με τη σταδιακή κατάργηση της κατανάλωσης και της παραγωγής ορισμένων πλαστικών ειδών μίας χρήσης και με τον περιορισμό στην παραγωγή πλαστικών της χρήσης ορισμένων χημικών προσθέτων που προκαλούν ανησυχία (σύμφωνα με τη σύμβαση της Στοκχόλμης).

Η θέση της Ένωσης είναι αναγκαία λόγω των νομικά δεσμευτικών αποτελεσμάτων της προβλεπόμενης πρότασης.

Η πρόταση συνάδει με τη φιλοδοξία της Ένωσης στο πλαίσιο της Πράσινης Συμφωνίας για μείωση της ρύπανσης και βελτίωση της προστασίας του περιβάλλοντος. Ως εκ τούτου, προτείνεται η Ένωση να υποστηρίξει την έκδοση της προβλεπόμενης πράξης.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας».

Η έννοια των «πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα» περιλαμβάνει τις πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο.

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η σύνοδος των συμβαλλόμενων μερών της σύμβασης της Βαρκελώνης και των πρωτοκόλλων της είναι όργανο που έχει συσταθεί με συμφωνία, και συγκεκριμένα με τη σύμβαση της Βαρκελώνης.

Η προβλεπόμενη πράξη θα εγκρίνει τροποποιήσεις του περιφερειακού σχεδίου για τη διαχείριση των θαλάσσιων απορριμμάτων στη Μεσόγειο και, ως εκ τούτου, η έκδοσή του συνιστά πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα.

Η προβλεπόμενη πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της σύμβασης της Βαρκελώνης και των πρωτοκόλλων της.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνον ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σχετίζονται με την προστασία του περιβάλλοντος.

Ως εκ τούτου, η ουσιαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 192 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 192 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

όσον αφορά τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά τη σύνοδο των συμβαλλόμενων μερών της σύμβασης για την προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος και των παράκτιων περιοχών της Μεσογείου («σύμβαση της Βαρκελώνης») σχετικά με την έκδοση απόφασης για την έγκριση τροποποιήσεων στο περιφερειακό σχέδιο για τη διαχείριση των θαλάσσιων απορριμμάτων στη Μεσόγειο στο πλαίσιο του άρθρου 15 του πρωτοκόλλου για την προστασία της Μεσογείου Θαλάσσης από τη ρύπανση από χερσαίες πηγές («πρωτόκολλο για τις ΧΠ»)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 192 παράγραφος 1, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Το τροποποιημένο πρωτόκολλο για την προστασία της Μεσογείου Θαλάσσης από τη ρύπανση από χερσαίες πηγές και δραστηριότητες (στο εξής: πρωτόκολλο για τις ΧΠ) συνήφθη από την Ένωση με την απόφαση 1999/801/ΕΚ του Συμβουλίου² και τέθηκε σε ισχύ την 11η Μαΐου 2008.
- (2) Σύμφωνα με το άρθρο 15 του πρωτοκόλλου για τις ΧΠ, η σύνοδος των συμβαλλόμενων μερών της σύμβασης της Βαρκελώνης και των πρωτοκόλλων της μπορεί να εγκρίνει περιφερειακά σχέδια δράσης που περιέχουν μέτρα και χρονοδιαγράμματα για την εφαρμογή τους.
- (3) Κατά την 22η σύνοδό τους από τις 7 έως τις 10 Δεκεμβρίου 2021 τα συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης της Βαρκελώνης και των πρωτοκόλλων της πρόκειται να εγκρίνουν τροποποιήσεις του περιφερειακού σχεδίου για τη διαχείριση των θαλάσσιων απορριμμάτων στη Μεσόγειο στο πλαίσιο του άρθρου 15 του πρωτοκόλλου για τις ΧΠ. Η προβλεπόμενη πράξη θα παράσχει νέους ορισμούς και θα επεκτείνει το πεδίο εφαρμογής των μέτρων σε τέσσερις βασικούς τομείς (οικονομικά μέσα, κυκλική οικονομία των πλαστικών και χερσαίες και θαλάσσιες πηγές θαλάσσιων απορριμμάτων).
- (4) Είναι αναγκαίο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στη σύνοδο των συμβαλλόμενων μερών της σύμβασης της Βαρκελώνης και των πρωτοκόλλων της, δεδομένου ότι η απόφαση θα εγκρίνει τροποποιήσεις στο περιφερειακό σχέδιο για τη διαχείριση των θαλάσσιων απορριμμάτων στη Μεσόγειο, η οποία είναι δεσμευτική για την Ένωση σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του πρωτοκόλλου για τις ΧΠ.

² ΕΕ L 322 της 14.12.1999, σ. 18–31.

- (5) Δεδομένου ότι το προβλεπόμενο περιφερειακό σχέδιο συνάδει με τις φιλοδοξίες της Ένωσης να μειώσει τη ρύπανση και να βελτιώσει την προστασία του περιβάλλοντος, προτείνεται η Ένωση να υποστηρίξει την έκδοση της απόφασης,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης κατά την 22η σύνοδο των συμβαλλόμενων μερών της σύμβασης της Βαρκελώνης και των πρωτοκόλλων της είναι η στήριξη της έκδοσης απόφασης για την τροποποίηση του περιφερειακού σχεδίου για τη διαχείριση των θαλάσσιων απορριμμάτων στη Μεσόγειο στο πλαίσιο του άρθρου 15 του πρωτοκόλλου για την προστασία της Μεσογείου Θαλάσσης από τη ρύπανση από χερσαίες πηγές («πρωτόκολλο για τις ΧΠ»).

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*