



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2022. gada 6. oktobrī
(OR. en)

13242/22

Starpiestāžu lieta:
2022/0324(NLE)

ENER 492
ATO 74
POLCOM 131
FDI 15

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2022. gada 5. oktobris
Saņēmējs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
K-jas dok. Nr.:	COM(2022) 521 final
Temats:	Priekšlikums PADOMES LĒMUMS par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Enerģētikas hartas konferences 33. sanāksmē

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2022) 521 *final*.

Pielikumā: COM(2022) 521 *final*



Briselē, 5.10.2022.
COM(2022) 521 final

2022/0324 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

**par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Enerģētikas hartas konferences
33. sanāksmē**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kura Savienības vārdā jāpieņem Enerģētikas hartas konferences 33. sanāksmē saistībā ar ierosināto Enerģētikas hartas nolīguma grozījumu paredzēto pieņemšanu (CC 760) un i) ierosināto Enerģētikas hartas nolīguma pielikumu grozījumu un izmaiņu apstiprināšanu (CC 761), ii) ierosināto vienošanos, deklarāciju un lēmumu izmaiņu apstiprināšanu (CC 762) un iii) lēmuma par Enerģētikas hartas nolīguma grozījumu un tā pielikumu izmaiņu/pārļabojumu stāšanās spēkā un provizorisku piemērošanu apstiprināšanu (CC 763). Enerģētikas hartas nolīguma grozījumu pieņemšana un papildu apstiprinājumi Enerģētikas hartas konferencē ir jāpieņem vienlaikus.

Enerģētikas hartas nolīgums

Enerģētikas hartas nolīgums (*ECT*) ir daudzpusējs tirdzniecības un investīciju nolīgums, ko piemēro enerģētikas nozarei un kas tika parakstīts 1994. gadā un stājās spēkā 1998. gadā. *ECT* ir ietverti noteikumi par investīciju aizsardzību, energomateriālu un energoproduktu tirdzniecību un tranzītu, kā arī strīdu izšķiršanas mehānismiem. Ar *ECT* ir arī izveidots satvars starptautiskai sadarbībai enerģētikas jomā starp tā 54 līgumslēdzējām pusēm. Eiropas Savienība kopā ar *Euratom*, 26 dalībvalstīm¹, kā arī Japānu, Šveici, Turciju un lielāko daļu Rietumbalkāņu valstu un bijušo PSRS valstu, izņemot Krieviju² un Baltkrieviju³, ir pievienojušies *ECT*⁴.

Enerģētikas hartas konference

Enerģētikas hartas konference ir Enerģētikas hartas procesa pārvaldības un lēmumu pieņemšanas struktūra, un to izveidoja ar *ECT*. Visas valstis un reģionālās ekonomiskās integrācijas organizācijas (piemēram, ES), kas ir parakstījušas *ECT* vai tam pievienojušās, ir dalībnieces konferencē, kas regulāri tiekas, lai apspriestu jautājumus, kuri ietekmē *ECT* parakstītāju sadarbību enerģētikas jomā, pārskatītu *ECT* un protokola par energoefektivitāti un ar to saistītajiem vides aspektiem noteikumu īstenošanu un apsvērtu iespējamus jaunus instrumentus un kopīgas darbības Enerģētikas hartas satvarā. Jo īpaši Enerģētikas hartas konference pieņem *ECT* grozījumu tekstus un apstiprina pārļabojumus un tehniskas izmaiņas *ECT* pielikumos. Balsojot par ierosinātajiem grozījumiem *ECT* tekstā, Enerģētikas hartas konference pieņem lēmumu pieņemt grozījumus ar klātesošo un balsujošo līgumslēdzēju pušu vienprātīgu balsojumu. ES balsu skaits ir vienāds ar to tās dalībvalstu skaitu, kuras ir *ECT* līgumslēdzējas puses, ar nosacījumu, ka ES neizmanto savas balsstiesības, ja tās dalībvalstis izmanto savas balsstiesības, un otrādi.

Lēmumi, kas jāpieņem Enerģētikas hartas konferencē

¹ Visas, izņemot Itāliju, kas vienpusēji izstājās 2015. gadā.

² Ārkārtas Enerģētikas hartas konferencē, kas notika 2022. gada 24. jūnijā, Krievijas Federācijai tika atņemts novērotājas statuss.

³ Ārkārtas Enerģētikas hartas konferencē, kas notika 2022. gada 24. jūnijā, Baltkrievijai tika atņemts novērotājas statuss un pārtraukta *ECT* provizoriskā piemērošana Baltkrievijā.

⁴ Padomes un Komisijas Lēmums 98/181/EK, EOTK, Euratom (1997. gada 23. septembris) par to, ka Eiropas Kopienas slēdz Enerģētikas hartas nolīgumu un Enerģētikas hartas protokolu par energoefektivitāti un ar to saistītajiem vides aspektiem (OV L 69, 9.3.1998., 1.–116. lpp.).

Enerģētikas hartas konferences 33. sanāsmē 2022. gada 22. novembrī paredzēts pieņemt četrus lēmumus saistībā ar *ECT* modernizāciju. Šie lēmumi tiks pieņemti vienlaicīgi, un to mērķis ir:

- pieņemt ierosinātos grozījumus *ECT* tekstā (CC 760),
- apstiprināt ierosinātos pārlabojumus un izmaiņas *ECT* pielikumos (CC 761),
- apstiprināt ierosinātās vienošanos, deklarāciju un lēmumu izmaiņas (CC 762), kā arī
- apstiprināt lēmumu par *ECT* teksta grozījumu un tā pielikumu izmaiņu/pārlabojumu stāšanās spēkā un provizorisku piemērošanu (CC 763).

Tā kā kopš 20. gadsimta deviņdesmitajiem gadiem *ECT* nav būtiski atjaunināts, tas kļuvis arvien mazāk piemērots pašreizējai situācijai. Tas arī ir kļuvis par vienu no tiesvedībai visvairāk pakļautajiem investīciju līgumiem pasaulē; galvenais prasību adresāts ir bijušas ES dalībvalstis, un šīs prasības iesnieguši investori, no kuriem lielākā daļa bāzēti citās ES valstīs. Tāpēc 2018. gada novembrī tika sākta modernizācija. Enerģētikas hartas konferencē vispirms tika apstiprināts apspriežamo tematu saraksts, kas galvenokārt attiecās uz noteikumiem, kuri saistīti ar investīciju aizsardzību. Pēc tam ES ierosināja atcelt aizsardzību investīcijām fosilajā kurināmajā, lai *ECT* atbilstu Parīzes nolīgumam.

Pēc 15 daudzpusēju sarunu kārtām, kas notika no 2019. gada jūlija līdz 2022. gada jūnijam, ārkārtas Enerģētikas hartas konferencē 2022. gada 24. jūnijā Briselē tika panākta “princiipiāla vienošanās” sarunas slēgt. Pēc tam pārskatītais *ECT* un tā pielikumu teksts līdz augusta vidum tika juridiski pārskatīts. Galīgo lēmumu projekti (CC 760, CC 761, CC 762 un CC 763), kuri ietvēra pārskatītos tekstus, ar visām līgumslēdzējām pusēm, ieskaitot ES, *Euratom* un visas ES dalībvalstis, kas ir *ECT* līgumslēdzējas puses, tika kopīgioti 2022. gada 19. augustā.

Par lēmumiem, kas saistīti ar *ECT* modernizāciju, Enerģētikas hartas konferences 33. sanāsmē 2022. gada 22. novembrī notiks vienprātības balsojums. Ja balsojums būs sekmīgs, t. i., ja neviena līgumslēdzēja puse neiebildīs, Enerģētikas hartas konferencē pieņemtie lēmumi par *ECT* modernizāciju tiks uzskatīti par pieņemtiem. No šīs pieņemšanas izrietēs turpmāki reformu paketes dažādo elementu ratifikācijas, provizoriskas piemērošanas un galu galā spēkā stāšanās procesi.

ECT grozījumu un pārējo modernizācijas elementu provizorisko piemērošanu reglamentēs lēmums par *ECT* teksta grozījumu un tā pielikumu izmaiņu/pārlabojumu stāšanās spēkā un provizorisku piemērošanu (CC 763). Saskaņā ar minēto lēmumu visas līgumslēdzējas puses šo modernizāciju sāks automātiski provizoriski piemērot 2023. gada 15. augustā. Tomēr jebkura līgumslēdzēja puse pirms 2023. gada 23. februāra depozitāram (Portugālei) var iesniegt deklarāciju, ka tā nevar piekrist *ECT* grozījumu provizoriskai piemērošanai, tādējādi faktiski ikviena līgumslēdzēja puse var atteikties no provizoriskās piemērošanas. *ECT* sekretariāts šādas deklarācijas publiskos. Pat ja līgumslēdzēja puse būs iesniegusi šādu deklarāciju, tā jebkurā laikā varēs atkal atsaukt deklarāciju un tādējādi varēs *ECT* modernizāciju sākt provizoriski piemērot vēlāk.

Šis lēmuma priekšlikums ir sagatavots saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, un tā mērķis ir noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Enerģētikas hartas konferences 33. sanāsmē attiecībā uz iepriekš aprakstītajiem lēmumiem (CC 760, CC 761, CC 762 un CC 763).

Tajā pašā laikā Komisija ierosina panākt vēlāku vienošanos Vīnes Konvencijas par starptautisko līgumu tiesībām (*VCLT*) 31. panta 3. punkta a) apakšpunkta nozīmē starp

Eiropas Savienību, *Euratom* un dalībvalstīm par *ECT* interpretāciju. Minētās vienošanās tekstā jo īpaši būtu jāiekļauj apstiprinājums, ka *ECT* nekad nav ticis, netiek un netiks piemērots ES iekšienē, ka *ECT* nevar kalpot par pamatu ES iekšējām šķīrējtiesas procedūrām un ka turpināmības klauzula nav piemērojama ES iekšienē. Tajā būtu arī jānosaka dalībvalstu pienākumi gadījumā, ja tās ir iesaistītas šķīrējtiesas procedūrā saskaņā ar lūgumu, kas pamatots ar *ECT* 26. pantu.

ES ir konsekventi interpretējusi, ka *ECT* nav piemērojams strīdiem starp dalībvalsti un citas dalībvalsts investoru par investīcijām, ko investors veicis strīdā iesaistītajā dalībvalstī. Šo interpretāciju īpaši apstiprināja Eiropas Savienības Tiesa (EST) savā spriedumā lietā *Komstroy*⁵. Tomēr šķīrējtiesas ir uzskatījušas un turpina uzskatīt, ka EST spriedumi tām nav saistoši. Lai izvairītos no tā, ka šķīrējtiesas turpina uzskatīt, ka šie strīdi ir to jurisdikcijā, ir skaidri un nepārprotami jāatgādina *ECT* autentiskā interpretācija. Vispiemērotākais veids, kā to izdarīt, ir vienošanās *VCLT* 31. panta 3. punkta a) apakšpunkta nozīmē.

Ar šo vienošanos ES un tās dalībvalstu interpretācija tiks kodificēta atsevišķā līgumā (kas ir iespējams saistību divpusējā rakstura dēļ), bet *ECT* modernizācijas procesa ietvaros *ECT* tekstā ar klauzulu “lielākai noteiktībai” tiks ietverta visu līgumslēdzēju pušu piekrišana, ka tā 26. pants nav piemērojams ES iekšienē. Abi elementi palīdzēs kļiedēt neskaidrību un ar vajadzīgo juridiskās noteiktības pakāpi novērst pašreizējos un turpmākos riskus, ka ES iekšienē varētu notikt tiesāšanās saskaņā ar *ECT*.

Nostāja, kas jāieņem Savienības vārdā

Komisija ierosina Savienības vārdā Enerģētikas hartas konferences 33. sanāksmē 2022. gada 22. novembrī ieņemt turpmāk 1.–4. punktā aprakstīto nostāju.

Attiecībā uz ierosināto ECT teksta grozījumu pieņemšanu (CC 760)

Ierosinātie grozījumi *ECT* tekstā (CC 760) ietver būtiskus uzlabojumus, kas faktiski padarīs *ECT* atbilstīgu modernajiem investīciju aizsardzības standartiem un ES nostājai citos forumos (piemēram, *UNCITRAL*⁶). Grozījumi arī saskaņos *ECT* ar ES pieeju investīciju aizsardzībai, kas izmantota nesen pieņemtajos brīvās tirdzniecības un investīciju nolīgumos, kā arī ar ES enerģētikas un klimata mērķiem, arī Parīzes nolīgumu.

Grozītajā *ECT* jo īpaši ir ietverti:

- **jauni investīciju aizsardzības noteikumi, kuri atbilst mūsdienu standartiem un ES nostājai** un kuros ir atkārtoti apstiprinātas līgumslēdzēju pušu tiesības veikt pasākumus, lai sasniegtu leģitīmus politikas mērķus (“**tiesības reglamentēt**”), arī attiecībā uz cīņu pret klimata pārmaiņām; tiks aizsargāti tikai tie investori, kuriem ir reālas ekonomiskas intereses, bet čaulas sabiedrībām aizsardzība netiks nodrošināta⁷,
- **jauni noteikumi par strīdu izšķiršanu**, kuri aizsargā līgumslēdzējas puses pret nenozīmīgām prasībām, paredz izmaksu nodrošinājumu un ievieš procedūras augsta līmeņa pārredzamību,
- **jauni noteikumi par ilgtspējīgu attīstību**, jo īpaši par klimata pārmaiņām, pāreju uz tīru enerģiju un Parīzes nolīgumu, ar kuriem Parīzes nolīguma saistības tiek faktiski iekļautas *ECT* un tiek nodrošināts mehānisms, ko var izmantot neatbilstību gadījumā, tā, kā līdz šim nevienā daudzpusējā investīciju līgumā tas nav izdevies,

⁵ Tiesas 2021. gada 2. septembra spriedums *Moldovas Republika/Komstroy LLC*, C-741/19.

⁶ Apvienoto Nāciju Organizācijas Starptautisko tirdzniecības tiesību komisija.

⁷ Čaulas sabiedrības ir uzņēmumi, kuru darbūdarbības adrese ir *ECT* līgumslēdzējā pusē, bet kuri šajā līgumslēdzējā pusē neveic reālu saimniecisko darbību, tikai vēlas saņemt aizsardzību saskaņā ar *ECT*.

- papildus tam ES ir panākusi noteikumus reģionālajām ekonomiskās integrācijas organizācijām (tādām kā ES), kuros ir skaidri apstiprināts, ka **ECT satvarā nav iespējams ierosināt šķīrējtiesas procedūras ES iekšienē**⁸, kā jau tas norādīts ES Tiesas judikatūrā⁹,
- **būtiski precizējumi attiecībā uz tranzīta noteikumiem**, lai, neradot jaunas saistības Eiropas Savienībai, ņemtu vērā prasības, kas saistītas ar integrētiem enerģijas tirgiem ar trešo personu piekļuves tiesībām, kādi ir arī ES¹⁰,
- **atjaunināta enerģētikas nozarē veiktas saimnieciskās darbības definīcija**, kas kopā ar EM/EM I, EQ/EQ I un NI pielikumu (sk. 2. punktu tālāk tekstā) ļauj ES saskaņot investīciju aizsardzību ES ar ES enerģētikas un klimata mērķiem.

ECT teksta grozījumu pieņemšanai principā nav juridisku seku. Saskaņā ar starptautiskajām tiesībām tā ir līdzvērtīga nevis teksta, par ko panākta vienošanās, parakstīšanai, bet gan tā parafēšanai.

Tāpēc Komisija ierosina, ka nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem Enerģētikas hartas konferencē, ir **atbalsīt** ierosināto *ECT* grozījumu pieņemšanu (CC 760).

Attiecībā uz ierosināto pielikumu pārlabojumu un izmaiņu apstiprināšanu (CC 761)

ECT 34. panta 3. punkta m) apakšpunktā ir paredzēta vienkāršota procedūra, kas pilnvaro konferenci pieņemt pārlabojumus *ECT* pielikumos. Ierosinātās izmaiņas *ECT* pielikumos (CC 761) rada būtiskas izmaiņas pašreizējā nolīgumā — ar **NI pielikumu no investīciju aizsardzības darbības jomas, kas noteikta *ECT* III daļā**, tiek izslēgti **noteikti energomateriāli, energoprodukti un darbības**. Tā rezultātā ES ir ieguvusi tiesības ierobežot investīciju aizsardzību ES šādi:

- izslēgt no aizsardzības **visas jaunās investīcijas fosilajā kurināmajā ES, sākot no 2023. gada 15. augusta**, ar pārejas periodu ūdeņradim / mazoglekļa gāzei gatavām gāzes elektrostacijām un infrastruktūrai, kas emitē mazāk nekā 380 g CO₂/kWh, līdz 2030. gada 31. decembrim — pēc noklusējuma — vai līdz 2033. gada 15. augustam, ja tās aizstāj ar oglēm, kūdru vai degslānekli darbināmu iekārtu,
- izslēgt no aizsardzības **visas jau veiktās investīcijas fosilajā kurināmajā ES, sākot ar dienu, kad būs pagājuši 10 gadi pēc *ECT* grozījumu stāšanās spēkā (vai provizoriskās piemērošanas sākuma)**, bet ne vēlāk kā ar 2040. gada 31. decembri,
- aizsardzību nodrošināt tikai attiecībā uz atjaunīgo un mazoglekļa ūdeņradi un sintētiskajām degvielām,
- izslēgt no aizsardzības darbības, kas saistītas ar oglekļa uztveršanu, izmantošanu un uzglabāšanu.

Ierosinātās izmaiņas arī **saskaņo *ECT* darbības jomu ar jauno situāciju atjaunīgo un mazoglekļa tehnoloģiju jomā, kuras vajadzīgas pārejai uz zaļo enerģiju**. Šajā nolūkā izmaiņas tiks veiktas **EM/EM I pielikumā** (pievienojot jaunus energomateriālus un energoproduktus, piemēram, ūdeņradi un atvasinātās degvielas, piemēram, amonjaku un

⁸ Lielais vairums no prasībām, kas pēdējos 10 gados celtas pret ES valstīm, bija tieši šādas prasības, neraugoties uz ES Tiesas apstiprināto Komisijas nostāju, ka ES tiesību akti nepieļauj ES iekšienē īstenot šķīrējtiesas procedūras investīciju jomā.

⁹ Tiesas 2018. gada 6. marta spriedums *Slovākijas Republika/Achmea BV*, C-284/16, un Tiesas 2021. gada 2. septembra spriedums *Moldovas Republika/Komstroy LLC*, C-741/19.

¹⁰ Svarīgi ir tas, ka jaunas saistības attiecībā uz trešo personu piekļuvi, jaudas piešķiršanas mehānismiem un tarifiem ir saistības censties sasniegt labāko rezultātu, un uz tām attiecas ES normatīvie akti, tādējādi tās būtu jāievēro tikai tad, ja tās neskar ES tiesisko regulējumu un ES starptautiskās saistības.

metanolu, biomasu, biogāzi un sintētiskās degvielas) **un EQ/EQ I pielikumā** (pievienojot jaunu energoaprikojumu, piemēram, dažādus izolācijas materiālus, kā arī daudzkārtu stikla izolatoru).

Turklāt ir izveidoti jauni pielikumi, lai īstenotu **savstarpīguma principu**, saskaņā ar kuru līgumslēdzējas puses nevar būt spiestas aizsargāt citu līgumslēdzēju pušu investīcijas, ja šīs citas līgumslēdzējas puses šādas investīcijas ir izslēgušas NI pielikumā, un šo principu var īstenot, nepiemērojot vai nu *ECT* 26. pantā paredzēto investoru un valsts strīdu izšķiršanas mehānismu (**jaunais IA-NI pielikums**), vai arī visu III daļu par investīciju aizsardzību (**jaunais NPT pielikums**).

Tāpēc Komisija ierosina, ka nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem Enerģētikas hartas konferencē, ir **apstiprināt** *ECT* pielikumos ierosināto izmaiņu un pārlabojumu pieņemšanu (CC 761).

Attiecībā uz ierosināto vienošanos, deklarāciju un lēmumu izmaiņu apstiprināšanu (CC 762)

Ar vienošanos, deklarāciju un lēmumu izmaiņām (CC 762) tiek laboti novecojuši noteikumi (piemēram, termins “Eiropas Kopienas” tiek aizstāts ar terminu “Eiropas Savienība”), kā arī tiek papildus precizēts *ECT* teksts (piemēram, tiek precizēts, ka “subsīdija” ietver “valsts atbalstu”, kā tas definēts ES tiesību aktos). Šo vienošanos, deklarāciju un lēmumu izmaiņu apstiprināšana palielinās *ECT* teksta skaidrību un precizitāti.

Tāpēc Komisija ierosina, ka nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem Enerģētikas hartas konferencē par šo jautājumu, ir **apstiprināt** ierosinātās vienošanos, deklarāciju un lēmumu izmaiņas (CC 762).

Attiecībā uz lēmuma par ECT teksta grozījumu un tā pielikumu izmaiņu/pārlabojumu stāšanās spēkā un provizorisku piemērošanu apstiprināšanu (CC 763)

Konference apstiprinās lēmumu, kurā paredzēta šāda ierosināto *ECT* grozījumu un tā pielikumu izmaiņu spēkā stāšanās un provizoriskās piemērošanas kārtība (CC 763):

- **ECT teksta grozījumi** stāsies spēkā saskaņā ar *ECT* 42. panta 4. punktu. Tas nozīmē, ka grozījumi stāsies spēkā pēc tam, kad tos būs ratificējušas trīs ceturtdaļas līgumslēdzēju pušu. Turklāt lēmumā paredzēts, ka visas līgumslēdzējas puses grozījumus pēc noklusējuma provizoriski piemēros no 2023. gada 15. augusta, ja vien tās līdz 2023. gada 23. februārim nebūs iesniegušas deklarāciju, ka tās nespēj to darīt,
- **izmaiņas NI pielikuma C iedaļā**, kurā jo īpaši ietverti noteikumi, kas paredz 10 gadu pārejas periodu, lai Eiropas Savienībā pakāpeniski izbeigtu aizsardzību esošajām investīcijām fosilajā kurināmajā, **un izmaiņas citos pielikumos**: minētās izmaiņas stāsies spēkā, kad stāsies spēkā *ECT* grozījumi (sk. iepriekš). NI pielikuma C iedaļu un izmaiņas citos pielikumos visas līgumslēdzējas puses pēc noklusējuma piemēros provizoriski, ja vien tās līdz 2023. gada 23. februārim nebūs iesniegušas deklarāciju par pretējo (sk. iepriekš),
- **izmaiņas NI pielikuma B iedaļā**, kurā jo īpaši ietverti noteikumi, kas paredz no aizsardzības ES izslēgt jaunas investīcijas fosilajā kurināmajā, automātiski stāsies spēkā 2023. gada 15. augustā bez turpmākas ratifikācijas,
- **vienošanos, deklarāciju un lēmumu izmaiņas**, ciktāl ar tām tiek labotas novecojušas atsauces, stāsies spēkā 2022. gada 22. novembrī. Pārējās izmaiņas stāsies spēkā, kad stāsies spēkā *ECT* grozījumi. Tikmēr tās provizoriski piemēros tāpat kā *ECT* grozījumus.

ECT un NI pielikuma C iedaļas grozījumu, kā arī citos pielikumos veikto izmaiņu spēkā stāšanās un provizoriskās piemērošanas kārtība ir saskaņā ar sākotnējā *ECT* noteikumiem par stāšanos spēkā un provizorisku piemērošanu. Turklāt ES ir panākusi, ka NI pielikuma B iedaļa automātiski stāsies spēkā 2023. gada 15. augustā, tādējādi vēl stingrāk nosakot datumu, kad stājas spēkā ES izņēmumi attiecībā uz jaunu investīciju fosilajā kurināmajā aizsardzību.

Tāpēc Komisija ierosina, ka nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem Enerģētikas hartas konferencē par šo jautājumu, ir **apstiprināt** lēmumu par *ECT* teksta grozījumu un tā pielikumu izmaiņu/pārļošanu stāšanos spēkā un provizorisku piemērošanu (CC 763).

Paredzēto lēmumu priekšmets attiecas uz jomu, kurā Savienībai ir ekskluzīva ārējā kompetence saskaņā ar LESD 3. panta 1. punktu, proti, kopējo tirdzniecības politiku. Paredzētie lēmumi attiecas uz noteikumiem par tirdzniecību un ārvalstu tiešo investīciju aizsardzību — noteikumiem, kas ietilpst šajā jomā, kurā Savienībai ir ekskluzīva kompetence.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

• Juridiskais pamats

Procesuālais juridiskais pamats

Principi

LESD 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka “*nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu*”.

Jēdziens “*lēmumi ar juridiskām sekām*” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kam nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*”¹¹.

Piemērošana konkrētajā gadījumā

Enerģētikas hartas konference ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, Enerģētikas hartas nolīgumu.

Akti, ko Enerģētikas hartas konference tiek aicināta pieņemt, ir akti ar juridiskām sekām. Šie akti būs saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām.

Lēmumi, kas jāpieņem Enerģētikas hartas konferencē, lai apstiprinātu ierosinātos pārļojumus un izmaiņas *ECT* pielikumos (CC 761) un ierosinātās vienošanos, deklarāciju un lēmumu izmaiņas (CC 762), ir akti ar saistošām juridiskām sekām saskaņā ar starptautiskajām tiesībām. Tas ir tāpēc, ka Enerģētikas hartas konferencei ar *ECT* ir piešķirtas pilnvaras grozīt *ECT* pielikumus, vienošanās, deklarācijas un lēmumus bez nepieciešamības līgumslēdzējām pusēm to vēlāk ratificēt. Saskaņā ar *ECT* 48. pantu pielikumi un lēmumi ir nolīguma neatņemama sastāvdaļa.

Lēmums, kas jāpieņem Enerģētikas hartas konferencē, lai apstiprinātu lēmumu par *ECT* teksta grozījumu un tā pielikumu izmaiņu/pārļošanu stāšanos spēkā un provizorisku piemērošanu (CC 763), ir akts ar saistošām juridiskām sekām saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, jo tas uzliek līgumslēdzējām pusēm pienākumu no 2023. gada 15. augusta provizoriski piemērot

¹¹ Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

grozīto *ECT* tekstu un izmaiņas dažās tā pielikumu iedaļās, ja pirms 2023. gada 23. februāra nav iesniegta deklarācija par pretējo.

Lēmums, kas jāpieņem Enerģētikas hartas konferencē, lai pieņemtu ierosinātos grozījumus *ECT* tekstā (CC 760), šajā konkrētajā gadījumā ir akts ar saistošām juridiskām sekām saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, jo tas ir jāpieņem vienlaikus ar lēmumu par *ECT* teksta grozījumu stāšanos spēkā un provizorisku piemērošanu (CC 763 — sk. iepriekš), kas līgumslēdzējām pusēm uzliek pienākumu minētos grozījumus provizoriski piemērot no 2023. gada 15. augusta, ja pirms 2023. gada 23. februāra nav iesniegta deklarācija par pretējo.

Paredzētie lēmumi nepapildina un negroza *ECT* noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

Materiālais juridiskais pamats

Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajiem lēmumiem, attiecībā uz kuriem Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajiem lēmumiem ir divi mērķi vai divi komponenti un viens no šiem mērķiem vai komponentiem ir atzīstams par galveno, bet otram ir pakārtota nozīme, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

Ja ar paredzētajiem lēmumiem vienlaikus vēlas sasniegt vairākus mērķus vai tiem ir vairāki komponenti, kuri ir nesaraucjami saistīti un no kuriem neviens nav pakārtots citam, materiālajā juridiskajā pamatā lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, izņēmuma kārtā jāietver dažādie atbilstīgie juridiskie pamati.

Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzēto lēmumu mērķi un komponenti attiecas uz enerģētikas jomu un kopējo tirdzniecības politiku. Minētie paredzēto lēmumu elementi ir nesaraucjami saistīti, un neviens nav pakārtots otram.

Tādēļ ierosinātā lēmuma materiālajā juridiskajā pamatā ir šādi noteikumi: LESD 194. panta 2. punkts un 207. pants.

Secinājums

Ierosinātā Padomes lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 194. panta 2. punktam un 207. pantam saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

Paredzēto aktu publicēšana

Tā kā ar Enerģētikas hartas konferences lēmumiem tiks grozīti *ECT* pielikumi, ir lietderīgi tos pēc pieņemšanas publicēt *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāpieņem Enerģētikas hartas konferences 33. sanāksmē

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 194. panta 2. punktu un 207. pantu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Savienība noslēdza Enerģētikas hartas nolīgumu ("Nolīgums"), pieņemot Padomes un Komisijas Lēmumu 98/181/EK, EOTK, Euratom (1997. gada 23. septembris) par to, ka Eiropas Kopienas slēdz Enerģētikas hartas nolīgumu un Enerģētikas hartas protokolu par energoefektivitāti un ar to saistītajiem vides aspektiem (OV L 69, 9.3.1998., 1.–116. lpp.), un tas stājās spēkā 1998. gada 16. aprīlī.
- (2) Saskaņā ar Nolīguma 34. pantu Enerģētikas hartas konference pieņem Nolīguma grozījumu tekstus un apstiprina pārlabojumus un tehniskās izmaiņas Nolīguma pielikumos.
- (3) Enerģētikas hartas konferencei 33. sanāksmē 2022. gada 22. novembrī ir jāpieņem ierosinātie Enerģētikas hartas nolīguma grozījumi (CC 760) un jāapstiprina i) ierosinātie pārlabojumi un izmaiņas Enerģētikas hartas nolīguma pielikumos (CC 761), ii) ierosinātās vienošanos, deklarāciju un lēmumu izmaiņas (CC 762) un iii) lēmums par Enerģētikas hartas nolīguma grozījumu un tā pielikumu izmaiņu/pārlabojumu stāšanos spēkā un provizorisku piemērošanu (CC 763).
- (4) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāpieņem Enerģētikas hartas konferencē, jo iepriekš minētie akti Savienībai būs saistoši.
- (5) Tā kā Nolīgums nav būtiski atjaunināts kopš 20. gadsimta deviņdesmitajiem gadiem, tas kļuvis arvien mazāk piemērots pašreizējai situācijai. Ir lietderīgi grozīt Nolīgumu, lai to saskaņotu ar Parīzes nolīguma principiem, vajadzību pēc ilgtspējīgas attīstības un cīņu pret klimata pārmaiņām prasībām, kā arī ar moderniem investīciju aizsardzības standartiem,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas Savienības vārdā jāpieņem Enerģētikas hartas konferences 33. sanāksmē, ir šāda:

- (a) atbalstīt to, ka konferencē tiek pieņemti ierosinātie Enerģētikas hartas nolīguma grozījumi (CC 760);
- (b) apstiprināt ierosinātos pārlabojumus un izmaiņas Enerģētikas hartas nolīguma pielikumos (CC 761);

- (c) apstiprināt ierosinātās vienošanos, deklarāciju un lēmumu izmaiņas (CC 762);
kā arī
- (d) apstiprināt lēmumu par Enerģētikas hartas nolīguma grozījumu un tā pielikumu izmaiņu/pārlabojumu stāšanos spēkā un provizorisku piemērošanu (CC 763).

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Eiropas Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*