



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. október 5.
(OR. en)

13219/22

**Intézményközi referenciaszám:
2022/0311 (NLE)**

**ECOFIN 967
UEM 243
FIN 1035**

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2022. október 5.
Címzett:	a Tanács Főtitkársága
Biz. dok. sz.:	COM(2022) 508 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA a Covid19-járvány miatt felmerülő szükséghelyzeti munkanélküliségi kockázatok mérséklése érdekében az (EU) 2020/672 rendelet alapján Lengyelországnak nyújtandó ideiglenes támogatásról szóló (EU) 2020/1353 végrehajtási határozat módosításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2022) 508 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2022) 508 final



Brüsszel, 2022.10.5.
COM(2022) 508 final

2022/0311 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

a Covid19-járvány miatt felmerülő szükséghelyzeti munkanélküliségi kockázatok mérséklése érdekében az (EU) 2020/672 rendelet alapján Lengyelországnak nyújtandó ideiglenes támogatásról szóló (EU) 2020/1353 végrehajtási határozat módosításáról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Az (EU) 2020/672 tanácsi rendelet (a továbbiakban: SURE-rendelet) meghatározza a Covid19-járvány okozta súlyos gazdasági zavarral küzdő, vagy annak komoly veszélyével fenyegetett tagállamoknak nyújtandó uniós pénzügyi támogatás jogi keretét. A SURE keretében nyújtott támogatás elsősorban a csökkentett munkaidős foglalkoztatás vagy a munkavállalók és az önfoglalkoztatók védelmét célzó hasonló intézkedések finanszírozását, és ezáltal a munkanélkülivé válás és a jövedelemkiesés előfordulásának csökkentését, valamint az említettekhez kapcsolódóan bizonyos – különösen a munkahelyeken bevezetett – egészségügyi vonatkozású intézkedések finanszírozását szolgálja.

2020. augusztus 6-án Lengyelország pénzügyi támogatást kért az Uniótól, majd 2020. szeptember 25-én a Tanács az (EU) 2020/1353 végrehajtási határozattal pénzügyi támogatást nyújtott Lengyelországnak annak érdekében, hogy kiegészítse a Covid19-járvány hatásának, valamint a munkavállalókat és önfoglalkoztatókat érintő társadalmi-gazdasági következményeinek kezelésére irányuló nemzeti erőfeszítéseit.

Lengyelország 2022. szeptember 19-én felkérte az Uniót, hogy bővítse ki az (EU) 2020/1353 végrehajtási határozatban szereplő intézkedések jegyzékét.

A SURE-rendelet 6. cikkének (2) bekezdésével összhangban a Bizottság konzultált a lengyel hatóságokkal, hogy ellenőrizze a tényleges és tervezett kiadások Covid19-világjárvány miatti hirtelen és nagymértékű növekedését, amely közvetlenül kapcsolódik a lengyelországi munkaerőpiaci intézkedésekhez és egészségügyi vonatkozású intézkedésekhez. Ez különösen új intézkedésekre vonatkozik:

- a) diagnosztikai PCR-tesztek elvégzésének finanszírozása. Az egészségügyi miniszter utasította a Nemzeti Egészségügyi Alapot, hogy kössön szerződést az érdekelt laboratóriumokkal a SARS-CoV-2-fertőzés kimutatására szolgáló diagnosztikai RT-PCR-tesztek elvégzésére vonatkozóan. A tesztek költségeit az állami költségvetésből finanszírozták, és azok arányban álltak a tesztelésre jelentkezők számával;
- b) havi kiegészítő pénzbeli ellátás nyújtása az egészségügyi szakemberek számára, valamint egyszeri kiegészítő pénzbeli ellátás nyújtása a Covid19 ellen küzdő más egészségügyi dolgozók számára. Az ellátást olyan személyek kapták, akik részt vettek az egészségügyi szolgáltatások nyújtásában, és az egészségügyi intézmények szervezeti egységeiben közvetlen kapcsolatba kerültek SARS-CoV-2 vírussal fertőzött vagy vélhetően fertőzött betegekkel. Az egészségügyi miniszter utasította a Nemzeti Egészségügyi Alapot, hogy utalja át az egészségügyi tevékenységet végző egészségügyi szervezeteknek az ellátások nyújtására szánt pénzeszközöket.

Lengyelország benyújtotta a Bizottságnak a megfelelő információkat.

A rendelkezésre álló bizonyítékok alapján a Bizottság javaslatot tesz a Tanácsnak arra, hogy fogadjon el végrehajtási határozatot azon intézkedések jegyzékének kiterjesztéséről, amelyekre a Tanács az (EU) 2020/1353 tanácsi végrehajtási határozattal már pénzügyi támogatást nyújtott.

Lengyelország 2022. szeptember 19-i kérelmében említettek szerint az egészségügyi vonatkozású intézkedések összege 1 672 546 359 EUR.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A javaslat teljes mértékben összhangban van az alapját képező (EU) 2020/672 tanácsi rendelettel.

E javaslat kiegészít egy másik, a tagállamok számára szükséghelyzet esetén támogatást biztosító uniós jogi eszközt, nevezetesen az Európai Unió Szolidaritási Alapjának (EUSZA) létrehozásáról szóló, 2002. november 11-i 2002/2002/EK tanácsi rendeletet (a továbbiakban: 2002/2002/EK rendelet). 2020. március 30-án elfogadásra került az (EU) 2020/461 európai parlamenti és tanácsi rendelet, amely az említett jogi eszközt módosítja abból a célból, hogy annak hatálya kiterjedjen a jelentős népegészségügyi szükséghelyzetekre, valamint meghatározza a finanszírozásra jogosult konkrét műveleteket.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

E javaslat a jelenlegi Covid19-világjárványra válaszul hozott intézkedések közé tartozik, mint amilyen például a koronavírusra való reagálást célzó beruházási kezdeményezés, és kiegészíti a foglalkoztatást támogató egyéb eszközöket, így az Európai Szociális Alapot és az Európai Stratégiai Beruházási Alapot (ESBA)/InvestEU-t. Azáltal, hogy a hitelfelvételt és a hitelnyújtást kihasználva támogatja a tagállamokat a Covid19-járvány sajátos esetében, e javaslat második védelmi vonalat hoz létre a csökkentett munkaidős foglalkoztatás és más hasonló intézkedések finanszírozására, elősegítve a munkahelyek megőrzését, és ezáltal védelmet nyújtva az alkalmazottaknak és az önfoglalkoztatóknak a munkanélküliség kockázatával szemben.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A szóban forgó eszköz jogalapja az (EU) 2020/672 tanácsi rendelet.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

A javaslat a tagállam kérelmén alapul és az európai szolidaritás szellemében ideiglenes hitel formájában uniós pénzügyi támogatást biztosít a Covid19-járvány által érintett tagállamnak. Második védelmi vonalként az ilyen pénzügyi támogatás ideiglenes alapon segítséget nyújt a kormányzatok számára a csökkentett munkaidős rendszerek és egyéb hasonló intézkedések miatt megnövekedett közkiadásaik fedezéséhez, elősegítve azt, hogy megőrizzék a munkahelyeket, és ezáltal védelmet nyújtsanak az alkalmazottaknak és az önfoglalkoztatóknak a munkanélküliség és a jövedelemkiesés kockázatával szemben.

A támogatás segíteni fogja az érintett lakosságot, és hozzájárul a Covid19-válság okozta közvetlen társadalmi és gazdasági hatások enyhítéséhez.

- **Arányosság**

A javaslat tiszteletben tartja az arányosság elvét. Nem lépi túl az eszköz kitűzött céljainak eléréséhez szükséges mértéket.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Annak érdekében, hogy a Tanács időben el tudja fogadni a javaslatot, azt rövid idő alatt kellett előkészíteni, ezért nem került sor konzultációra az érdekelt felekkel.

- **Hatásvizsgálat**

A javaslat sürgős jellegére tekintettel nem került sor hatásvizsgálatra.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A Bizottság számára lehetővé kell tenni a pénzügyi piacokon történő hitelfelvételt azzal a céllal, hogy a szóban forgó forrásokat továbbhitelezze a SURE eszköz keretében pénzügyi támogatást kérő tagállamnak.

A rendszer pénzügyi stabilitásának biztosítása érdekében a tagállami garanciákon kívül egyéb biztosítékok is beépülnek a keretbe, melyek a következők:

- szigorú és konzervatív pénzgazdálkodási megközelítés,
- a hitelportfólió olyan kialakítása, amely korlátozza a koncentrációs kockázatot, az éves kitettséget és az egyes tagállamokkal szembeni túlzott kitettséget, ugyanakkor elegendő forrást biztosít a leginkább rászoruló tagállamok számára, valamint
- lehetőségek az adósság átütemezésére.

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

a Covid19-járvány miatt felmerülő szükséghelyzeti munkanélküliségi kockázatok mérséklése érdekében az (EU) 2020/672 rendelet alapján Lengyelországnak nyújtandó ideiglenes támogatásról szóló (EU) 2020/1353 végrehajtási határozat módosításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a Covid19-világjárvány miatt felmerülő szükséghelyzeti munkanélküliségi kockázatokat mérséklő ideiglenes támogatást nyújtó európai eszköz (SURE) létrehozásáról szóló, 2020. május 19-i (EU) 2020/672 tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 6. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Lengyelország 2020. augusztus 6-i kérelme alapján a Tanács az (EU) 2020/1353 végrehajtási határozattal² pénzügyi támogatást nyújtott Lengyelországnak legfeljebb 11 236 693 087 EUR összegű és legfeljebb 15 éves átlagos futamidejű hitel formájában, amelynek rendelkezésre állási időszaka 18 hónap, annak érdekében, hogy kiegészítse Lengyelországnak a Covid19-járvány hatása, valamint az említett járványnak a munkavállalókat és önfoglalkoztatókat érintő társadalmi-gazdasági következményei kezelésére irányulóan tett nemzeti intézkedéseit.
- (2) Lengyelországnak arra a célra kellett felhasználnia a hitelt, hogy finanszírozza az (EU) 2020/1353 tanácsi végrehajtási határozat 3. cikkében említett csökkentett munkaidős foglalkoztatási rendszereket és hasonló intézkedéseket.
- (3) A Covid19-járvány következtében Lengyelországban a gazdaságilag aktív népesség jelentős része nem tudta folytatni tevékenységét. Ez Lengyelország közkiadásainak még mindig hirtelen és nagymértékű növekedéséhez vezetett az új intézkedések, nevezetesen a PCR-tesztek és a Covid19 ellen küzdő egészségügyi dolgozók pénzbeli ellátása tekintetében.
- (4) A Covid19-járvány és a Lengyelország által a járvány megfékezése érdekében 2020-ban, 2021-ben és 2022-ben végrehajtott rendkívüli intézkedések, valamint a járvány társadalmi-gazdasági és egészségügyi következményei drámai hatást gyakoroltak és gyakorolnak továbbra is az államháztartásra. 2020-ban Lengyelország államháztartási hiánya és államadóssága a bruttó hazai termék (GDP) 6,9%-át, illetve 57,1%-át tette ki, majd 2021 végére 1,9%-ra, illetve 53,8%-ra csökkent. A Bizottság 2022. tavaszi

¹ HL L 159., 2020.5.20., 1. o.

² A Tanács (EU) 2020/1353 végrehajtási határozata (2020. szeptember 25.) a Covid19-járvány miatt felmerülő szükséghelyzeti munkanélküliségi kockázatok mérséklése érdekében az (EU) 2020/672 rendelet alapján a Lengyel Köztársaságnak nyújtandó ideiglenes támogatásról (HL L 314., 2020.9.29., 45. o.).

előrejelzése azzal számolt, hogy Lengyelország államháztartási hiánya és államadóssága 2022 végére a bruttó hazai termék (GDP) 4,0 %-a, illetve 50,8 %-a lesz. A Bizottság 2022. nyári előrejelzése szerint Lengyelország GDP-je 2022-ben várhatóan 5,2 %-kal növekszik.

- (5) Lengyelország 2022. szeptember 19-én felkérte az Uniót, hogy bővítse ki azon intézkedések jegyzékét, amelyekre az (EU) 2020/1353 végrehajtási határozattal már pénzügyi támogatást nyújtott, annak érdekében, hogy továbbra is kiegészítse a Covid19-járvány hatásának, valamint a munkavállalókat és az önfoglalkoztatókat érintő társadalmi-gazdasági következmények kezelésére 2020-ban, 2021-ben és 2022-ben tett nemzeti erőfeszítéseket (a továbbiakban: kérelem). Lengyelország több, a (6)–(7) preambulumbekkezdésben ismertetett egészségügyi vonatkozású intézkedést vezetett be a Covid19-járvány kezelése érdekében.
- (6) A Covid19, az egyéb fertőző betegségek és az általuk okozott válsághelyzetek megelőzésére, az ellenük való védekezésre és a felszámolásukra vonatkozó konkrét megoldásokról szóló, 2020. március 2-i törvény³ alapján az egészségügyi miniszter utasította a Nemzeti Egészségügyi Alapot, hogy kössön szerződést az érdekelt laboratóriumokkal a SARS-CoV-2-fertőzés kimutatására szolgáló diagnosztikai RT-PCR-tesztek elvégzésére vonatkozóan. A tesztek költségeit az állami költségvetésből finanszírozták, és azok arányban álltak a tesztelésre jelentkezők számával. A kérelemben említettek szerint csak a 2020-ban és 2021-ben teljesített kiadások finanszírozhatók a SURE keretében. Az intézkedést újonnan vezették be, végrehajtására 2020. április végétől 2022. március végéig került sor.
- (7) A Covid19, az egyéb fertőző betegségek és az általuk okozott válsághelyzetek megelőzésére, az ellenük való védekezésre és a felszámolásukra vonatkozó konkrét megoldásokról szóló, 2020. március 2-i törvény⁴, valamint a Covid19-járvánnyal összefüggésben és annak megszűnését követően az egészségvédelem működésének biztosítása érdekében egyes jogi aktusok módosításáról szóló, 2020. augusztus 14-i törvény⁵ alapján az egészségügyi miniszter utasította a Nemzeti Egészségügyi Alapot, hogy utalja át az egészségügyi tevékenységet végző egészségügyi szervezeteknek azokat a pénzüsségeket, amelyek a Covid19 elleni küzdelemben részt vevő egészségügyi dolgozók számára nyújtandó, a kérelemben említett pénzüsségi ellátások kifizetéséhez szükségesek. Az intézkedés célja, hogy fedezze az egészségügyi szakembereknek nyújtandó havi kiegészítő pénzüsségi ellátás költségeit, valamint az egyéb egészségügyi dolgozókat megillető egyszeri kiegészítő pénzüsségi ellátás költségeit. Az ellátást olyan személyek kapták, akik részt vettek az egészségügyi szolgáltatások nyújtásában, és közvetlen kapcsolatba kerültek az egészségügyi intézmények szervezeti egységeiben a SARS-CoV-2 vírussal fertőzött vagy vélhetően fertőzött betegekkel. A kérelem csak a 2020-ban és 2021-ben teljesített kiadások SURE keretében való finanszírozására vonatkozik. Az intézkedést újonnan vezették be, végrehajtására 2020. szeptembertől 2022. márciusig került sor.
- (8) Lengyelország teljesíti az (EU) 2020/672 rendelet 3. cikkében a pénzügyi támogatás igénylésére vonatkozóan meghatározott feltételeket. Lengyelország megfelelő bizonyítékot nyújtott be a Bizottságnak arra vonatkozóan, hogy a Covid19-

³ A 10a. cikk (1) és (2) bekezdése, valamint a 10a. cikk hatályvesztését követően a 11h. cikk (2) bekezdésének 2. pontja és (4) bekezdése. Dz.U. 2020 poz. 374, a legutóbb módosított szövegváltozatában.

⁴ 10a. cikk (1) bekezdés. Dz.U. 2020 poz. 374.

⁵ 42. cikk. Dz.U. 2020 poz. 1493.

világjárvány társadalmi-gazdasági hatásainak kezelése érdekében hozott nemzeti intézkedések következtében 2020. február 1. óta a tényleges és tervezett közkiadások 11 826 003 428 EUR-val emelkedtek. Ez hirtelen bekövetkezett és nagymértékű növekedést jelent, mivel olyan új, a Covid19-járvány kezelésére irányuló egészségügyi vonatkozású intézkedésekre is vonatkozik, amelyek a lengyel vállalkozások és munkaerő jelentős hányadát érintik. Lengyelország az új egészségügyi vonatkozású intézkedések miatt megnövekedett kiadásokból 9 100 000 EUR-t az uniós költségvetésből származó uniós forrásokból, 580 210 341 EUR-t pedig saját forrásból szándékozik finanszírozni.

- (9) Az (EU) 2020/672 rendelet 6. cikkének megfelelően a Bizottság konzultált a lengyel hatóságokkal, és ellenőrizte a 2022. szeptember 19-i kérelemben említett csökkentett munkaidős foglalkoztatáshoz és hasonló intézkedésekhez, valamint a Covid19-világjárvánnyal kapcsolatos releváns egészségügyi vonatkozású intézkedésekhez közvetlenül kapcsolódó tényleges és tervezett kiadások hirtelen és nagymértékű növekedését.
- (10) Lengyelország 2022. szeptember 19-i kérelmében említettek szerint a (6)–(7) preambulumbekzdésben említett, egészségügyi vonatkozású intézkedések összege 1 672 546 359 EUR.
- (11) Az (EU) 2020/1353 végrehajtási határozattal már odaítélt pénzügyi támogatásnak ezért fedeznie kell a a (6)–(7) preambulumbekzdésben említett új intézkedéseket is.
- (12) E határozat nem sértheti a belső piac működésének torzulásaira vonatkozó bármely, különösen a Szerződés 107. és 108. cikke alapján lefolytatható eljárás eredményét. E határozat nem szünteti meg a tagállamokkal szembeni azon követelményt, hogy a Szerződés 108. cikke alapján értesítsék a Bizottságot a potenciális állami támogatás eseteiről.
- (13) Lengyelországnak rendszeresen tájékoztatnia kell a Bizottságot a tervezett közkiadások végrehajtásáról annak érdekében, hogy a Bizottság fel tudja mérni, hogy milyen mértékben valósultak meg ezek a kiadások.

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az (EU) 2020/1353 végrehajtási határozat a következőképpen módosul:

2. A 3. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„3. cikk

Lengyelország a következő intézkedéseket finanszírozhatja:

- a) a társadalombiztosítási járulékok csökkentése, a Covid19, az egyéb fertőző betegségek és az általuk okozott válsághelyzetek megelőzésére, az ellenük való védekezésre és a felszámolásukra vonatkozó konkrét megoldásokról szóló, 2020. március 2-i törvény 31zo. cikkében előírtak szerint, az önfoglalkoztatók, a szociális szervezetek (függetlenül a munkavállalók számától) támogatásával kapcsolatos kiadások, valamint a legfeljebb 50 főt foglalkoztató vállalkozások esetében a folyamatosan foglalkoztatott munkavállalókkal kapcsolatos kiadások tekintetében;

- b) leállási juttatás az önfoglalkoztatók és a polgári jogi szerződéssel foglalkoztatottak számára, a Covid19, az egyéb fertőző betegségek és az általuk okozott válsághelyzetek megelőzésére, az ellenük való védekezésre és a felszámolásukra vonatkozó konkrét megoldásokról szóló, 2020. március 2-i törvény 15zq. és 15zua. cikkében előírtak szerint;
- c) a bérekhez és a társadalombiztosítási járulékokhoz nyújtott támogatás azon vállalkozások számára, amelyek csökkentett munkaidőt alkalmaznak, önkéntesen csökkentik a munkaidőt, vagy ahol a munkavállalók folyamatosan alkalmazásban voltak, a Covid19, az egyéb fertőző betegségek és az általuk okozott válsághelyzetek megelőzésére, az ellenük való védekezésre és a felszámolásukra vonatkozó konkrét megoldásokról szóló, 2020. március 2-i törvény 15g., 15ga., 15gg., 15zbb., 15zbe. és 15zbe². cikkében előírtak szerint;
- d) az alkalmazott nélküli önfoglalkoztatóknak nyújtott támogatások, a Covid19, az egyéb fertőző betegségek és az általuk okozott válsághelyzetek megelőzésére, az ellenük való védekezésre és a felszámolásukra vonatkozó konkrét megoldásokról szóló, 2020. március 2-i törvény 15zcc. cikkében előírtak szerint;
- e) támogatássá alakítható hitelek az önfoglalkoztatók, a mikrovállalkozások és a nem kormányzati szervezetek számára, a ténylegesen vissza nem térítendő támogatássá alakított összeg erejéig, a Covid19, az egyéb fertőző betegségek és az általuk okozott válsághelyzetek megelőzésére, az ellenük való védekezésre és a felszámolásukra vonatkozó konkrét megoldásokról szóló, 2020. március 2-i törvény 15zdd. és 15zde. cikkében előírtak szerint;
- f) azon diagnosztikai PCR-tesztek elvégzésének finanszírozása, amelyeket a SARS-CoV-2-fertőzés kimutatására szolgáló diagnosztikai RT-PCR-tesztek elvégzésére a Nemzeti Egészségügyi Alappal szerződést kötő laboratóriumokban végeztek el a Covid19, az egyéb fertőző betegségek és az általuk okozott válsághelyzetek megelőzésére, az ellenük való védekezésre és a felszámolásukra vonatkozó konkrét megoldásokról szóló, 2020. március 2-i törvény 10a. cikkének (1) és (2) bekezdésében, valamint a 10a. cikk hatályvesztését követően a 11h. cikk (2) bekezdésének 2. pontjában és (4) bekezdésében leírtak szerint;
- g) havi kiegészítő pénzbeli ellátás nyújtása az egészségügyi szakemberek számára, valamint egyszeri kiegészítő pénzbeli ellátás nyújtása más egészségügyi dolgozók számára a Covid19, az egyéb fertőző betegségek és az általuk okozott válsághelyzetek megelőzésére, az ellenük való védekezésre és a felszámolásukra vonatkozó konkrét megoldásokról szóló, 2020. március 2-i törvény 10a. cikkének (1) bekezdésében, valamint a 10a. cikk hatályvesztését követően a Covid19-járvánnyal összefüggésben és annak megszűnését követően az egészségvédelem működésének biztosítása érdekében egyes jogi aktusok módosításáról szóló, 2020. augusztus 14-i törvény 42. cikkében leírtak szerint.”

2. cikk

Ennek a határozatnak a Lengyel Köztársaság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*