



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 5 октомври 2022 г.  
(OR. en)

13219/22

---

---

Междуетноститутуционално досие:  
2022/0311 (NLE)

---

---

ECOFIN 967  
UEM 243  
FIN 1035

### ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

---

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 5 октомври 2022 г.

До: Генералния секретариат на Съвета

---

№ док. Ком.: COM(2022) 508 final

---

Относно: Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1353 за предоставяне на временна подкрепа на Република Полша съгласно Регламент (ЕС) 2020/672 с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредните обстоятелства вследствие на избухването на COVID-19

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 508 final.

---

Приложение: COM(2022) 508 final



Брюксел, 5.10.2022 г.  
COM(2022) 508 final

2022/0311 (NLE)

Предложение за

**РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1353 за предоставяне на временна подкрепа на Република Полша съгласно Регламент (ЕС) 2020/672 с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредните обстоятелства вследствие на избухването на COVID-19**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

С Регламент (ЕС) 2020/672 на Съвета („Регламентът за SURE“) се урежда предоставянето на финансова помощ от Съюза на държавите членки, които изпитват или са сериозно застрашени от тежък икономически шок, причинен от избухването на COVID-19. Предвидената в Регламента за SURE подкрепа е предназначена преди всичко за финансирането на схеми за подпомагане на работата на непълно работно време или подобни мерки за защита на работниците и служителите, както и на самостоятелно заетите лица, и съответно — за намаляване на последиците от безработица и загуба на доходи, както и, в допълнителен аспект, за финансирането на някои здравни мерки, по-специално на работното място.

На 6 август 2020 г. Полша поиска финансова помощ от Съюза, а на 25 септември 2020 г. с Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1353 Съветът отпусна финансова помощ на Полша, с която тя да допълни националните си усилия за преодоляване на въздействието от избухването на COVID-19 и на социално-икономическите му последици за работниците и самостоятелно заетите лица.

На 19 септември 2022 г. Полша поиска Съюзът да разшири списъка с мерки в Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1353 на Съвета.

В изпълнение на член 6, параграф 2 от Регламента за SURE Комисията се консултира с полските власти, за да провери внезапното и съществено увеличение на извършените и планирани разходи, пряко свързани с мерките за полския пазар на труда и здравните мерки в резултат на пандемията от COVID-19. По-специално това се отнася до нови мерки:

- а) финансиране на извършването на диагностични тестове чрез полимеразна верижна реакция (PCR). Министърът на здравеопазването възложи на Националния здравен фонд да сключи със заинтересованите лаборатории договори за извършване на диагностични RT-PCR тестове за SARS-CoV-2. Разходите за тестовете са финансирани от държавния бюджет и са съизмерими с броя на лицата, кандидатстващи за тестване;
- б) предоставяне на допълнително месечно парично обезщетение за медицински специалисти и еднократно допълнително парично обезщетение за други здравни работници, които се борят с COVID-19. Обезщетението се отпуска на лица, които са участвали в предоставянето на здравни услуги в организационни звена на лечебни заведения и са имали пряк контакт с пациенти, заразени или със съмнение за инфекция с вируса SARS-CoV-2. Министърът на здравеопазването разпореди на Националния здравен фонд да предостави на лечебните заведения, в които се извършва медицинска дейност, средства, предназначени за отпускане на обезщетенията.

Полша предостави на Комисията необходимите сведения.

Като взема предвид наличните доказателства, Комисията предлага на Съвета да приеме Решение за изпълнение за разширяване на списъка с мерки, за които Съветът вече е предоставил финансова помощ с Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1353 на Съвета.

Здравните мерки, посочени в искането на Полша от 19 септември 2022 г., възлизат на 1 672 546 359 EUR.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Настоящото предложение е напълно съобразено с Регламент (ЕС) 2020/672 на Съвета, по силата на който е изготвено.

С настоящото предложение се допълва друг правен инструмент на Съюза за предоставяне на подкрепа на държавите членки при извънредни ситуации — Регламент (ЕО) № 2012/2002 на Съвета от 11 ноември 2002 г. за създаване на фонд „Солидарност“ на Европейския съюз („Регламент (ЕО) № 2012/2002“). На 30 март 2020 г. бе приет Регламент (ЕС) 2020/461 на Европейския парламент и на Съвета, с който в обхвата на посочения инструмент се включват тежките извънредни ситуации в областта на общественото здраве и се определят конкретни действия, отговарящи на условията за финансиране.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложението е част от набор от мерки, разработени в отговор на настоящата пандемия от COVID-19, като „инвестиционната инициатива в отговор на коронавируса“, и допълва други инструменти в подкрепа на заетостта, като Европейския социален фонд и Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ)/InvestEU. Като предвижда заемането на средства и след това отпускането на заеми в подкрепа на държавите членки в този конкретен случай на пандемия от COVID-19, настоящото предложение служи като втора защитна линия за финансиране на схеми за подпомагане на работата на непълно работно време и подобни мерки, които спомагат за съхраняването на работните места и съответно за защитата на работниците и служителите, както и на самостоятелно заетите лица, срещу риска от безработица.

## **2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ**

- **Правно основание**

Правното основание на настоящия инструмент е Регламент (ЕС) 2020/672 на Съвета.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Предложението е в резултат на отправено от държава членка искане и е проява на европейска солидарност, тъй като на засегнатата от разпространението на COVID-19 държава членка се предоставя финансова помощ от Съюза под формата на временни заеми. Като втора защитна линия такава финансова помощ ще облекчи временно увеличените публични разходи на правителството за схеми за подпомагане на работата на непълно работно време и подобни мерки и ще спомогне за съхраняването на работните места и оттам — за защитата на работниците и служителите, както и на самостоятелно заетите лица, срещу риска от безработица и загуба на доходи.

Тази подкрепа ще е от полза на засегнатото население и ще смекчи прякото социално и икономическо въздействие, причинено от настоящата криза с COVID-19.

- **Пропорционалност**

Предложението е съобразено с принципа на пропорционалност. То не надхвърля необходимото за постигането на целите на инструмента.

### **3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

- **Консултации със заинтересованите страни**

Предложението трябваше да бъде изготвено в съкратени срокове, за да може да бъде прието своевременно от Съвета, поради което не беше възможно да се проведе консултация със заинтересованите страни.

- **Оценка на въздействието**

Поради спешния характер на предложението не беше направена оценка на въздействието.

### **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

Комисията следва да може да заема средства на финансовите пазари, които след това да предоставя в заем на държавата членка, искаща финансова помощ по инструмента SURE.

Освен предоставянето на гаранции от държавите членки са предвидени и други мерки с оглед на финансовата стабилност на схемата:

- стриктен и консервативен подход към финансовото управление;
- изграждане на портфейл от заеми, при който се ограничава рискът от концентрация, годишната експозиция и прекомерната експозиция към отделни държави членки, като същевременно се осигуряват достатъчни ресурси за най-нуждаещите се държави членки; както и
- възможности за подновяване на дълга.

Предложение за

## **РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1353 за предоставяне на временна подкрепа на Република Полша съгласно Регламент (ЕС) 2020/672 с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредните обстоятелства вследствие на избухването на COVID-19**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2020/672 на Съвета от 19 май 2020 г. за създаване на Европейски инструмент за временна подкрепа с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредни обстоятелства (SURE) вследствие на избухването на COVID-19<sup>1</sup>, и по-специално член 6, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) По искане на Полша от 6 август 2020 г., Съветът, посредством Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1353<sup>2</sup> отпусна финансова помощ на Полша под формата на заем с максимален размер от 11 236 693 087 EUR, с максимален среден срок до падежа от 15 години и със срок на разполагаемост от 18 месеца, с която да допълни националните усилия на Полша за преодоляване на въздействието от избухването на COVID-19 и на неговите социално-икономически последици за наетите и самостоятелно заетите лица.
- (2) Заемът трябваше да се използва от Полша за финансиране на схемите на работа при непълно работно време и подобни мерки, посочени в член 3 от Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1353.
- (3) Избухването на COVID-19 блокира значителна част от работната сила в Полша. Това доведе до внезапно и все още съществено увеличение на публичните разходи в Полша по отношение на новите мерки, а именно PCR тестове и парични обезщетения за здравните работници, които се борят с COVID-19.
- (4) Избухването на COVID-19 и предприетите от Полша през 2020 г., 2021 г. и 2022 г. извънредни мерки за ограничаване на разпространението на вируса и на социално-икономическите и здравните последици от този феномен се отразиха и все още се отразяват изключително сериозно на публичните финанси. През 2020 г. дефицитът по консолидирания държавен бюджет и дългът на Полша бяха съответно 6,9 % и 57,1 % от брутният вътрешен продукт (БВП), а в края на 2021 г.

<sup>1</sup> ОВ L 159, 20.5.2020 г., стр. 1.

<sup>2</sup> Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1353 на Съвета от 25 септември 2020 г. за предоставяне на временна подкрепа на Република Полша съгласно Регламент (ЕС) 2020/672 с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредните обстоятелства вследствие на избухването на COVID-19 (ОВ L 314, 29.9.2020 г., стр. 45).

спаднаха съответно на 1,9 % и 53,8 %. Според прогнозата на Комисията за Полша от пролетта на 2022 г., към края на 2022 г. дефицитът по консолидирания държавен бюджет се очаква да достигне 4,0 % от БВП, а консолидираният държавен дълг — 50,8 % от БВП. Според прогнозата на Комисията за Полша от лятото на 2022 г., през 2022 г. БВП се очаква да се увеличи с 5,2 %.

- (5) На 19 септември 2022 г. Полша поиска от Съюза да разшири списъка с мерки, за които вече е предоставена финансова помощ с Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1353, с която да допълни нейните национални усилия, предприети през 2020 г., 2021 г. и 2022 г. за преодоляване на въздействието от избухването на COVID-19 и неговите социално-икономически последици за работниците и самостоятелно заетите лица („искането“). По-специално Полша въведе поредица от здравни мерки за справяне с пандемията от COVID-19, посочени в съображения 6—7.
- (6) Въз основа на закона от 2 март 2020 г. относно специалните мерки за предотвратяване, противодействие и изкореняване на COVID-19, останалите заразни болести и причинените от тях кризисни ситуации<sup>3</sup>, министърът на здравеопазването възложи на Националния здравен фонд да сключи със заинтересованите лаборатории договори за извършване на диагностични RT-PCR тестове за SARS-CoV-2. Разходите за тестовете са финансирани от държавния бюджет и са съизмерими с броя на лицата, кандидатстващи за тестване. Както е посочено в искането, само разходите, извършени през 2020 г. и 2021 г., трябва да бъдат финансирани по линия на SURE. Мярката е нова и е приложена от края на април 2020 г. до края на март 2022 г.
- (7) Въз основа на закона от 2 март 2020 г. относно специалните мерки за предотвратяване, противодействие и изкореняване на COVID-19, останалите заразни болести и причинените от тях кризисни ситуации<sup>4</sup> и на закона от 14 август 2020 г. за изменение на някои законодателни актове с цел да се гарантира функционирането на защитата на общественото здраве във връзка с епидемията от COVID-19 и след нейния край<sup>5</sup>, министърът на здравеопазването разпреди на Националния здравен фонд да предостави на лечебните заведения, в които се извършва медицинска дейност, средства, предназначени за отпускане на парични обезщетения на здравните работници, борещи се с COVID-19, както е посочено в искането. Мярката се състои в покриване на разходите за предоставяне на допълнително месечно парично обезщетение за медицински специалисти и еднократно допълнително парично обезщетение за други здравни работници. Обезщетението се отпуска на лица, които са участвали в предоставянето на здравни услуги в организационни звена на лечебни заведения и са имали пряк контакт с пациенти, заразени или със съмнение за инфекция с вируса SARS-CoV-2. Само разходите, извършени през 2020 г. и 2021 г., трябва да бъдат финансирани по линия на SURE. Мярката е нова и е приложена от септември 2020 г. до края на март 2022 г.
- (8) Полша изпълнява условията по член 3 от Регламент (ЕС) 2020/672 за отпускане на финансова помощ. Полша предостави на Комисията подходящи доказателства, че

<sup>3</sup> Член 10а, параграфи 1 и 2, а след изтичането на срока на действие на член 10а — член 11з, параграф 2, точка 2 и параграф 4. Обн. ДВ, бр. 374 от 2020 г., изм.

<sup>4</sup> Член 10а, параграф 1. Обн. ДВ, бр. 374 от 2020 г.

<sup>5</sup> Член 42. Обн. ДВ, бр. 1493 от 2020 г.

нейните извършени и планирани публични разходи са се увеличили с 11 826 003 428 EUR, считано от 1 февруари 2020 г., в резултат на националните мерки за справяне със социално-икономическите последици от избухването на COVID-19. Това представлява внезапно и съществено увеличение, тъй като е свързано и с новите здравни мерки за справяне с пандемията от COVID-19, които обхващат значителна част от предприятията и работната сила в Полша. Полша възнамерява да финансира 9 100 000 EUR от увеличения размер на разходите, дължащи се на новите здравни мерки, чрез средства на Съюза от бюджета на ЕС и 580 210 341 EUR чрез собствено финансиране.

- (9) В съответствие с член 6 от Регламент (ЕС) 2020/672 Комисията се консултира с Полша и провери внезапното и съществено увеличение на извършените и планирани публични разходи, пряко свързани с посочените в искането от 19 септември 2022 г. схеми за подпомагане на работата на непълно работно време и подобни мерки, както и прибягването до съответните здравни мерки във връзка с избухването на COVID-19.
- (10) Здравните мерки, посочени в искането на Полша от 19 септември 2022 г. и в съображения 6—7, възлизат на 1 672 546 359 EUR.
- (11) Следователно финансовата помощ, която вече е предоставена с Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1353, следва да обхваща също така посочените в съображения 6—7 нови мерки.
- (12) Настоящото решение не засяга резултата от евентуални процедури относно нарушения на функционирането на вътрешния пазар, които биха могли да бъдат открити, по-специално по силата на членове 107 и 108 от Договора. То не отменя посоченото в член 108 от Договора изискване към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ.
- (13) Полша следва редовно да уведомява Комисията за изпълнението на планираните публични разходи, за да ѝ позволи да прецени доколко те са били изпълнени от Полша,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

#### *Член 1*

Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1353 се изменя, както следва:

- (2) Член 3 се заменя със следното:

#### *„Член 3*

Полша може да финансира следните мерки:

- а) временно намаляване на социалноосигурителните вноски — както е предвидено в член 31що от закона от 2 март 2020 г. относно специалните мерки за предотвратяване, противодействие и изкореняване на COVID-19, останалите заразни болести и причинените от тях кризисни ситуации: при самостоятелно заетите лица — за частта от разходите, свързани с подпомагането на самостоятелно заетите лица, всички социални кооперативи (независимо от броя на служителите), а при дружествата с персонал до 50 души — за частта от разходите за наетите лица, които са били непрекъснато наети;

- б) предоставяне на кризисна помощ на самостоятелно заетите и наетите на граждански договор лица — както е предвидено в членове 15щр и 15щфа от закона от 2 март 2020 г. относно специалните мерки за предотвратяване, противодействие и изкореняване на COVID-19, останалите заразни болести и причинените от тях кризисни ситуации;
- в) субсидиране на заплатите и социалноосигурителните вноски за дружествата, въвели непълно работно време или доброволно намаляване на работното време, или в които заетостта е била запазена — както е предвидено в членове 15ж, 15жа, 15жж, 15щщб, 15шшд и 15шшд<sup>2</sup> от закона от 2 март 2020 г. относно специалните мерки за предотвратяване, противодействие и изкореняване на COVID-19, останалите заразни болести и причинените от тях кризисни ситуации;
- г) субсидиране на самостоятелно заетите лица, които нямат нает персонал — както е предвидено в член 15щцв от закона от 2 март 2020 г. относно специалните мерки за предотвратяване, противодействие и изкореняване на COVID-19, останалите заразни болести и причинените от тях кризисни ситуации;
- д) предоставяне на самостоятелно заетите лица, микропредприятията и неправителствените организации на заеми, които могат да бъдат превърнати в субсидии с размера на действително превърнатите в безвъзмездни средства заеми, както е предвидено в членове 15щщг и 15щщга от закона от 2 март 2020 г. относно специалните мерки за предотвратяване, противодействие и изкореняване на COVID-19, останалите заразни болести и причинените от тях кризисни ситуации;
- е) финансиране на извършването на диагностични тестове чрез полимеразна верижна реакция (PCR) в лабораториите, сключили договори за извършване на диагностични RT-PCR тестове за SARS-CoV 2 с Националния здравен фонд, както е предвидено в член 10а, параграфи 1 и 2, а след изтичането на срока на действие на член 10а — член 11з, параграф 2, точка 2 и параграф 4 от закона от 2 март 2020 г. относно специалните мерки за предотвратяване, противодействие и изкореняване на COVID-19, останалите заразни болести и причинените от тях кризисни ситуации;
- ж) предоставяне на допълнително месечно парично обезщетение за медицински специалисти и еднократно допълнително парично обезщетение за други здравни работници, както е предвидено в член 10а, параграф 1 от закона от 2 март 2020 г. относно специалните мерки за предотвратяване, противодействие и изкореняване на COVID-19, останалите заразни болести и причинените от тях кризисни ситуации, а след изтичането на срока на член 10а — член 42 от закона от 14 август 2020 г. за изменение на някои законодателни актове с цел да се гарантира функционирането на защитата на общественото здраве във връзка с епидемията от COVID-19 и след нейния край.

*Член 2*

Адресат на настоящото решение е Република Полша.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета  
Председател*