

Bruselj, 6. oktober 2023
(OR. en)

13210/23

**Medinstitucionalna zadeva:
2022/0413(CNS)**

**FISC 200
ECOFIN 901**

DOPIS O TOČKI POD „I/A“

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Direktiva Sveta o spremembi Direktive 2011/16/EU o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja – sprejetje

1. Svet je 27. novembra 2020 odobril sklepe o pravični in učinkoviti obdavčitvi v času okrevanja, davčnih izzivih, povezanih z digitalizacijo, in dobrem davčnem upravljanju v EU in zunaj nje. Priznal je, da bi lahko hiter razvoj in svetovno vse bolj razširjena uporaba alternativnih načinov plačila in naložb, kot so kriptosredstva in e-denar, spodkopala napredek, ki je bil v zadnjih letih dosežen na področju davčne preglednosti, in ustvarila precejšnjo nevarnost davčnih goljufij, davčnih utaj in izogibanja davkom in da je pomembno, da se na tehnični ravni razpravlja o tem, kako posodobiti pravila o upravnem sodelovanju v EU in na svetovni ravni, da bi obravnavali te morebitne nevarnosti¹.

¹ Dok. ST 13350/20, točka 36.

2. Svet je 7. decembra 2021 v poročilu Evropskemu svetu o davčnih vprašanjih navedel, da pričakuje, da bo Evropska komisija leta 2022 predložila zakonodajni predlog o nadaljnji reviziji Direktive 2011/16/EU o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja (v nadaljnjem besedilu: DAC)², kar zadeva izmenjavo informacij o kriptosredstvih in davčnih stališčih za premožne posameznike³.
3. Evropska komisija je predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 2011/16/EU o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja (DAC8) predstavila 8. decembra 2022⁴.
4. Ključni cilji tega zakonodajnega predloga so:
 - (a) razširiti področje uporabe avtomatične izmenjave informacij v skladu z DAC na informacije, ki jih bodo morali ponudniki storitev v zvezi s kriptosredstvi sporočiti v zvezi s transakcijami (prenosom ali menjavo) kriptosredstev in e-denarja. Namen razširitve upravnega sodelovanja na to novo področje je državam članicam pomagati pri reševanju izzivov, ki jih prinaša digitalizacija gospodarstva. Določbe DAC8 o postopkih dolžne skrbnosti, zahtevah glede poročanja in drugih pravilih, ki se uporabljajo za poročevalske ponudnike storitev v zvezi s kriptosredstvi, bodo odražale okvir za poročanje o kriptosredstvih in sklop sprememb skupnega standarda poročanja, ki jih je OECD pripravila v skladu z mandatom skupine G20⁵. Skupina G20 je potrdila okvir za poročanje o kriptosredstvih in spremembe skupnega standarda poročanja, pri čemer po njenem mnenju oboje predstavlja bistveni del svetovnih standardov za avtomatično izmenjavo informacij⁶;

² Direktiva Sveta 2011/16/EU z dne 15. februarja 2011 o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja in razveljavitvi Direktive 77/799/EGS (UL L 64, 11.3.2011, str. 1).

³ Dok. ST 14767/21, točka 59.

⁴ Dok. ST 15829/22 + ADD1 – ADD5.

⁵ <https://www.oecd.org/tax/exchange-of-tax-information/crypto-asset-reporting-framework-and-amendments-to-the-common-reporting-standard.pdf>

⁶ Izjava voditeljev skupine G20 z Balijskega dne 15. in 16. novembra 2022, točka 31. (https://www.g20.org/content/dam/gtwenty/gtwenty_new/about_g20/previous-summit-documents/2022-bali/G20%20Bali%20Leaders%27%20Declaration,%2015-16%20November%202022.pdf)

- (b) razširiti področje uporabe sedanjih pravil o izmenjavi davčnih informacij z vključitvijo določb o izmenjavi vnaprejšnjih davčnih stališč s čezmejnimi učinkom v zvezi s premožnimi posamezniki ter določb o avtomatični izmenjavi informacij o neskrbnih dividendah in podobnih dohodkih, da bi zmanjšali tveganje davčnih utaj, izogibanja davkom in davčnih goljufij, saj sedanje določbe DAC tovrstnih dohodkov ne zajemajo;
- (c) spremeniti številne druge obstoječe določbe DAC. Namen predloga je zlasti izboljšati pravila o poročanju in sporočanju identifikacijske številke davkoplačevalca (IŠD), da se davčnim organom olajša naloga identifikacije zadevnih davčnih zavezancev in pravilne ocene povezanih davkov, ter spremeniti določbe DAC v zvezi s kaznimi, ki jih morajo države članice naložiti osebam zaradi neizpolnjevanja nacionalne zakonodaje o zahtevah glede poročanja, sprejetih v skladu z DAC.

- 5. Evropski ekonomsko-socialni odbor je mnenje o tem zakonodajnem predlogu dal 22. marca 2023⁷. Evropski nadzornik za varstvo podatkov je mnenje dal 3. aprila 2023⁸. Evropski parlament je mnenje sprejel 13. septembra 2023⁹.
- 6. Odbor stalnih predstavnikov naj zato Svetu predlaga, da kot točko pod „A“ dnevnega reda na eni od prihodnjih sej sprejme naslednji akt, ki ga je dokončno oblikovala pravnolingvistična služba:
 - Direktiva Sveta o spremembi Direktive 2011/16/EU o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja iz dok. 10215/23 FISC 115 ECOFIN 566.

⁷ Dok. ST 8088/23.

⁸ Dok. ST 8283/23.

⁹ Doc. P9_TA(2023)0315.