

Bruxelles, 6. listopada 2023.
(OR. en)

13210/23

Međuinstitucijski predmet:
2022/0413(CNS)

FISC 200
ECOFIN 901

NAPOMENA O TOČKI „I/A”

Od: Glavno tajništvo Vijeća
Za: Odbor stalnih predstavnika / Vijeće

Predmet: Direktiva Vijeća o izmjeni Direktive 2011/16/EU o administrativnoj suradnji u području oporezivanja
– donošenje

1. Vijeće je 27. studenoga 2020. odobrilo Zaključke o pravednom i učinkovitom oporezivanju u razdoblju oporavka, o poreznim izazovima povezanim s digitalizacijom i o dobrom poreznom upravljanju u EU-u i izvan njega. Vijeće prepoznaje da bi brz razvoj i sve veća globalna upotreba alternativnih načina plaćanja i ulaganja, kao što su kriptoimovina i elektronički novac, mogli ugroziti napredak postignut u području porezne transparentnosti posljednjih godina i predstavljati znatan rizik za porezne prijevare, utaju poreza i izbjegavanje plaćanja poreza te da je važno na tehničkoj razini raspraviti o tome kako ažurirati pravila o administrativnoj suradnji unutar EU-a i na globalnoj razini u svrhu suočavanja s tim potencijalnim rizicima.¹

¹ Dok. ST 13350/20, točka 36.

2. Vijeće je 7. prosinca 2021. u izvješću o poreznim pitanjima upućenom Europskom vijeću navelo kako očekuje da će Europska komisija 2022. podnijeti zakonodavni prijedlog o daljnjoj reviziji Direktive 2011/16/EU o administrativnoj suradnji u području oporezivanja (DAC)² u pogledu razmjene informacija o kriptoinovini i poreznim mišljenjima za bogate pojedince³.
3. Europska komisija 8. prosinca 2022. predstavila je Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2011/16/EU o administrativnoj suradnji u području oporezivanja (DAC8)⁴.
4. Ključni su ciljevi tog zakonodavnog prijedloga sljedeći:
 - a) proširenje područja primjene automatske razmjene informacija na temelju Direktive o administrativnoj suradnji na informacije koje će pružatelji usluga povezanih s kriptoinovinom trebati prijaviti u vezi s transakcijama (prijenos ili razmjena) kriptoinovinom i elektroničkim novcem. Svrha je proširenja administrativne suradnje na to novo područje pomoći državama članicama u suočavanju s izazovima koji proizlaze iz digitalizacije gospodarstva. U odredbama direktive DAC8 o postupcima dubinske analize, zahtjevima za izvješćivanje i drugim pravilima primjenjivima na izvještajne pružatelje usluga povezanih s kriptoinovinom odražavat će se okvir za izvješćivanje o kriptoinovini i niz izmjena zajedničkog standarda izvješćivanja koje je pripremio OECD u okviru mandata skupine G-20⁵. Skupina G-20 poduprla je okvir za izvješćivanje o kriptoinovini i izmjene zajedničkog standarda izvješćivanja koje smatra sastavnim dodacima globalnim standardima za automatsku razmjenu informacija⁶.

² Direktiva Vijeća 2011/16/EU od 15. veljače 2011. o administrativnoj suradnji u području oporezivanja i stavljanju izvan snage Direktive 77/799/EEZ (SL L 64, 11.3.2011., str. 1).

³ Dok. ST 14767/21, točka 59.

⁴ Dok. ST 15829/22 + ADD1 – ADD5.

⁵ <https://www.oecd.org/tax/exchange-of-tax-information/crypto-asset-reporting-framework-and-amendments-to-the-common-reporting-standard.pdf>

⁶ Izjava čelnika skupine G-20 s Balijsa od 15. i 16. studenoga 2022., točka 31. (https://www.g20.org/content/dam/gtwenty/gtwenty_new/about_g20/previous-summit-documents/2022-bali/G20%20Bali%20Leaders%27%20Declaration,%2015-16%20November%202022.pdf)

- b) proširenje područja primjene postojećih pravila o razmjeni informacija koje se odnose na porez uključivanjem odredaba o razmjeni prethodnih poreznih mišljenja s prekograničnim učinkom u pogledu imućnih pojedinaca, kao i odredaba o automatskoj razmjeni informacija o neskrbničkim dividendama i sličnim prihodima, kako bi se smanjili rizici od utaje poreza, izbjegavanja plaćanja poreza i porezne prijevare, s obzirom na to da se postojećim odredbama Direktive o administrativnoj suradnji ne obuhvaća ta vrsta dohotka;
- c) izmjena niza drugih postojećih odredaba Direktive o administrativnoj suradnji. Prijedlogom se posebno nastoje poboljšati pravila o prijavljivanju i priopćavanju poreznog identifikacijskog broja (PIB) kako bi se poreznim tijelima olakšala zadaća utvrđivanja relevantnih poreznih obveznika i pravilne procjene povezanih poreza te kako bi se izmijenile odredbe Direktive o administrativnoj suradnji o sankcijama koje države članice trebaju primjenjivati na osobe zbog neusklađenosti s nacionalnim zakonodavstvom o zahtjevima za izvješćivanje donesenima na temelju Direktive o administrativnoj suradnji.

- 5. Europski gospodarski i socijalni odbor dostavio je mišljenje o tom zakonodavnom prijedlogu 22. ožujka 2023.⁷ Mišljenje Europskog nadzornika za zaštitu podataka izdano je 3. travnja 2023.⁸ Europski parlament donio je mišljenje 13. rujna 2023.⁹
- 6. Odbor stalnih predstavnika stoga se poziva da predloži Vijeću da kao točku „A” dnevnog reda na jednom od predstojećih sastanaka donese sljedeći akt, u završnoj verziji koju su izradili pravnici lingvisti:
 - Direktiva Vijeća o izmjeni Direktive 2011/16/EU o administrativnoj suradnji u području oporezivanja, navedena u dokumentu 10215/23 FISC 115 ECOFIN 566.

⁷ Dok. ST 8088/23.

⁸ Dok. ST 8283/23.

⁹ P9_TA(2023)0315.