



Βρυξέλλες, 6 Οκτωβρίου 2023  
(OR. en)

13210/23

---

---

Διοργανικός φάκελος:  
2022/0413(CNS)

---

---

FISC 200  
ECOFIN 901

### ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

---

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Οδηγία του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/16/ΕΕ σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας – Έκδοση

---

1. Στις 27 Νοεμβρίου 2020 το Συμβούλιο ενέκρινε τα συμπεράσματα με τίτλο «Συμπεράσματα σχετικά με τη δίκαιη και αποτελεσματική φορολογία στην εποχή της ανάκαμψης, τις φορολογικές προκλήσεις που συνδέονται με την ψηφιοποίηση και τη χρηστή φορολογική διακυβέρνηση εντός και εκτός της ΕΕ». Το Συμβούλιο αναγνώρισε ότι η ταχεία ανάπτυξη και η αυξανόμενη παγκόσμια χρήση εναλλακτικών μέσων πληρωμής και επενδύσεων –όπως τα κρυπτοπεριουσιακά στοιχεία και το ηλεκτρονικό χρήμα– μπορεί να υπονομεύσει την πρόοδο που έχει σημειωθεί στον τομέα της φορολογικής διαφάνειας τα τελευταία χρόνια και να εγείρει σημαντικούς κινδύνους φορολογικής απάτης, φοροδιαφυγής και φοροαποφυγής<sup>1</sup>: όπως επίσης ότι είναι σημαντικό να συζητηθεί σε τεχνικό επίπεδο ο τρόπος επικαιροποίησης των κανόνων διοικητικής συνεργασίας εντός της ΕΕ και σε παγκόσμιο επίπεδο προκειμένου να αντιμετωπιστούν αυτοί οι δυνητικοί κίνδυνοι<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Έγγρ. ST 13350/20, σημείο 36.

2. Στις 7 Δεκεμβρίου 2021 το Συμβούλιο ανέφερε στην έκθεση προς το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο για θέματα φορολογίας πως αναμένει ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα υποβάλει, το 2022, νομοθετική πρόταση για περαιτέρω αναθεώρηση της οδηγίας 2011/16/ΕΕ σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας (ΟΔΣ)<sup>2</sup>, όσον αφορά την ανταλλαγή πληροφοριών για τα κρυπτοστοιχεία και τις προκαταρκτικές φορολογικές αποφάσεις για εύπορα άτομα<sup>3</sup>.
3. Στις 8 Δεκεμβρίου 2022 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υπέβαλε πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/16/ΕΕ σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας (ΟΔΣ8)<sup>4</sup>.
4. Οι βασικοί στόχοι της νομοθετικής αυτής πρότασης είναι οι εξής:
  - α) διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής της αυτόματης ανταλλαγής πληροφοριών δυνάμει της ΟΔΣ ώστε να εμπίπτουν σε αυτό οι πληροφορίες που θα πρέπει να δηλώνονται από παρόχους υπηρεσιών κρυπτοστοιχείων όσον αφορά τις συναλλαγές (μεταβιβάσεις ή ανταλλαγές) σε κρυπτοστοιχεία ή ηλεκτρονικό χρήμα. Η επέκταση της διοικητικής συνεργασίας σε αυτόν τον νέο τομέα έχει ως στόχο να βοηθήσει τα κράτη μέλη να αντιμετωπίσουν τις προκλήσεις που δημιουργεί ο ψηφιακός μετασχηματισμός της οικονομίας. Οι διατάξεις της ΟΔΣ8 σχετικά με τις διαδικασίες δέουσας επιμέλειας, τις απαιτήσεις υποβολής στοιχείων και άλλους κανόνες για τους δηλούντες παρόχους υπηρεσιών κρυπτοστοιχείων θα αντικατοπτρίζουν το πλαίσιο αναφοράς κρυπτοστοιχείων του ΟΟΣΑ (CARF) και μια σειρά τροποποιήσεων του κοινού προτύπου αναφοράς (ΚΠΑ), που καταρτίστηκαν από τον ΟΟΣΑ κατόπιν της εντολής της G20<sup>5</sup>. Η G20 προσυπέγραψε το CARF και τις τροποποιήσεις του ΚΠΑ και θεωρεί ότι αποτελούν αμφότερα αναπόσπαστο συμπλήρωμα των παγκόσμιων προτύπων για την αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών<sup>6</sup>.

---

<sup>2</sup> Οδηγία 2011/16/ΕΕ, της 15ης Φεβρουαρίου 2011, σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας και με την κατάργηση της οδηγίας 77/799/ΕΟΚ (ΕΕ L 64 της 11.3.2011, σ. 1).

<sup>3</sup> Έγγρ. ST 14767/21, σημείο 59.

<sup>4</sup> Έγγρ. ST 15829/22 + ADD1 – ADD5.

<sup>5</sup> <https://www.oecd.org/tax/exchange-of-tax-information/crypto-asset-reporting-framework-and-amendments-to-the-common-reporting-standard.pdf>

<sup>6</sup> Δήλωση των ηγετών της G20 στο Μπαλί, 15-16 Νοεμβρίου 2022, σημείο 31. ([https://www.g20.org/content/dam/gtwenty/gtwenty\\_new/about\\_g20/previous-summit-documents/2022-bali/G20%20Bali%20Leaders%27%20Declaration,%2015-16%20November%202022.pdf](https://www.g20.org/content/dam/gtwenty/gtwenty_new/about_g20/previous-summit-documents/2022-bali/G20%20Bali%20Leaders%27%20Declaration,%2015-16%20November%202022.pdf))

- β) διεύρυνση του πεδίου των ισχυόντων κανόνων για την ανταλλαγή πληροφοριών φορολογικού ενδιαφέροντος με τη συμπερίληψη διατάξεων σχετικά με την ανταλλαγή εκ των προτέρων διασυνοριακών αποφάσεων για φυσικά πρόσωπα με μεγάλη περιουσία, καθώς και διατάξεων για την αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με τα μερίσματα εκτός θεματοφυλακής και παρόμοια εισοδήματα, με σκοπό τη μείωση των κινδύνων φοροδιαφυγής, φοροαποφυγής και φορολογικής απάτης, καθώς οι ισχύουσες διατάξεις της ΟΔΣ δεν καλύπτουν αυτό το είδος εισοδήματος;
- γ) τροποποίηση ορισμένων άλλων διατάξεων της ΟΔΣ. Ειδικότερα, η πρόταση αποσκοπεί στη βελτίωση των κανόνων για την υποβολή και την κοινοποίηση του αριθμού φορολογικού μητρώου (ΑΦΜ), προκειμένου να διευκολύνεται το έργο των φορολογικών αρχών ως προς την ταυτοποίηση των σχετικών φορολογούμενων και την ορθή εκτίμηση των σχετικών φόρων, καθώς και στην τροποποίηση των διατάξεων της ΟΔΣ σχετικά με τις κυρώσεις που πρέπει να επιβάλλουν τα κράτη μέλη σε πρόσωπα λόγω μη συμμόρφωσης με την εθνική νομοθεσία σχετικά με τις απαιτήσεις υποβολής στοιχείων που θεσπίζονται δυνάμει της ΟΔΣ.

5. Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή γνωμοδότησε για την εν λόγω νομοθετική πρόταση στις 22 Μαρτίου 2023<sup>7</sup>. Η γνώμη του Ευρωπαϊκού Επόπτη Προστασίας Δεδομένων εκδόθηκε στις 3 Απριλίου 2023<sup>8</sup>. Η γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου εγκρίθηκε στις 13 Σεπτεμβρίου 2023<sup>9</sup>.

6. Ως εκ τούτου, καλείται η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων να εισηγηθεί στο Συμβούλιο να εκδώσει, ως σημείο «Α» της ημερήσιας διάταξης προσεχούς του συνόδου, την ακόλουθη πράξη, μετά την οριστική της διατύπωση από τους γλωσσομαθείς νομικούς:

- Οδηγία του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/16/ΕΕ σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας, ως έχει στο έγγρ. 10215/23 FISC 115 ECOFIN 566.

---

<sup>7</sup> Έγγρ. ST 8088/23.

<sup>8</sup> Έγγρ. ST 8283/23.

<sup>9</sup> P9\_TA(2023)0315.