

Bruksela, 7 października 2022 r.
(OR. en)

13207/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0295(NLE)

FIN 1030
RESPR 33
CADREFIN 150
POLGEN 127

NOTA DO PUNKTU I/A

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli (część II)/Rada
Nr poprz. dok.:	12694/22
Nr dok. Kom.:	12551/22 + ADD 1 (COM(2022) 485 final + ANNEX)
Dotyczy:	Wniosek dotyczący decyzji wykonawczej Rady w sprawie środków ochrony budżetu Unii przed naruszeniami zasad państwa prawnego na Węgrzech Przedłużenie jednomiesięcznego okresu – <i>Zatwierdzenie</i>

1. W dniu 18 września 2022 r. Komisja przedłożyła Radzie wniosek dotyczący decyzji wykonawczej Rady w sprawie środków ochrony budżetu Unii przed naruszeniami zasad państwa prawnego na Węgrzech (zwany dalej „wnioskiem”). Wniosek złożono zgodnie z art. 6 ust. 9 rozporządzenia 2020/2092 w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii (zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie warunkowości”). Zaproponowano w nim środki ochrony budżetu Unii przed naruszeniami zasad praworządności na Węgrzech, które określono w samym wniosku.

2. Jednocześnie we wniosku, zgodnie z wyjaśnieniami przedstawionymi przez Komisję na posiedzeniach Coreperu (część II) i Komitetu Budżetowego, uznano konstruktywny dialog z Węgry oraz postępy poczynione przez węgierskie władze. We wniosku mowa jest o zestawie 17 środków zaradczych przedłożonych Komisji, które dotyczą zarówno ram prawnych, jak i – w dużym stopniu – kwestii praktycznych. Komisja odnotowuje, że do dnia 19 listopada 2022 r. Węgry muszą zacząć realizować kluczowe etapy wdrażania wielu z proponowanych środków zaradczych¹. Komisja uważa, że „[...] proponowane środki zaradcze, rozpatrywane łącznie, zasadniczo byłyby w stanie, w zależności od szczegółowych ustaleń, rozwiązać problemy przedstawione w powiadomieniu [...], pod warunkiem że wszystkie te środki zostałyby prawidłowo określone w przepisach wykonawczych i odpowiednio wdrożone”².
3. Zgodnie z art. 6 ust. 10 rozporządzenia w sprawie warunkowości Rada przyjmuje decyzję wykonawczą w sprawie środków ochrony budżetu Unii w terminie miesiąca od otrzymania wniosku Komisji. Art. 6 ust. 10 rozporządzenia w sprawie warunkowości przewiduje również, że okres na przyjęcie tej decyzji wykonawczej może zostać przedłużony o maksymalnie dwa miesiące „w przypadku wystąpienia wyjątkowych okoliczności”.
4. Ponieważ wniosek wpłynął do Rady w dniu 18 września 2022 r., ostatnim dniem, w którym Rada może go przyjąć, jest 19 października 2022 r.
5. Ze względu na to, że – jak wyjaśniono we wniosku – Węgry muszą przyjąć akty prawne i przepisy wykonawcze dotyczące dodatkowych środków zaradczych do dnia 19 listopada 2022 r. oraz że termin ten wykracza poza okres, w którym Rada ma podjąć działania (a który kończy się w dniu 19 października 2022 r.), Węgry zwróciły się na posiedzeniu Coreperu (część II) w dniu 21 września 2022 r. o rozważenie przez Radę przedłużenia tego okresu o dwa miesiące.

¹ Zob. pkt (83) i (84) uzasadnienia (dok. 12551/22 s. 23) i kluczowe etapy wdrażania środków zaradczych określone w tabeli 1 załącznika do uzasadnienia (dok. 12551/22 ADD 1, s. 1–3).

² Zob. pkt (121) uzasadnienia (dok. 12551/22 s. 34).

6. Na posiedzeniach w dniach 22 i 28 września 2022 r. Komitet Budżetowy przeanalizował wniosek Komisji i wniosek Węgier o przedłużenie. Omawiając takie ewentualne przedłużenie przedmiotowego okresu o dwa dodatkowe miesiące, Komitet Budżetowy rozważył poniższe elementy.
7. Przedłużenie to jest zgodne z celem rozporządzenia w sprawie warunkowości, jakim jest ochrona budżetu Unii, przy jednoczesnym umożliwieniu na każdym etapie procedury przyjęcia przez dane państwo członkowskie odpowiednich środków w celu zaradzenia stwierdzonym naruszeniom zasady praworządności, które wpływają lub stwarzają poważne ryzyko wpływu na budżet Unii.
8. To właśnie w świetle tego prewencyjnego uzasadnienia rozporządzenia w sprawie warunkowości niektóre okoliczności, w jakich przebiegała procedura dotycząca Węgier, można uznać za wyjątkowe. Okoliczności te obejmują: fakt, że Węgry zobowiązały się do podjęcia środków zaradczych w celu zaradzenia tej sytuacji zgodnie ze szczegółowym harmonogramem; fakt, iż Komisja uważa, że proponowane środki zaradcze, rozpatrywane łącznie, przyjęte zgodnie ze wspomnianym harmonogramem, zasadniczo byłyby w stanie, w zależności od szczegółowych ustaleń, rozwiązać problemy, pod warunkiem, że zostałyby prawidłowo określone w przepisach wykonawczych i odpowiednio wdrożone; to, że Komisja i Rada muszą mieć wystarczająco dużo czasu na ocenę przyjęcia i skutecznego wdrożenia środków zaradczych, z uwagi na ich dużą liczbę i złożoność techniczną.
9. W dniu 5 października 2022 r. Komitet Stałych Przedstawicieli przeprowadził wymianę poglądów na temat przedmiotowego wniosku i szczególnie skupił się na kwestii przedłużenia miesięcznego terminu, w którym Rada powinna podjąć działanie.
10. Na tej podstawie Komitet Stałych Przedstawicieli jest proszony o zaproponowanie Radzie, by przedłużyła termin, w którym Rada powinna podjąć działanie, a który upływa w dniu 19 października 2022 r., o dwa dodatkowe miesiące, czyli do dnia 19 grudnia 2022 r.