



Bryssel, 7. lokakuuta 2022
(OR. en)

13207/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0295(NLE)

FIN 1030
RESPR 33
CADREFIN 150
POLGEN 127

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea (Coreper II)/Neuvosto
Ed. asiak. nro:	12694/22
Kom:n asiak. nro:	12551/22 + ADD 1 (COM(2022) 485 final + ANNEX)
Asia:	Ehdotus neuvoston täytäntöönpanopäätökseksi toimenpiteistä unionin talousarvion suojaamiseksi oikeusvaltion periaatteiden rikkomiselta Unkarissa: Kuukauden pituisen määräajan pidentäminen – <i>Hyväksyminen</i>

1. Komissio toimitti neuvostolle 18. syyskuuta 2022 ehdotuksensa neuvoston täytäntöönpanopäätökseksi toimenpiteistä unionin talousarvion suojaamiseksi oikeusvaltion periaatteiden rikkomiselta Unkarissa, jäljempänä 'ehdotus'. Ehdotus perustuu yleisestä ehdollisuusjärjestelmästä unionin talousarvion suojaamiseksi annetun asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092, jäljempänä 'ehdollisuusasetus', 6 artiklan 9 kohtaan. Ehdotuksessa esitetään toimenpiteitä unionin talousarvion suojaamiseksi oikeusvaltion periaatteiden rikkomiselta Unkarissa. Ehdotuksessa myös yksilöidään oikeusvaltion periaatteiden rikkomiset.

2. Samalla ehdotuksessa, jota komissio selvensi edelleen pysyvien edustajien komitean (Coreper II) ja budjettikomitean kokouksissa, todetaan, että asiasta on käyty Unkarin kanssa rakentavaa vuoropuhelua ja Unkarin viranomaiset ovat edistyneet sen käsittelyssä. Ehdotuksessa viitataan komissiolle toimitettuihin 17 korjaavaan toimenpiteeseen, jotka koskevat sekä Unkarin oikeudellista kehystä että suurelta osin käytäntöä. Komissio toteaa, että Unkarin on toteutettava avainvaiheita useiden ehdotettujen korjaavien toimenpiteiden osalta viimeistään 19. marraskuuta 2022¹. Komissio katsoo, että ”(...) jos ehdotetut korjaavat toimenpiteet täsmennetään asianmukaisesti voimaansaattamislakeissa ja täytäntöönpanosäännöissä ja pannaan täytäntöön niiden mukaisesti, niillä voidaan toimenpiteiden yksityiskohdista riippuen periaatteessa ratkaista ilmoituksessa kuvatut ongelmat”².
3. Ehdollisuusasetuksen 6 artiklan 10 kohdan mukaan neuvosto hyväksyy täytäntöönpanopäätöksen toimenpiteistä unionin talousarvion suojaamiseksi kuukauden kuluessa komission ehdotuksen vastaanottamisesta. Ehdollisuusasetuksen 6 artiklan 10 kohdassa säädetään myös, että ”poikkeuksellisten olosuhteiden ilmetessä” täytäntöönpanopäätöksen hyväksymistä koskevaa määräaika voidaan jatkaa enintään kahdella kuukaudella.
4. Koska neuvosto vastaanotti ehdotuksen 18. syyskuuta 2022, viimeinen päivä, jona neuvosto voi hyväksyä ehdotuksen, on 19. lokakuuta 2022.
5. Ehdotuksessa selitetään, että Unkarin on hyväksyttävä korjaavien lisätoimenpiteiden osalta voimaansaattamislakeja ja täytäntöönpanosääntöjä viimeistään 19. marraskuuta 2022. Tämä päivämäärä on myöhäisempi kuin määräaika, jonka kuluessa neuvosto voi tehdä ratkaisunsa (viimeistään 19. lokakuuta 2022), minkä vuoksi Unkari pyysi pysyvien edustajien komitean (Coreper II) kokouksessa 21. syyskuuta 2022, että neuvosto harkitsisi määräajan pidentämistä kahdella kuukaudella.

¹ Ks. perustelujen 83 ja 84 kohta (asiak. 12551/22, s. 23) ja perustelujen liitteessä olevan taulukon 1 kattamat korjaavien toimenpiteiden täytäntöönpanon avainvaiheet (asiak. 12551/22 ADD 1, s. 1–3).

² Ks. perustelujen 121 kohta (asiak. 12551/22, s. 34).

6. Budjettikomitea tarkasteli 22. ja 28. syyskuuta 2022 pitämässään kokouksissa komission ehdotusta ja Unkarin pyyntöä määrääjän pidentämiseksi. Keskustellessaan määrääjän mahdollisesta pidentämisestä kahdella kuukaudella budjettikomitea tarkasteli jäljempänä esitettyjä näkökohtia.
7. Määrääjän pidentäminen on linjassa ehdollisuusasetukseen sisältyvän unionin talousarvion suojaamisen tavoitteen kanssa. Samalla asianomainen jäsenvaltio voi menettelyn kaikissa vaiheissa toteuttaa riittäviä toimenpiteitä, joilla korjataan lopullisesti oikeusvaltioperiaatteen todetut rikkomiset, jotka vaikuttavat tai uhkaavat vakavasti vaikuttaa unionin talousarvioon.
8. Kun otetaan huomioon tämä ehdollisuusasetukseen sisältyvä ennalta ehkäisemisen tavoite, joitakin niistä olosuhteista, joiden puitteissa Unkaria koskeva menettely on kehittynyt, voidaan pitää poikkeuksellisia. Näitä olosuhteita ovat se, että Unkari on sitoutunut toteuttamaan korjaavia toimenpiteitä yksityiskohtaisen aikataulun mukaisesti, ja se, että komissio katsoo, että ehdotetuilla korjaavilla toimenpiteillä voidaan toimenpiteiden yksityiskohdista riippuen periaatteessa ratkaista ongelmat, jos ne hyväksytään mainitun aikataulun mukaisesti, täsmennetään asianmukaisesti voimaansaattamislajeissa ja täytäntöönpanosäännöissä sekä pannaan täytäntöön vastaavasti. Lisäksi komissio ja neuvosto tarvitsevat riittävästi aikaa arvioida korjaavien toimenpiteiden hyväksymistä ja tehokasta täytäntöönpanoa, koska toimenpiteitä on useita ja ne ovat teknisesti monimutkaisia.
9. Pysyvien edustajien komitea keskusteli ehdotuksesta 5. lokakuuta 2022 ja keskittyi erityisesti neuvoston toimien kuukauden pituisen määrääjän pidentämiseen.
10. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään tältä pohjalta ehdottamaan neuvostolle, että pidennetään neuvoston määräaika, joka päättyy 19. lokakuuta 2022, kahdella kuukaudella eli 19. joulukuuta 2022 saakka.