

Βρυξέλλες, 7 Οκτωβρίου 2022
(OR. en)

13207/22

Διοργανικός φάκελος:
2022/0295(NLE)

FIN 1030
RESPR 33
CADREFIN 150
POLGEN 127

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων (2ο Τμήμα) / Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: 12694/22

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 12551/22 + ADD 1 [COM(2022) 485 final + ANNEX]

Θέμα: Πρόταση εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου σχετικά με μέτρα για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης από παραβιάσεις των αρχών του κράτους δικαίου στην Ουγγαρία: Παράταση της προθεσμίας ενός μήνα

– Έγκριση

1. Στις 18 Σεπτεμβρίου 2022, η Επιτροπή υπέβαλε στο Συμβούλιο την πρότασή της για εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου σχετικά με μέτρα για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης από παραβιάσεις των αρχών του κράτους δικαίου στην Ουγγαρία (στο εξής: η πρόταση). Η πρόταση υποβλήθηκε σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 9 του κανονισμού 2020/2092 περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητας για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης (στο εξής: κανονισμός για την αιρεσιμότητα) και περιλαμβάνει μέτρα για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης από παραβιάσεις των αρχών του κράτους δικαίου στην Ουγγαρία.

2. Ταυτόχρονα, όπως διευκρίνισε περαιτέρω η Επιτροπή στις συνεδριάσεις της EMA (2ο τμήμα) και της Επιτροπής Προϋπολογισμού, στην πρόταση αναγνωρίζεται ο εποικοδομητικός διάλογος με την Ουγγαρία και η πρόοδος που έχουν σημειώσει οι ουγγρικές αρχές. Η πρόταση αναφέρεται σε ένα σύνολο 17 διορθωτικών μέτρων που υποβλήθηκαν στην Επιτροπή, τα οποία αφορούν τόσο το νομικό πλαίσιο της Ουγγαρίας όσο και, σε μεγάλο βαθμό, την πρακτική. Η Επιτροπή επισημαίνει ότι η Ουγγαρία θα πρέπει να προβεί στα βασικά στάδια εφαρμογής πολλών από τα προτεινόμενα διορθωτικά μέτρα έως τις 19 Νοεμβρίου 2022¹. Η Επιτροπή θεωρεί «[...] ότι τα προτεινόμενα διορθωτικά μέτρα, από κοινού, εάν προσδιοριστούν σωστά στους νόμους θέσπισης και στους εκτελεστικούς κανόνες και εφαρμοστούν αναλόγως, θα μπορούσαν κατ' αρχήν, ανάλογα με τις λεπτομέρειες των μέτρων, να αντιμετωπίσουν τα ζητήματα που περιγράφονται στην κοινοποίηση²».
3. Σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 10 του κανονισμού για την αιρεσιμότητα, το Συμβούλιο εκδίδει την εκτελεστική απόφαση σχετικά με μέτρα για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης εντός ενός μηνός από την παραλαβή της πρότασης της Επιτροπής. Το άρθρο 6 παράγραφος 10 του κανονισμού για την αιρεσιμότητα προβλέπει επίσης ότι η προθεσμία για την έκδοση της εκτελεστικής απόφασης μπορεί να παραταθεί κατά δύο μήνες κατ' ανώτατο όριο «σε εξαιρετικές περιστάσεις».
4. Δεδομένου ότι η πρόταση παρελήφθη από το Συμβούλιο στις 18 Σεπτεμβρίου 2022, η τελευταία ημέρα της προθεσμίας για την έκδοση της πρότασης από το Συμβούλιο είναι η 19η Οκτωβρίου 2022.
5. Λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ουγγαρία, όπως εξηγείται στην πρόταση, πρέπει να εκδώσει νόμους θέσπισης και εκτελεστικούς κανόνες σχετικά με τα πρόσθετα διορθωτικά μέτρα έως τις 19 Νοεμβρίου 2022, και ότι η ημερομηνία αυτή υπερβαίνει την προθεσμία εντός της οποίας πρέπει να αποφασίσει το Συμβούλιο (η οποία λήγει στις 19 Οκτωβρίου 2022), η Ουγγαρία ζήτησε, κατά τη συνεδρίαση της EMA II στις 21 Σεπτεμβρίου 2022, να εξετάσει το Συμβούλιο το ενδεχόμενο παράτασης της εν λόγω προθεσμίας κατά δύο μήνες.

¹ Βλ. σημεία 83 και 84 της αιτιολογικής έκθεσης (έγγρ. 12551/22, σ. 26-27) και τα βασικά στάδια εφαρμογής των διορθωτικών μέτρων που περιλαμβάνονται στον πίνακα 1 του παραρτήματος της αιτιολογικής έκθεσης (έγγρ. 12551/22 ADD 1, σ. 1-3).

² Βλ. σημείο 121 της αιτιολογικής έκθεσης (έγγρ. 12551/22, σ. 39).

6. Κατά τις συνεδριάσεις της στις 22 και 28 Σεπτεμβρίου 2022, η Επιτροπή Προϋπολογισμού εξέτασε την πρόταση της Επιτροπής και το αίτημα της Ουγγαρίας για παράταση. Κατά τη συζήτηση για τη δυνατότητα μιας τέτοιας παράτασης της προθεσμίας κατά δύο επιπλέον μήνες, η Επιτροπή Προϋπολογισμού εξέτασε τα κατωτέρω στοιχεία.
7. Η παράταση συνάδει με τον στόχο του κανονισμού για την αιρεσιμότητα, δηλαδή την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης, επιτρέποντας παράλληλα σε κάθε στάδιο της διαδικασίας τη λήψη κατάλληλων μέτρων από το οικείο κράτος μέλος για την οριστική αποκατάσταση των διαπιστωθεισών παραβιάσεων της αρχής του κράτους δικαίου που επηρεάζουν ή απειλούν σοβαρά να επηρεάσουν τον προϋπολογισμό της Ένωσης.
8. Υπό το πρίσμα αυτής της προληπτικής λογικής του κανονισμού για την αιρεσιμότητα, ορισμένες από τις περιστάσεις υπό τις οποίες εξελίχθηκε η διαδικασία που αφορά την Ουγγαρία μπορούν να θεωρηθούν εξαιρετικές. Στις περιστάσεις αυτές περιλαμβάνεται το γεγονός ότι η Ουγγαρία έχει δεσμευτεί να λάβει διορθωτικά μέτρα για να αντιμετωπίσει την κατάσταση σύμφωνα με λεπτομερές χρονοδιάγραμμα· το γεγονός ότι η Επιτροπή θεωρεί ότι τα προτεινόμενα διορθωτικά μέτρα στο σύνολό τους, που θα θεσπιστούν σύμφωνα με το εν λόγω χρονοδιάγραμμα, εάν προσδιοριστούν σωστά στους νόμους θέσπισης και στους εκτελεστικούς κανόνες και εφαρμοστούν αναλόγως, θα μπορούσαν κατ' αρχήν, ανάλογα με τις λεπτομέρειες των μέτρων, να αντιμετωπίσουν τα ζητήματα· η ανάγκη να έχουν η Επιτροπή και το Συμβούλιο επαρκή χρόνο στη διάθεσή τους για να αξιολογήσουν τη θέσπιση και την αποτελεσματική εφαρμογή των διορθωτικών μέτρων, λαμβανομένων υπόψη του μεγάλου αριθμού και της τεχνικής πολυπλοκότητάς τους.
9. Στις 5 Οκτωβρίου 2022, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων προέβη σε ανταλλαγή απόψεων σχετικά με την πρόταση και επικεντρώθηκε ιδίως στην παράταση της προθεσμίας του ενός μηνός που τίθεται στο Συμβούλιο.
10. Βάσει των ανωτέρω, καλείται η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων να δηλώσει εάν συμφωνεί να προτείνει στο Συμβούλιο να παρατείνει την προθεσμία εντός της οποίας πρέπει το Συμβούλιο να αποφασίσει, η οποία λήγει στις 19 Οκτωβρίου 2022, κατά δύο επιπλέον μήνες, δηλαδή έως τις 19 Δεκεμβρίου 2022.