



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 26 Νοεμβρίου 2021
(OR. en, de, pl, fr)

Διοργανικός φάκελος:
2020/0361(COD)

13203/21
ADD 1 REV 3

COMPET 737
MI 772
JAI 1126
TELECOM 388
CT 132
PI 100
AUDIO 98
CONSOM 231
CODEC 1367
JUSTCIV 165

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: 13203/21 ADD1 REV2

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 14124/20 + COR1 + ADD1

Θέμα: Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με την ενιαία αγορά ψηφιακών υπηρεσιών (πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες) και την τροποποίηση της οδηγίας 2000/31/EK

- Γενική προσέγγιση
- Δηλώσεις

ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΣ ΔΑΝΙΑΣ

Κανονισμός του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την ενιαία αγορά ψηφιακών υπηρεσιών (πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες) και την τροποποίηση της οδηγίας 2000/31/ΕΚ

Η Δανία υποστηρίζει το συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας, προκειμένου να επιτευχθεί η γενική προσέγγιση στο Συμβούλιο «Ανταγωνιστικότητα» της 25ης Νοεμβρίου 2021.

Σε γενικές γραμμές, η Δανία υποστηρίζει τον συνολικό στόχο της επικαιροποίησης των οριζόντιων κανόνων που καθορίζουν τις ευθύνες και τις υποχρεώσεις των παρόχων ψηφιακών υπηρεσιών, ειδικότερα δε των επιγραμμικών πλατφορμών.

Ωστόσο, η Δανία εκφράζει τη βαθιά λύπη της για το γεγονός ότι ο κανονισμός δεν επιβάλλει υποχρεώσεις ως προς τις ευθύνες των εισαγωγέων. Είναι πρόβλημα να μην ευθύνεται κανείς στην Ένωση στις περιπτώσεις όπου επιγραμμικές αγορές επιτρέπουν σε εμπόρους να πωλούν τα προϊόντα και τις υπηρεσίες τους από τρίτες χώρες απευθείας στους ευρωπαίους καταναλωτές. Αρκετές φορές, οι ευρωπαίοι καταναλωτές καταλήγουν να αποκτούν επικίνδυνα και παράνομα προϊόντα με αποτέλεσμα να ζημιώνονται από το υφιστάμενο σύστημα. Συνεπώς, η απαλλαγή από την ευθύνη διατηρεί ένα «παραθυράκι» για τις εισαγωγές αγαθών που δεν συμμορφώνονται με τη νομοθεσία της ΕΕ και είναι επιζήμια όχι μόνο για την προστασία των καταναλωτών, αλλά και για την ανταγωνιστικότητα των ευρωπαϊκών επιχειρήσεων. Για τους λόγους αυτούς, η Δανία επιδίωκε έναν πιο φιλόδοξο κανονισμό με τον οποίο θα διασφαλίζεται ότι θα υπάρχει πάντοτε ένα μερίδιο ευθύνης της ΕΕ για τα προϊόντα που εισέρχονται στην ευρωπαϊκή αγορά – είτε αυτά πωλούνται εκτός διαδικτύου είτε μέσω του διαδικτύου.

Ελπίζουμε ότι το αίτημά μας σχετικά με τις ευθύνες των εισαγωγέων θα ληφθεί υπόψη με τη δέουσα σοβαρότητα κατά την επόμενη φάση των διαπραγματεύσεων.

Μολονότι η στάση μας παραμένει αμετάβλητη, η Δανία εκφράζει ικανοποίηση για τα μέτρα που προβλέπονται στο τμήμα 3α, με τα οποία υποχρεώνονται οι επιγραμμικές αγορές να πληρούν περαιτέρω απαιτήσεις για τη διασφάλιση της προστασίας των καταναλωτών και της ασφάλειας των προϊόντων που πωλούνται στους ευρωπαίους καταναλωτές.

ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΣ ΓΕΡΜΑΝΙΑΣ

Κανονισμός σχετικά με την ενιαία αγορά ψηφιακών υπηρεσιών (πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες) και για την τροποποίηση της οδηγίας 2000/31/EK

Γενική προσέγγιση

Δήλωση της υπηρεσιακής κυβέρνησης της Ομοσπονδιακής Δημοκρατίας της Γερμανίας προς καταχώριση στα πρακτικά — γερμανικό κείμενο —

Η Γερμανία υποστηρίζει το κείμενο που υπέβαλε η Προεδρία προκειμένου να επιτευχθεί η γενική προσέγγιση στο Συμβούλιο «Ανταγωνιστικότητα» της 25ης Νοεμβρίου 2021. Ειδικότερα επικροτούμε την ενίσχυση των εξουσιών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τον ορισμό, την εποπτεία και τον έλεγχο των πολύ μεγάλων επιγραμμικών πλατφορμών και των πολύ μεγάλων επιγραμμικών μηχανών αναζήτησης. Με τον τρόπο αυτό θα εξασφαλιστεί η αποτελεσματική επιβολή των διατάξεων της πράξης για τις ψηφιακές υπηρεσίες (DSA). Ταυτόχρονα, ενόψει των επικείμενων διαπραγματεύσεων με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, υπογραμμίζουμε, ωστόσο, ότι απαιτούνται περαιτέρω βελτιώσεις για να εξασφαλιστεί ακόμη μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα της πράξης για τις ψηφιακές υπηρεσίες.

Βασικό μέλημά μας είναι να διατηρηθεί στη Γερμανία το σημερινό υψηλό επίπεδο προστασίας των παιδιών και των νέων στα μέσα επικοινωνίας βάσει των διεθνών πράξεων (σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για τα δικαιώματα του παιδιού και γενική παρατήρηση αριθ. 25 σχετικά με τα δικαιώματα του παιδιού σε σχέση με το ψηφιακό περιβάλλον της Επιτροπής του ΟΗΕ για τα δικαιώματα του παιδιού). Αυτό πρέπει, σε κάθε περίπτωση, να διασφαλίζεται από τις διατάξεις της πράξης για τις ψηφιακές υπηρεσίες, για παράδειγμα μέσω της δυνατότητας κατάλληλων παρεκκλίσεων για υψηλότερα πρότυπα.

Η Γερμανία επικροτεί το γεγονός ότι, με την πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες, δημιουργείται ένα ενιαίο κανονιστικό πλαίσιο για την καταπολέμηση του παράνομου διαδικτυακού περιεχομένου. Υποστηρίζουμε, πάντως, ότι πρέπει να καταστούν πιο φιλόδοξοι και νομικά δεσμευτικοί οι κανόνες των υποχρεώσεων διαγραφής και των σχετικών προθεσμιών διαγραφής για τις πολύ μεγάλες επιγραμμικές πλατφόρμες. Θα πρέπει επίσης να γίνουν πιο συγκεκριμένες οι υποχρεώσεις αναφοράς των παρόχων υπηρεσιών φιλοξενίας προς τις αρχές επιβολής του νόμου και τις δικαστικές αρχές βάσει του άρθρου 15α. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να επισημαίνουν τα αδικήματα που πρέπει να αποτελούν αντικείμενο αναφοράς στην επικράτειά τους. Όσον αφορά τις πολύ μεγάλες επιγραμμικές πλατφόρμες, θα πρέπει τα κράτη μέλη να έχουν τη δυνατότητα να επεκτείνουν τις υποχρεώσεις αναφοράς στο εθνικό τους δίκαιο και σε ποινικά αδικήματα που θέτουν σε κίνδυνο τη δημοκρατική κοινότητα ή έχουν μακροχρόνιο αρνητικό αντίκτυπο στην άσκηση της ελευθερίας της έκφρασης, εφόσον αυτό συνάδει με τις θεμελιώδεις αξίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Υποστηρίζουμε εξάλλου μετ' επιτάσεως να συμπεριληφθεί στο άρθρο 15 η υποχρέωση αποθήκευσης διαγεγραμμένου παράνομου περιεχομένου.

Οι επικείμενες διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο θα πρέπει να χρησιμοποιηθούν για να ενισχυθούν οι δυνατότητες επιβολής από τις εθνικές αρχές και η προστασία των καταναλωτών —μεταξύ άλλων με τη θέσπιση πρωτόβουλων υποχρεώσεων δέουσας επιμέλειας για τους παρόχους επιγραμμικών αγορών. Αυτός είναι ο μόνος τρόπος με τον οποίο μπορούν οι εποπτικές αρχές να ανακόψουν αποτελεσματικά τον τεράστιο όγκο του παράνομου εμπορίου αγαθών και ζώων. Επιπλέον προτείνουμε απαγόρευση των ανώνυμων προσφορών ζώων σε επιγραμμικές αγορές, ακόμη και από ιδιωτικούς παρόχους. Οι επικείμενες διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο αποτελούν ευκαιρία για την Ευρωπαϊκή Ένωση να κατοχυρώσει τους στόχους της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας στην πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες. Συνεπώς, θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη περιβαλλοντικές πτυχές κατά την εκτίμηση κινδύνου των πολύ μεγάλων επιγραμμικών πλατφορμών. Επίσης, θα πρέπει οι επιγραμμικές αγορές να παρέχουν περισσότερες πληροφορίες σχετικά με τη βιώσιμη κατανάλωση.

Καθώς, επιπλέον, οι πολύ μεγάλες επιγραμμικές πλατφόρμες καθίστανται ολοένα και περισσότερο χώροι δημόσιου διαλόγου και απαραίτητοι δίαυλοι διανομής για τους παρόχους υπηρεσιών οπτικοακουστικών μέσων, θα πρέπει να δοθεί μεγαλύτερη προσοχή στην ελευθερία και την πολυφωνία των μέσων ενημέρωσης, όπως κατοχυρώνονται στον Χάρτη. Για να επιτευχθεί αυτό, θα πρέπει να θεσπιστούν διαδικαστικοί κανόνες που θα απαγορεύουν στις μεγάλες επιγραμμικές πλατφόρμες να αφαιρούν ή κατ' άλλον τρόπο να επηρεάζουν περιεχόμενο ή υπηρεσίες που παρέχονται από πάροχο υπηρεσιών οπτικοακουστικών μέσων επικαλούμενες παράβαση των γενικών όρων και προϋποθέσεων της πλατφόρμας χωρίς προηγούμενη ακρόαση του παρόχου υπηρεσιών οπτικοακουστικών μέσων. Προσέτι είναι αναγκαίο να προβλεφθεί στο άρθρο 12 —ή όπου αλλού ενδείκνυται— ότι η ελευθερία και η πολυφωνία των μέσων ενημέρωσης πρέπει να λαμβάνονται δεόντως υπόψη κατά τη διατύπωση και την εφαρμογή των γενικών όρων και προϋποθέσεων μιας πλατφόρμας. Οι πλατφόρμες θα πρέπει να υιοθετούν κώδικα δεοντολογίας όπου καθορίζονται συγκεκριμένα οι εν λόγω απαιτήσεις. Ανησυχία μας προκαλεί επίσης η λειτουργικότητα της δομής ελέγχου της πράξης για τις ψηφιακές υπηρεσίες, η οποία είναι απαραίτητη για την επιτυχία της. Θα πρέπει δε να καταβληθούν περαιτέρω προσπάθειες για να αξιοποιηθούν οι συνέργειες με υφιστάμενους φορείς (όπως η ομάδα των ευρωπαϊκών ρυθμιστικών αρχών για τις υπηρεσίες οπτικοακουστικών μέσων, ERGA) και οι δυνατότητες συμμετοχής των φορέων αυτών. Στο πλαίσιο αυτό κρίνουμε επίσης σημαντικό τη συνέχιση των υφιστάμενων και δοκιμασμένων μηχανισμών συνεργασίας, όπως το μνημόνιο συμφωνίας που συνήφθη από τα μέλη της ERGA. Σε αυτό το γενικό πλαίσιο είναι επίσης σημαντικό να διασφαλιστεί η διατήρηση των αρμοδιοτήτων των κρατών μελών στον τομέα αυτόν.

Τέλος, η Γερμανία ζητεί να μην εμπίπτουν στον ορισμό της «επιγραμμικής πλατφόρμας» τα μη κερδοσκοπικά εκπαιδευτικά και ερευνητικά αποθετήρια, καθώς δεν ενέχουν τους κινδύνους τους οποίους προορίζεται να καταπολεμήσει η πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες.

Ευελπιστούμε, ενόψει των επικείμενων διαπραγματεύσεων με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, ότι οι πτυχές αυτές θα εξεταστούν σοβαρά και προσεκτικά και θα συμπεριληφθούν στον προβληματισμό που αναμένεται να αναπτυχθεί.

ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΣ ΠΟΛΩΝΙΑΣ

Δήλωση της Πολωνίας σχετικά με την πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες

Η Πολωνία υποστηρίζει το συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας σχετικά με τον κανονισμό για την ενιαία αγορά ψηφιακών υπηρεσιών (πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες) και την τροποποίηση της οδηγίας 2000/31/EK, προκειμένου να επιτευχθεί γενική προσέγγιση κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου «Ανταγωνιστικότητα» στις 25 Νοεμβρίου 2021.

Ωστόσο, τονίζουμε σθεναρά την ανάγκη για βελτιώσεις, ώστε το σχέδιο κανονισμού για την πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες να ενδυναμώνει πλήρως τους καταναλωτές της ΕΕ και να διασφαλίζει την αποτελεσματική επιβολή των διατάξεων της πράξης για τις ψηφιακές υπηρεσίες.

Θα πρέπει να υποδεικνύεται σαφώς ότι η πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες εξισορροπεί κατάλληλα την ανάγκη για ταχεία αφαίρεση παράνομου περιεχομένου από το διαδίκτυο έναντι της ανάγκης προστασίας της ελευθερίας της έκφρασης και της πληροφόρησης. Η πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες θα πρέπει να περιλαμβάνει σαφείς διατάξεις σχετικά με τη δικαιοδοσία επί αυτών των πλατφορμών, ούτως ώστε τα μέτρα επιβολής που χρησιμοποιούμε να είναι αποτελεσματικά και επαρκή.

Ένας μηχανισμός επιβολής της πράξης για τις ψηφιακές υπηρεσίες που βασίζεται στην αρχή της χώρας καταγωγής, η οποία αποτελεί θεμελιώδη αρχή της εσωτερικής αγοράς με αδιαμφισβήτητα οφέλη όσον αφορά τις ευκαιρίες ανάπτυξης των μικρότερων παρόχων ενδιάμεσων υπηρεσιών στην ΕΕ, θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη την προσήκουσα συμμετοχή του κράτους μέλους στο οποίο εντοπίζονται οι αποδέκτες της υπηρεσίας. Ο συντονιστής ψηφιακών υπηρεσιών της χώρας προορισμού μπορεί να παρέχει ανεκτίμητες γνώσεις σχετικά με το εθνικό δίκαιο και το τοπικό πλαίσιο του οικείου κράτους μέλους.

Επιπλέον, οι πολύ μεγάλες επιγραμμικές πλατφόρμες και οι πολύ μεγάλες μηχανές αναζήτησης θα πρέπει να εκπροσωπούνται επαρκώς εντός της ΕΕ και να δημιουργούν κατάλληλους αμφίδρομους διαύλους επικοινωνίας, ιδίως με τις αρμόδιες αρχές όλων των κρατών μελών. Η πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες θα πρέπει να προβλέπει την υποχρέωση των παρόχων υπηρεσιών να βεβαιώνουν την παραλαβή της αλληλογραφίας μέσω του σημείου επαφής.

Τέλος, το κείμενο της πράξης για τις ψηφιακές υπηρεσίες θα πρέπει να περιέχει διατάξεις που να διευκρινίζουν ότι η πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες δεν θίγει το δικαίωμα των αποδεκτών ή των ενδιαφερόμενων προσώπων ή οντοτήτων να προσφύγουν κατά της απόφασης ενώπιον δικαστηρίου ή διοικητικής αρχής της χώρας στην οποία είναι εγκατεστημένοι ή έχουν την κατοικία ή τη μόνιμη διαμονή τους, σύμφωνα με το εφαρμοστέο δίκαιο του εν λόγω κράτους.

Είμαστε πεπεισμένοι ότι οι προαναφερθείσες εποικοδομητικές και ορθολογικές βελτιώσεις θα συμβάλουν στην επίτευξη ικανοποιητικού συμβιβασμού στις επικείμενες διοργανικές διαπραγματεύσεις.

ΚΟΙΝΗ ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΣ ΙΤΑΛΙΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΙΣΠΑΝΙΑΣ

ΚΟΙΝΗ ΔΗΛΩΣΗ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΠΡΑΞΗ ΓΙΑ ΤΙΣ ΨΗΦΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Η Ιταλία και η Ισπανία υποστηρίζουν το συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας, προκειμένου να επιτευχθεί η γενική προσέγγιση στο Συμβούλιο «Ανταγωνιστικότητα» της 25ης Νοεμβρίου 2021.

Ωστόσο, υπογραμμίζουμε με έμφαση την ανάγκη για βελτιώσεις, προκειμένου να μην αποδυναμωθεί η πράξη για τις ψηφιακές αγορές στις διαπραγματεύσεις κατά την περαιτέρω διαδικασία.

Για παράδειγμα, πιστεύουμε ότι οι υποχρεώσεις ιχνηλασιμότητας, όπως προβλέπονται για τις επιγραμμικές αγορές στο άρθρο 24α, θα διευρυνθούν, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι αυτό που είναι παράνομο εκτός διαδικτύου θα πρέπει να είναι επίσης παράνομο εντός διαδικτύου.

Πράγματι, οι υποχρεώσεις αυτές είναι απαραίτητες για την πάταξη δόλιων επιχειρήσεων και την αποτροπή της κυκλοφορίας παράνομου περιεχομένου και προϊόντων μέσω διαφορετικών ψηφιακών υπηρεσιών και πολλαπλών ενδιάμεσων παρόχων υπηρεσιών, συμβάλλοντας έτσι στη δημιουργία ασφαλούς, διαφανούς και αξιόπιστου ψηφιακού περιβάλλοντος.

Ως εκ τούτου, υποστηρίζουμε τη διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής του άρθρου 24α σε παρόχους φιλοξενίας, υπηρεσίες φιλοξενίας ιστοσελίδων, δίκτυα μετάδοσης περιεχομένου, μητρώα και υπεύθυνους τήρησης μητρώων ονομάτων τομέα (DNS), υπηρεσίες πληρωμών και διαφήμισης.

Είμαστε πεπεισμένοι ότι το αίτημα αυτό θα ληφθεί υπόψη με τη δέουσα σοβαρότητα κατά τις μελλοντικές διαπραγματεύσεις.

ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΣ ΟΥΓΓΑΡΙΑΣ

Δήλωση της Ουγγαρίας σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την ενιαία αγορά ψηφιακών υπηρεσιών (πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες) και την τροποποίηση της οδηγίας 2000/31/EK

Η Ουγγαρία αποδίδει μεγάλη σημασία στην προστασία της ελευθερίας της έκφρασης και της ελευθερίας του λόγου των πολιτών της ΕΕ. Ως εκ τούτου, είμαστε προσηλωμένοι στον στόχο της εκπόνησης του κανονισμού για τις ψηφιακές υπηρεσίες με τον πλέον αποτελεσματικό τρόπο.

Οι πλατφόρμες πρέπει να παρέχουν στους χρήστες αποτελεσματικές δυνατότητες προσφυγής όταν αυτοί αποφασίζουν να αφαιρέσουν το περιεχόμενο ή το προφίλ τους. Στο πλαίσιο αυτό είναι εξαιρετικά σημαντικό να μη θίγει η πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες το δικαίωμα των χρηστών να κινούν διαδικασίες κατά της απόφασης επιγραμμικής πλατφόρμας ενώπιον δικαστηρίου της χώρας εγκατάστασής τους, σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο της εν λόγω χώρας. Είναι κρίσιμης σημασίας να παραμείνουν στον κανονισμό οι διατάξεις που επιτρέπουν στις εθνικές αρχές να ζητούν από τις επιγραμμικές πλατφόρμες την επαναφορά νόμιμου περιεχομένου το οποίο έχει αφαιρεθεί.

Η αρχή της χώρας καταγωγής συνιστά βασικό κανόνα στην ενιαία αγορά, ο οποίος προσφέρει οφέλη όσον αφορά την εξασφάλιση προβλέψιμου ρυθμιστικού περιβάλλοντος για τους μικρότερους ευρωπαίους παρόχους ενδιάμεσων υπηρεσιών. Ωστόσο, στο επίπεδο των πολιτών της ΕΕ, υπάρχουν ασυμμετρίες ως προς τα δικαιώματα ανάμεσα στους παρόχους επιγραμμικών πλατφορμών και τους χρήστες τους. Επιπλέον, οι δημόσιες αρχές δεν διαθέτουν τα απαραίτητα εργαλεία για την πλήρη προστασία των χρηστών από καταχρηστικές πρακτικές. Το πρόβλημα αυτό επιδεινώνεται από το γεγονός ότι υπάρχουν ολοένα περισσότερες υπηρεσίες και πλατφόρμες — χωρίς νόμιμη έδρα στην ΕΕ— που απευθύνονται σε πολίτες της ΕΕ.

Παρότι διατηρούμε την αρχή της χώρας καταγωγής σε επίπεδο ΕΕ ως γενικό κανόνα, πρέπει παράλληλα να προστατεύουμε τα νόμιμα συμφέροντα των καταναλωτών μας.

Για την ενδυνάμωση των καταναλωτών της ΕΕ και την αποτελεσματική επιβολή των διατάξεων της πράξης για τις ψηφιακές υπηρεσίες, αξίζει να εξεταστεί η δυνατότητα να συμμετέχουν πιο ενεργά οι ρυθμιστικές αρχές των χωρών προορισμού στην εποπτεία των πολύ μεγάλων επιγραμμικών πλατφορμών και των πολύ μεγάλων επιγραμμικών μηχανών αναζήτησης. Σε πολλές περιπτώσεις, για να κατανοήσουμε και να χειριστούμε ορθά τις περιπτώσεις πρακτικών ελέγχου περιεχομένου, απαιτείται βαθιά κατανόηση των ιδιαιτεροτήτων του εθνικού δικαίου και του κοινωνικοπολιτιστικού πλαισίου.

Ως εκ τούτου, η Ουγγαρία ζητεί μια πιο φιλόδοξη προσέγγιση για τη διασφάλιση του υψηλότερου δυνατού επιπέδου προστασίας των δικαιωμάτων των καταναλωτών. Η επίτευξη αυτών των στόχων απαιτεί λύσεις προσαρμοσμένες στο ταχέως μεταβαλλόμενο οικοσύστημα της οικονομίας των πλατφορμών, και αυτό συνεπάγεται ενδελεχή αξιολόγηση των βασικών αρχών μας.

ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΣ ΦΙΝΛΑΝΔΙΑΣ

Κανονισμός του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την ενιαία αγορά ψηφιακών υπηρεσιών (πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες) και την τροποποίηση της οδηγίας 2000/31/ΕΚ

Προκειμένου να επιτευχθεί η γενική προσέγγιση στο Συμβούλιο «Ανταγωνιστικότητα» στις 25 Νοεμβρίου 2021, η Φινλανδία υποστηρίζει το συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας.

Μολονότι η Φινλανδία υποστηρίζει τη συμβιβαστική πρόταση της Προεδρίας, όσον αφορά τις προτεινόμενες διατάξεις σχετικά με τις κυρώσεις, είναι σημαντικό, κατά τη διάρκεια των τριμερών διαλόγων, να εξασφαλιστεί ευελιξία στο κείμενο, ώστε τα κράτη μέλη να μπορούν να καθορίζουν μέγιστα πρόστιμα στην εθνική τους νομοθεσία σε σχέση με τις διαφορετικές υποχρεώσεις που προβλέπονται στην πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες.

Επιπλέον, τα κράτη μέλη θα πρέπει να διαθέτουν επαρκές περιθώριο σε εθνικό επίπεδο όσον αφορά την ενδεχόμενη θέσπιση διοικητικών προστίμων για τις δημόσιες αρχές σε συγκεκριμένες περιπτώσεις στις οποίες πιθανώς να επιβάλλεται νομική υποχρέωση στις δημόσιες αρχές να παρέχουν, σε εθνικό επίπεδο και χωρίς να επιδιώκεται κέρδος, υπηρεσία που μπορεί να οριστεί ως ενδιάμεση υπηρεσία.

ΔΗΛΩΣΗ ΤΟΥ ΛΟΥΞΕΜΒΟΥΡΓΟΥ

Δήλωση του Λουξεμβούργου σχετικά με την «πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες» (DSA) και την «πράξη για τις ψηφιακές αγορές» (DMA)

Οι προτάσεις για την πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες και για την πράξη για τις ψηφιακές αγορές αποσκοπούν στη δημιουργία μιας πλήρως λειτουργικής εσωτερικής αγοράς τόσο για τους επιχειρηματικούς χρήστες όσο και για τους καταναλωτές, με τη θέσπιση εναρμονισμένου νομικού πλαισίου που θα καταστήσει ασφαλέστερο το επιγραμμικό περιβάλλον και θα διασφαλίσει θεμιτό ανταγωνισμό σε ολόκληρη την Ευρωπαϊκή Ένωση.

Το Λουξεμβούργο υποστηρίζει πλήρως τον στόχο της θέσπισης ενός σαφούς και συνεκτικού πλαισίου για την αντιμετώπιση της υφιστάμενης νομικής πολυσχιδίας που προκύπτει από τις αποκλίνουσες εθνικές νομοθεσίες στους τομείς που καλύπτουν η πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες και η πράξη για τις ψηφιακές αγορές. Ως εκ τούτου, το Λουξεμβούργο δύναται να υποστηρίξει τη συμβιβαστική δέσμη που διαπραγματεύθηκε το Συμβούλιο και πρότεινε η σλοβενική Προεδρία και περιέχει όλα τα αναγκαία στοιχεία για την επίτευξη καλής συμφωνίας με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Στη συνέχεια των διαπραγματεύσεων, το Λουξεμβούργο θα μεριμνήσει με προσοχή ώστε να διαφυλάσσονται ή ακόμη και να ενισχύονται στα κείμενα τα οφέλη από τη μέγιστη εναρμόνιση, συνοδευόμενα, κατά περίπτωση, από αμοιβαία αναγνώριση, και να μην εισάγονται νέες παρεκκλίσεις, δυνατότητα κανονιστικού υπερθεματισμού (gold plating) ή άλλης ευελιξίας για τους εθνικούς νομοθέτες ή τις εθνικές αρχές. Θα επιμείνουμε επίσης στη διατήρηση του επιπέδου φιλοδοξίας των προτάσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τις προϋποθέσεις για ασφαλές επιγραμμικό περιβάλλον καθώς και δίκαιη και ανταγωνιστική πρόσβαση στην αγορά.

Η «πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες»

Για να εξασφαλισθεί υψηλό επίπεδο επιγραμμικής ασφάλειας είναι απαραίτητη μια ευρωπαϊκή προσέγγιση. Το Λουξεμβούργο είναι προσηλωμένο στις αρχές που ορίζονται στην οδηγία για το ηλεκτρονικό εμπόριο, ιδίως στην αρχή της χώρας καταγωγής — βασικό στοιχείο για την εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς, η οποία διασφαλίζει ότι οι επιχειρήσεις δεν χρειάζεται να προσαρμοστούν στις 27 διαφορετικές εθνικές νομοθεσίες. Αυτό θα ήταν αδύνατον για τις μικρές επιχειρήσεις και σημαντικό αντικίνητρο για τις διασυνοριακές πωλήσεις. Η γενική προσέγγιση που πρότεινε η σλοβενική Προεδρία σέβεται την προσέγγιση αυτή και πρέπει να διατηρηθεί.

Με την ίδια λογική, όσον αφορά την επιβολή (*enforcement*), το Λουξεμβούργο επιμένει στη συνοχή και την ομοιομορφία της εφαρμογής των κανόνων, προκειμένου να υπάρχει εγγυημένη ασφάλεια δικαίου για όλους τους εμπλεκόμενους φορείς. Η εναρμόνιση έχει πρωταρχική σημασία όχι μόνο για τους ίδιους τους ουσιαστικούς κανόνες, αλλά και για την ερμηνεία και την εφαρμογή τους. Οι ψηφιακές υπηρεσίες είναι από τη φύση τους διασυνοριακές. Ως εκ τούτου, θα ήταν αντιπαραγωγικό να είναι 27 αρχές αρμόδιες για την ταυτόχρονη εφαρμογή των κανόνων της πράξης για τις ψηφιακές υπηρεσίες σε μια δεδομένη υπόθεση. Το Λουξεμβούργο επικροτεί το γεγονός ότι, κατά κανόνα, η χώρα εγκατάστασης του ενδιαμέσου παρόχου παραμένει αρμόδια για την επιβολή των εναρμονισμένων κανόνων της πράξης για τις ψηφιακές υπηρεσίες, ιδίως μέσω της στενότερης συνεργασίας με τα άλλα κράτη μέλη και την Επιτροπή, εκτός από την περίπτωση των πολύ μεγάλων παραγόντων.

Πράγματι, λόγω του πανευρωπαϊκού χαρακτήρα τους, το Λουξεμβούργο εκφράζει ικανοποίηση για τις αποκλειστικές αρμοδιότητες που ανατίθενται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή σε σχέση με τα συστημικά διασυνοριακά ζητήματα που σχετίζονται με τις πολύ μεγάλες επιγραμμικές πλατφόρμες (VLOP), όπως προτείνεται στο συμβιβαστικό κείμενο της σλοβενικής Προεδρίας. Η λύση αυτή διατηρεί τη λογική μιας ομοιόμορφης εφαρμογής με τον ίδιο τρόπο όπως και ο μηχανισμός επιβολής σε επίπεδο χώρας εγκατάστασης. Το σύστημα αυτό αντικατοπτρίζει επίσης την προσέγγιση που υιοθετήθηκε στο πλαίσιο της πράξης για τις ψηφιακές αγορές, όπου η Επιτροπή διαθέτει αποκλειστικές εξουσίες επιβολής έναντι των μεγάλων ψηφιακών ρυθμιστών της πρόσβασης (gatekeepers).

Τέλος, το Λουξεμβούργο υποστηρίζει αταλάντευτα τον οριζόντιο χαρακτήρα της πράξης για τις ψηφιακές υπηρεσίες που ισχύει για όλους τους τύπους ενδιαμέσων παρόχων, καθώς και για όλα τα είδη παράνομου περιεχομένου — εκτός αν υπάρχουν ειδικότεροι κανόνες σε επίπεδο ΕΕ.

Προειδοποιούμε ότι δεν πρέπει να υπερισχύσει ο πειρασμός να υπερφορτωθεί η πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες σε μια προσπάθεια να αντιμετωπιστούν όλα τα προβλήματα που σχετίζονται με τις ψηφιακές υπηρεσίες, δεδομένου ότι υπάρχουν ήδη ή αναπτύσσονται πολλές τομεακές πρωτοβουλίες¹. Η πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες δεν υφίσταται σε νομικό κενό και πολλές ευρωπαϊκές νομοθετικές πράξεις, ορισμένες εκ των οποίων θεσπίστηκαν πρόσφατα, ισχύουν και για τους διαδικτυακούς ενδιαμέσους. Το Λουξεμβούργο θα εξακολουθήσει να υποστηρίζει ότι πρέπει να μην εισαχθούν στην πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες συζητήσεις προερχόμενες από άλλους τομείς πολιτικής, προκειμένου να διατηρηθούν οι πρακτικοί κανόνες και να μεγιστοποιηθούν οι πιθανότητες ταχείας έγκρισης από τους συννομοθέτες.

¹ Ο κανονισμός για το τρομοκρατικό περιεχόμενο στο διαδίκτυο, η οδηγία για τα δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας, η οδηγία για τις υπηρεσίες οπτικοακουστικών μέσων ή η πρόταση κανονισμού για τη γενική ασφάλεια των προϊόντων — μεταξύ άλλων.

Η «πράξη για τις ψηφιακές αγορές»

Το Λουξεμβούργο υποστηρίζει πλήρως τους στόχους της πράξης για τις ψηφιακές αγορές για τη δημιουργία δίκαιων αγορών με την απαγόρευση της αθέμιτης συμπεριφοράς των κυρίαρχων ψηφιακών πλατφορμών. Οι μικρές και οι μεσαίες πλατφόρμες θα πρέπει να είναι σε θέση να ανταγωνίζονται τους μεγάλους ρυθμιστές της πρόσβασης προκειμένου να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους διασυνοριακά και να επωφελούνται πλήρως από την εσωτερική αγορά. Οι ευρωπαίοι καταναλωτές θα βγουν κερδισμένοι έχοντας επιλογή προσφορών με καλύτερους όρους.

Η γενική προσέγγιση που εκπόνησε η σλοβενική Προεδρία διατηρεί τους στόχους αυτούς, σεβόμενη παράλληλα τον στόχο της εναρμόνισης, ιδίως με την αποσαφήνιση και τον περιορισμό της δυνατότητας των κρατών μελών να νομοθετούν σε εθνικό επίπεδο. Μόνο μια κοινή ευρωπαϊκή προσέγγιση μπορεί να αντιμετωπίσει τις δυνάμεις των ρυθμιστών της πρόσβασης μέσω της ενιαίας αγοράς. Το Λουξεμβούργο θα δώσει ιδιαίτερη προσοχή ώστε να μην αποδυναμωθούν οι στόχοι αυτοί, ιδίως οι οριζόντιες διατάξεις που διευκρινίζουν ότι η πράξη για τις ψηφιακές αγορές υπερισχύει του εθνικού δικαίου (όπως το άρθρο 1 παράγραφος 5).
