

Brusel 26. listopadu 2021
(OR. en, de, pl, fr)

Interinstitucionální spis:
2020/0361(COD)

13203/21
ADD 1 REV 3

COMPET 737
MI 772
JAI 1126
TELECOM 388
CT 132
PI 100
AUDIO 98
CONSOM 231
CODEC 1367
JUSTCIV 165

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Rada
Č. předchozího dokumentu:	13203/21 ADD1 REV2
Č. dok. Komise:	14124/20 + COR1 + ADD1
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY o jednotném trhu digitálních služeb (akt o digitálních službách) a o změně směrnice 2000/31/ES – obecný přístup – prohlášení

PROHLÁŠENÍ DÁNSKA

Nařízení Evropského parlamentu a Rady o jednotném trhu digitálních služeb (akt o digitálních službách) a o změně směrnice 2000/31/ES

Dánsko podporuje kompromisní znění vypracované předsednictvím v zájmu dosažení obecného přístupu na zasedání Rady pro konkurenceschopnost dne 25. listopadu 2021.

Obecně podporuje celkový cíl aktualizovat horizontální pravidla, která vymezují odpovědnosti a povinnosti poskytovatelů digitálních služeb, a zejména online platform.

Vyjadřuje však hluboké politování nad tím, že nařízení nestanoví povinnosti dovozce. Problém spočívá v tom, že v Unii nenese nikdo odpovědnost v případech, kdy internetová tržiště umožňují obchodníkům prodávat jejich výrobky a služby ze třetích zemí přímo evropským spotřebitelům. Je známo několik případů, kdy evropští spotřebitelé obdrželi nebezpečné a nezákonné výrobky a v důsledku systému, který dnes máme, utrpěli újmu. Výjimka z odpovědnosti tak zachovává mezeru při dovozu zboží, které není v souladu s právními předpisy EU, a nepříznivě ovlivňuje nejen ochranu spotřebitele, ale také konkurenceschopnost evropských podniků. Dánsko v tomto ohledu usilovalo o ambicióznější nařízením zajištěním toho, aby v EU vždy existovala část odpovědnosti za výrobky vstupující na evropský trh – ať už jsou tyto výrobky prodávány online, nebo mimo internet.

Doufáme, že naše žádost týkající se povinností dovozců bude náležitě a pečlivě zohledněna v průběhu další fáze jednání.

Ačkoli to nemění postoj Dánska k této otázce, Dánsko vítá kroky přijaté v oddíle 3A, podle nichž musí internetová tržiště splňovat další požadavky, aby byla zajištěna ochrana spotřebitele a prodej bezpečných výrobků evropským spotřebitelům.

PROHLÁŠENÍ NĚMECKA

Nařízení o jednotném trhu digitálních služeb (akt o digitálních službách) a o změně směrnice 2000/31/ES

Obecný přístup

Prohlášení prozatímní vlády Spolkové republiky Německo do zápisu z jednání

Německo podporuje znění předložené předsednictvím v zájmu dosažení obecného přístupu na zasedání Rady pro konkurenceschopnost dne 25. listopadu 2021. Zejména vítáme posílení pravomocí Evropské komise, pokud jde o určení velmi velkých online platforem a velmi velkých internetových vyhledávačů, dohled nad nimi a jejich kontrolu. Tím se zajistí účinné prosazování ustanovení aktu o digitálních službách. Zároveň však s ohledem na nadcházející jednání s Evropským parlamentem zdůrazňujeme, že k zajištění ještě větší účinnosti aktu o digitálních službách je zapotřebí dalších zlepšení.

Je pro nás zásadní, aby byla v Německu zachována stávající vysoká úroveň ochrany v oblasti ochrany dětí a mládeže v médiích založená na mezinárodních ustanoveních (Úmluva OSN o právech dítěte a obecná připomínka Výboru OSN pro práva dítěte č. 25 o právech dítěte v souvislosti s digitálním prostředím). Toto musí být v každém případě zaručeno ustanoveními aktu o digitálních službách, například odpovídajícími odchylkami pro přísnější normy.

Německo vítá skutečnost, že tento akt vytváří jednotný právní rámec pro boj proti nezákonnému obsahu online. Zásazujeme se však za to, aby ustanovení týkající se povinností výmazu a souvisejících lhůt pro výmaz byla pro velmi velké online platformy ambicióznější a právně závazná. Rovněž by měly být upřesněny oznamovací povinnosti poskytovatelů hostingových služeb vůči donucovacím a justičním orgánům podle článku 15a. Členské státy by měly mít možnost určit jednotlivé trestné činy, které mají být na jejich území oznamovány. Pokud jde o velmi velké online platformy, členské státy by měly mít možnost rozšířit oznamovací povinnosti ve svém vnitrostátním právu i na trestné činy, které ohrožují demokratické zřízení nebo mají trvalý negativní dopad na výkon svobody projevu, pokud je takové rozšíření v souladu se základními hodnotami Evropské unie. Kromě toho důrazně podporujeme rozšíření oblasti působnosti článku 15 tak, aby zahrnoval povinnost uchovávat smazaný nezákonný obsah.

Nadcházející jednání s Evropským parlamentem by měla být využita k posílení možností vnitrostátních orgánů v oblasti vymáhání práva a k posílení ochrany spotřebitele, mimo jiné zavedením proaktivních povinností náležité péče pro poskytovatele internetových tržišť. To je jediný způsob, jak mohou orgány dohledu účinně omezit obrovský objem nezákonného obchodu se zbožím a zvířaty. Navrhujeme také zákaz anonymních nabídek zvířat na internetových tržištích, a to i ze strany soukromých osob. Nadcházející jednání s Evropským parlamentem jsou pro Evropskou unii příležitostí k ukotvení cílů Zelené dohody pro Evropu v aktu o digitálních službách. Při posuzování rizik velmi velkých online platforem by tak měly být zohledněny environmentální aspekty a internetová tržiště by rovněž měla poskytovat více informací s ohledem na udržitelnou spotřebu.

Vzhledem k tomu, že se velmi velké online platformy stále častěji stávají místem veřejné diskuse a nepostradatelnými distribučními kanály pro poskytovatele mediálních služeb, je třeba věnovat větší pozornost svobodě a pluralitě sdělovacích prostředků, jak jsou zakotveny v Listině. Za tímto účelem by měla být zavedena procesní pravidla zakazující velkým online platformám odstraňovat obsah nebo služby poskytované poskytovatelem mediálních služeb nebo tento obsah či služby jakkoli jinak narušovat s odvoláním se na porušení všeobecných podmínek platformy, aniž by předtím daného poskytovatele mediálních služeb konzultovaly. Kromě toho je nutné v článku 12, nebo na jiném vhodném místě, zdůraznit, že svoboda a pluralita sdělovacích prostředků musejí být přiměřeným způsobem zohledněny ve znění všeobecných podmínek platformy a při jejich uplatňování. Platformy by měly přijmout kodex chování, který těmto požadavkům dá konkrétní podobu. Rovněž jsme znepokojeni funkčností správní struktury aktu o digitálních službách, která je nezbytná pro jeho úspěšnost. Je třeba vyvinout další úsilí o využití synergií se stávajícími institucemi (jako je skupina evropských regulačních orgánů pro audiovizuální mediální služby, ERGA) a příležitostí k jejich zapojení. V této souvislosti je pro nás rovněž důležité, aby se pokračovalo ve stávajících a osvědčených mechanismech spolupráce, jako jsou například mechanismy uvedené v memorandu o porozumění uzavřeném členy skupiny ERGA. Navíc je v tomto celkovém kontextu je důležité zajistit zachování pravomocí členských států v této oblasti.

V neposlední řadě je Německo toho názoru, že neziskové vzdělávací a výzkumné archivy nespadají do definice „online platformy“, neboť tyto archivy nepředstavují rizika, jež mají být prostřednictvím aktu o digitálních službách potlačována.

S ohledem na nadcházející jednání s Evropským parlamentem věříme, že tyto aspekty budou důkladně a pečlivě zváženy a budou zahrnuty do diskusí.

PROHLÁŠENÍ POLSKA

Prohlášení Polska k aktu o digitálních službách

Polsko podporuje kompromisní znění nařízení o jednotném trhu digitálních služeb (akt o digitálních službách) a o změně směrnice 2000/31/ES (akt o digitálních službách) vypracované předsednictvím s cílem dosáhnout obecného přístupu na zasedání Rady pro konkurenceschopnost dne 25. listopadu 2021.

Jednoznačně však zdůrazňujeme, že je nutné pracovat na jeho vylepšení takovým způsobem, aby návrh nařízení o jednotném trhu digitálních služeb vedl ke zplnomocnění spotřebitelů v EU a k zajištění účinného vymáhání ustanovení aktu o digitálních službách.

Je třeba jasně uvést, že akt o digitálních službách zajišťuje patřičnou rovnováhu mezi nutností rychle odstranit nezákonný obsah z internetu a ochranou svobody projevu a informací. Akt o digitálních službách by měl obsahovat jasná ustanovení týkající se jurisdikce v souvislosti s danými platformami, aby jakákoli opatření v oblasti vymáhání, jež používáme, byla účinná a dostačující.

Mechanismus vymáhání uvedený v aktu vycházející ze zásady země původu, což je základní princip vnitřního trhu s nezpochybnitelným přínosem, pokud jde o příležitosti k růstu menších poskytovatelů zprostředkovatelských služeb v EU, by měl zohledňovat přiměřené zapojení členského státu, v němž se příjemci služby nacházejí. Koordinátor digitálních služeb v zemi určení může poskytnout cenné znalosti vnitrostátních právních předpisů a místního kontextu dotčeného členského státu.

Velmi velké online platformy a velmi velké internetové vyhledávače by navíc měly být v EU odpovídajícím způsobem zastoupeny a měly by zřídit vhodné kanály pro obousměrnou komunikaci, zejména s příslušnými orgány ze všech členských států. Akt o digitálních službách by měl stanovit povinnost poskytovatelů služby potvrdit přijetí korespondence prostřednictvím kontaktního místa.

Znění aktu o digitálních službách by v neposlední řadě mělo obsahovat ustanovení vyjasňující skutečnost, že aktem o digitálních službách není dotčeno právo příjemců nebo dotčených fyzických osob či subjektů odvolat se proti rozhodnutí u soudu nebo správního orgánu země, v níž jsou usazeni nebo v níž mají bydliště nebo trvalý pobyt, a to souladu s rozhodným právem dané země.

Jsme přesvědčeni, že výše uvedené konstruktivní a racionální návrhy na zlepšení pomohou během následujících interinstitucionálních jednání dosáhnout uspokojivého kompromisu.

SPOLEČNÉ PROHLÁŠENÍ ITÁLIE A ŠPANĚLSKA

SPOLEČNÉ PROHLÁŠENÍ K AKTU O DIGITÁLNÍCH SLUŽBÁCH

Itálie a Španělsko podporují kompromisní znění vypracované předsednictvím v zájmu dosažení obecného přístupu na zasedání Rady pro konkurenceschopnost dne 25. listopadu 2021.

Důrazně však poukazujeme na potřebu vylepšení, aby v průběhu jednání během dalšího postupu nedošlo k oslabení aktu o digitálních službách.

Například se domníváme, že by měly být rozšířeny povinnosti týkající se sledovatelnosti stanovené pro internetová tržiště v článku 24a, aby se zajistilo, že výrobky, které jsou nezákonné mimo internet, budou nezákonné i online.

Tyto povinnosti jsou skutečně nezbytné k odhalení podvodných podniků a k zastavení šíření nezákonného obsahu a výrobků prostřednictvím různých digitálních služeb a velkého počtu poskytovatelů zprostředkovatelských služeb, čímž přispějí k vytvoření bezpečného, transparentního a důvěryhodného digitálního prostředí.

Podporujeme proto rozšíření oblasti působnosti článku 24a na poskytovatele hostingových služeb, webhosting, sítě pro doručování obsahu, registry a registrátory doménových jmen, platební a reklamní služby.

Věříme, že tato žádost bude v průběhu budoucích jednání náležitě a pečlivě zohledněna.

PROHLÁŠENÍ MAĎARSKA

Prohlášení Maďarska k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o jednotném trhu digitálních služeb (akt o digitálních službách) a o změně směrnice 2000/31/ES

Maďarsko přikládá velký význam ochraně svobody projevu a svobody slova občanů EU. Jsme proto odhodláni rozvíjet nařízení o aktu o digitálních službách co nejúčinnějším způsobem.

Pro případ, že se rozhodnou odstranit obsah či profil určitých uživatelů, musí platformy uživatelům poskytnout možnost účinné nápravy. V tomto ohledu má zásadní význam, aby aktem o digitálních službách nebylo dotčeno právo uživatelů zahájit řízení proti rozhodnutí určité online platformy u soudu země, kde jsou sami usazeni, v souladu s vnitrostátními právními předpisy uvedené země. Je zásadně důležité, aby byla v nařízení zachována ustanovení, která vnitrostátním orgánům umožňují vyžadovat od online platforem obnovení legálního obsahu, jenž byl odstraněn.

Zásada země původu je základním pravidlem jednotného trhu, jehož výhodou je zajištění předvídatelného regulačního prostředí pro menší evropské poskytovatele zprostředkovatelských služeb. Na úrovni občanů EU však existují asymetrie mezi poskytovateli online platforem a jejich uživateli z hlediska práv. Orgánům veřejné správy navíc chybí nezbytné nástroje k plné ochraně uživatelů před nekalými praktikami. Tento problém ještě zhoršuje skutečnost, že se na občany EU zaměřuje stále větší počet služeb a platforem, jež nejsou v EU zákonně usazeny.

I když zásadu země původu zachováváme na úrovni EU jako obecné pravidlo, nesmíme zapomínat na ochranu oprávněných zájmů našich spotřebitelů.

Abychom posílili postavení spotřebitelů v EU a zajistili účinné prosazování ustanovení aktu o digitálních službách, je na místě zvážit možnost aktivněji zapojit regulační orgány cílových zemí do dohledu nad velmi velkými online platformami a velmi velkými internetovými vyhledávači. Abychom mohli případy moderování obsahu řádně pochopit a řešit, je často nezbytné důkladně porozumět specifikům vnitrostátních právních předpisů a sociokulturnímu kontextu.

Maďarsko proto vyzývá k ambicióznějšímu přístupu, aby byla zaručena nejvyšší úroveň ochrany práv spotřebitelů. Splnění těchto cílů vyžaduje řešení, která jsou přizpůsobena rychle se měnícímu ekosystému ekonomiky platforem, a z toho důvodu je nezbytné důkladné posouzení našich hlavních zásad.

PROHLÁŠENÍ FINSKA

Nařízení Evropského parlamentu a Rady o jednotném trhu digitálních služeb (akt o digitálních službách) a o změně směrnice 2000/31/ES

Finsko podporuje kompromisní znění vypracované předsednictvím v zájmu dosažení obecného přístupu na zasedání Rady pro konkurenceschopnost dne 25. listopadu 2021.

Finsko kompromis předsednictví podporuje, nicméně pokud jde o navrhovaná ustanovení o sankcích, je důležité během trialogů zajistit v dotyčném znění flexibilitu, aby členské státy mohly ve svých vnitrostátních právních předpisech ve vztahu k různým povinnostem podle aktu o digitálních službách stanovit maximální pokuty.

Kromě toho by členské státy měly mít na vnitrostátní úrovni přiměřený prostor, pokud jde o možnost zavedení správních pokut pro orgány veřejné moci ve zvláštních případech, kdy může být těmto orgánům uložena zákonná povinnost poskytovat na vnitrostátní úrovni, a nikoli za účelem zisku službu, kterou lze definovat jako zprostředkovatelskou.

PROHLÁŠENÍ LUCEMBURSKA

Prohlášení Lucemburska k aktu o digitálních službách a k aktu o digitálních trzích

Cílem návrhů aktu o digitálních službách a aktu o digitálních trzích je vytvořit plně funkční vnitřní trh jak pro profesionální uživatele, tak pro spotřebitele, a to vytvořením harmonizovaného právního rámce v zájmu bezpečnějšího online prostředí, a zajistit spravedlivou hospodářskou soutěž v celé Evropské unii.

Lucembursko plně podporuje cíl zavést jasný a soudržný rámec, a napravit tak současnou právní roztržičnost vyplývající z odlišných vnitrostátních právních předpisů v oblastech, na které se akt o digitálních službách a akt o digitálních trzích vztahují. Lucembursko tudíž může podpořit kompromisní balíček vyjednaný v rámci Rady a navržený slovinským předsednictvím, který obsahuje všechny prvky nezbytné pro nalezení kvalitní dohody s Evropským parlamentem.

V průběhu dalších jednání bude Lucembursko dbát na to, aby byly ve zněních zachovány či dokonce posíleny přínosy maximální harmonizace, ve vhodných případech doplněné vzájemným uznáváním, a aby nebyla zavedena žádná nová výjimka, možnost „gold-platingu“ či jiný prostor pro flexibilitu vnitrostátních zákonodárců nebo orgánů. Budeme rovněž trvat na zachování úrovně ambicí návrhů Evropské komise, pokud jde o podmínky bezpečného online prostředí, jakož i spravedlivý a konkurenční přístup na trh.

Akt o digitálních službách

Za účelem dosažení vysoké úrovně bezpečnosti online prostředí je nezbytný evropský přístup. Lucembursko se zasazuje o dodržování zásad stanovených směrnicí o elektronickém obchodu, zejména zásady země původu jakožto zásadního prvku z hlediska řádného fungování vnitřního trhu, jenž zaručuje, že se podniky nemusí přizpůsobovat 27 odlišným vnitrostátním právním předpisům, což by pro malé podniky mohl být nezvládnutelný úkol a v případě přeshraničního prodeje by to představovalo podstatný odrazující prvek. Obecný přístup navržený slovinským předsednictvím tento přístup ctí a musí být zachován.

Stejně tak pokud jde o *prosazování*, Lucembursko trvá na soudržnosti a jednotnosti při uplatňování pravidel s cílem zaručit právní jistotu pro všechny dotčené aktéry. Harmonizace je stěžejní nejen v případě samotných hmotněprávních pravidel, ale i pokud jde o jejich výklad a uplatňování. Digitální služby jsou přeshraniční ze své povahy. Bylo by tedy kontraproduktivní, aby uplatnění pravidel aktu o digitálních službách v dané věci bylo svěřeno souběžně 27 orgánům. Lucembursko tedy pozitivně vnímá skutečnost, že obecně je *prosazováním* harmonizovaných pravidel aktu o digitálních službách i nadále pověřena země usazení zprostředkovatele, a to i prostřednictvím užší spolupráce s ostatními členskými státy a Komisí – s výjimkou případů velmi velkých aktérů.

Z důvodu jejich celoevropské povahy Lucembursko vítá svěření výlučných pravomocí Evropské komisi, pokud jde o systémové přeshraniční otázky související s velmi velkými online platformami, jak je navrhováno v kompromisním znění slovinského předsednictví. Toto řešení zachovává logiku jednotného uplatňování stejně jako mechanismus *prosazování* založený na zemi původu. Tento systém rovněž odráží přístup zaujatý v rámci aktu o digitálních trzích, kde Komise disponuje výlučnými výkonnými pravomocemi vůči velkým digitálním *gatekeepers*.

Lucembursko rovněž plně podporuje horizontální povahu aktu o digitálních službách, jenž se vztahuje na všechny typy zprostředkovatelů, jakož i na všechny druhy nedovoleného obsahu, ledaže na úrovni EU existují podrobnější pravidla. Varujeme před pokušením akt o digitálních službách přetížít snahami o vyřešení všech problémů spojených s digitálními službami, neboť v daném odvětví už řada iniciativ existuje a další jsou vypracovávány¹. Akt o digitálních službách se nenachází v právním vakuu a mnohé evropské právní předpisy, z nichž některé byl přijaty nedávno, se rovněž vztahují na online zprostředkovatele. Lucembursko má i nadále za to, že je třeba odolat pokušení vnést do aktu o digitálních službách debaty z jiných oblastí politiky, a to proto, aby byla zachována pravidla uplatnitelná v praxi a maximalizována šance na urychlené přijetí spolunormotvůrci.

¹ Za všechny uvedme alespoň nařízení o teroristickém obsahu online, směrnici o autorském právu, směrnici o audiovizuálních mediálních službách nebo návrh nařízení o obecné bezpečnosti výrobků.

Akt o digitálních trzích

Lucembursko plně podporuje cíle aktu o digitálních trzích, který má vytvořit spravedlivé trhy zákazem nespravedlivého jednání ze strany dominantních digitálních platforem. Platformy malé a střední velikosti by měly být schopny konkurovat velkým *gatekeepers*, aby mohly své služby nabízet přeshraničně a plně využívat vnitřního trhu. Velmi přínosné to bude pro evropské spotřebitele, kteří budou moci vybírat z větší nabídky služeb za lepších podmínek.

Obecný přístup vypracovaný slovinským předsednictvím se drží těchto cílů při současném zachování cíle harmonizace, zejména tím, že vyjasňuje a vymezuje manévrovací prostor členských států při tvorbě legislativy na vnitrostátní úrovni. Vliv *gatekeepers* napříč vnitřním trhem lze úspěšně usměrňovat pouze společným evropským přístupem. Lucembursko bude věnovat velkou pozornost tomu, aby nedošlo k rozmělnění těchto cílů, zejména pokud jde o horizontální ustanovení, jež vyjasňují, že akt o digitálních trzích má přednost před vnitrostátním právem (viz např. čl. 1 odst. 5).
