

V Bruseli 24. novembra 2021
(OR. en, de, pl, fr)

Medziinštitucionálny spis:
2020/0361(COD)

13203/21
ADD 1 REV 2

COMPET 737
MI 772
JAI 1126
TELECOM 388
CT 132
PI 100
AUDIO 98
CONSOM 231
CODEC 1367
JUSTCIV 165

POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Rada
Č. predch. dok.:	13203/21 ADD1
Č. dok. Kom.:	14124/20 + COR1 + ADD1
Predmet:	Návrh NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY o jednotnom trhu s digitálnymi službami (akt o digitálnych službách) a o zmene smernice 2000/31/ES – všeobecné smerovanie – vyhlásenia

VYHLÁSENIE DÁNSKA

Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady o jednotnom trhu s digitálnymi službami (akt o digitálnych službách) a o zmene smernice 2000/31/ES

Dánsko podporuje kompromisné znenie predsedníctva s cieľom dosiahnuť na zasadnutí Rady pre konkurencieschopnosť 25. novembra 2021 všeobecné smerovanie.

Dánsko vo všeobecnosti podporuje celkový cieľ aktualizovať horizontálne pravidlá, ktorými sa vymedzujú zodpovednosti a povinnosti poskytovateľov digitálnych služieb, a predovšetkým online platforiem.

Vyjadruje však hlboké poľutovanie nad tým, že sa v nariadení nestanovujú povinnosti pre dovozcov. Problém spočíva v tom, že v Únii nenesie nikto zodpovednosť v prípadoch, keď online trhy umožňujú obchodníkom predávať svoje výrobky a služby z tretích krajín priamo európskym spotrebiteľom. Je známych niekoľko prípadov, keď európski spotrebiteľia dostali nebezpečné alebo nezákonné výrobky a v dôsledku systému, ktorý dnes máme, utrpeli ujmu. Výnimka zo zodpovednosti tak zachováva medzeru pri dovoze tovaru, ktorý nie je v súlade s právnymi predpismi EÚ, a nepriaznivo ovplyvňuje nielen ochranu spotrebiteľa, ale aj konkurencieschopnosť európskych podnikov. Dánsko sa v tomto smere usilovalo o ambicióznejšie nariadenie zabezpečením toho, aby v EÚ vždy existovala časť zodpovednosti za výrobky vstupujúce na európsky trh – či už sa tieto výrobky predávajú offline alebo online.

Dúfame, že naša žiadosť týkajúca sa povinností dovozcov sa náležite a vážne zohľadní počas ďalšej fázy rokovaní.

Hoci sa tým nemení postoj Dánska k tejto otázke, Dánsko víta kroky prijaté v oddiele 3a, podľa ktorých musia online trhy spĺňať ďalšie požiadavky, aby sa zabezpečila ochrana spotrebiteľa a predaj bezpečných výrobkov európskym spotrebiteľom.

VYHLÁSENIE NEMECKA

Nariadenie o jednotnom trhu s digitálnymi službami (akt o digitálnych službách) a o zmene smernice 2000/31/ES

Všeobecné smerovanie

Vyhlásenie dočasnej vlády Spolkovej republiky Nemecko do zápisnice

Nemecko podporuje znenie predložené predsedníctvom s cieľom dosiahnuť na zasadnutí Rady pre konkurencieschopnosť 25. novembra 2021 všeobecné smerovanie. Predovšetkým vítame posilnenie právomocí Európskej komisie, pokiaľ ide o určenie veľmi veľkých online platforiem a veľmi veľkých internetových vyhľadávačov, dohľad nad nimi a ich kontrolu. Zabezpečí sa tým účinné presadzovanie ustanovení aktu o digitálnych službách. Vzhľadom na nadchádzajúce rokovania s Európskym parlamentom však zároveň zdôrazňujeme, že zabezpečenie ešte väčšej účinnosti aktu o digitálnych službách si vyžaduje ďalšie vylepšenia.

Je pre nás veľmi dôležité, aby sa v Nemecku zachovala súčasná vysoká úroveň ochrany v oblasti ochrany maloletých osôb v médiách založená na medzinárodných požiadavkách (Dohovor OSN o právach dieťaťa a všeobecná pripomienka č. 25 Výboru OSN pre práva dieťaťa o právach dieťaťa v súvislosti s digitálnym prostredím). Toto musí byť v každom prípade zaručené ustanoveniami aktu o digitálnych službách, napríklad prostredníctvom zodpovedajúcich výnimiek.

Nemecko víta skutočnosť, že tento akt vytvára jednotný právny rámec pre boj proti nezákonnému obsahu online. Chceli by sme však, aby ustanovenia týkajúce sa povinností odstránenia a súvisiacich lehôt na odstránenie boli v prípade veľmi veľkých online platforiem ambicióznejšie a právne záväzné. Mali by sa tiež upresniť oznamovacie povinnosti poskytovateľov hostingových služieb voči orgánom presadzovania práva a súdnym orgánom podľa článku 15a. Členské štáty by mali mať možnosť určiť jednotlivé trestné činy, ktoré sa majú na ich území oznamovať. Pokiaľ ide o veľmi veľké online platformy, členské štáty by mali mať možnosť vo svojich vnútroštátnych právnych predpisoch rozšíriť oznamovacie povinnosti aj na trestné činy, ktoré ohrozujú demokratické zriadenie alebo majú trvalý negatívny vplyv na výkon slobody prejavu, pokiaľ je takéto rozšírenie v súlade so základnými hodnotami Európskej únie. Okrem toho dôrazne podporujeme rozšírenie rozsahu pôsobnosti článku 15 tak, aby obsahoval povinnosť uchovávať odstránený nezákonný obsah.

Nadchádzajúce rokovania s Európskym parlamentom by sa mali využiť na posilnenie spôsobilostí vnútroštátnych orgánov v oblasti presadzovania práva a na posilnenie ochrany spotrebiteľa, okrem iného zavedením proaktívnych povinností náležitej starostlivosti pre poskytovateľov online trhov. To je jediný spôsob, ako môžu orgány dohľadu účinne obmedziť obrovský objem nezákonného obchodu s tovarom a zvieratami. Navrhujeme tiež zákaz anonymných ponúk zvierat na online trhoch, a to aj zo strany súkromných osôb. Nadchádzajúce rokovania s Európskym parlamentom sú pre Európsku úniu príležitosťou na zakotvenie cieľov Európskej zelenej dohody do aktu o digitálnych službách. Pri posudzovaní rizík by veľmi veľké online platformy mali zohľadňovať environmentálne aspekty a online trhy by mali poskytovať viac informácií o udržateľnej spotrebe.

Vzhľadom na to, že sa veľmi veľké online platformy čoraz častejšie stávajú miestom verejnej diskusie a nenahradiateľnými kanálmi pre poskytovateľov mediálnych služieb, je potrebné venovať väčšiu pozornosť slobode a pluralite médií, ako sú zakotvené v charte. Na tento účel by sa mali zaviesť procesné pravidlá zakazujúce veľkým online platformám odstraňovať obsah alebo služby poskytované poskytovateľom mediálnych služieb alebo tento obsah či služby akokoľvek inak narúšať s odvolaním sa na údajné porušenie všeobecných podmienok platformy bez toho, aby to predtým s dotknutým poskytovateľom mediálnych služieb prekonzultovali. Okrem toho je nutné v článku 12 alebo na inom vhodnom mieste zdôrazniť, že sloboda a pluralita médií sa musia primeraným spôsobom zohľadniť v znení obchodných podmienok platformy a pri ich uplatňovaní. Platformy by mali prijať kódex správania, ktorý dá týmto požiadavkám konkrétnu podobu. Tiež sme znepokojení funkčnosťou kontrolnej štruktúry aktu o digitálnych službách, ktorá je pre jeho úspešnosť nevyhnutná. Je potrebné vyvinúť ďalšie úsilie na využitie synergií s existujúcimi inštitúciami (ako je Skupina európskych regulačných orgánov pre audiovizuálne mediálne služby – ERGA) a príležitostí na ich zapojenie. V tejto súvislosti je pre nás takisto dôležité, aby sa pokračovalo v existujúcich a osvedčených mechanizmoch spolupráce, ako sú napríklad mechanizmy uvedené v memorande o porozumení uzavretom členmi skupiny ERGA. V celom tomto kontexte je navyše dôležité zabezpečiť zachovanie právomocí členských štátov v tejto oblasti.

Nemecko sa tiež domnieva, že neziskové vzdelávacie a výskumné archívy nepatria do vymedzenia pojmu „online platforma“, pretože tieto archívy nepredstavujú riziká, ktoré sa majú prostredníctvom aktu o digitálnych službách potláčať.

Vzhľadom na nadchádzajúce rokovania s Európskym parlamentom veríme, že tieto aspekty budú náležite a vážne zohľadnené a budú zahrnuté do diskusií.

VYHLÁSENIE POLSKA

Vyhlásenie Poľska k aktu o digitálnych službách

Poľsko podporuje kompromisné znenie nariadenia o jednotnom trhu s digitálnymi službami a o zmene smernice 2000/31/ES (akt o digitálnych službách) vypracované predsedníctvom s cieľom dosiahnuť na zasadnutí Rady pre konkurencieschopnosť 25. novembra 2021 všeobecné smerovanie.

Dôrazne však pripomíname, že je potrebné pracovať na jeho vylepšení takým spôsobom, aby návrh nariadenia o akte o digitálnych službách viedol k posilneniu postavenia spotrebiteľov v EÚ a k zabezpečeniu účinného presadzovania ustanovení aktu o digitálnych službách.

Treba jasne uviesť, že akt o digitálnych službách prináša náležitú rovnováhu medzi potrebou rýchleho odstránenia nezákonného obsahu z internetu a ochranou slobody prejavu a informácií. Akt o digitálnych službách by mal obsahovať jasné ustanovenia týkajúce sa právomoci nad týmito platformami, aby všetky opatrenia v oblasti presadzovania práva, ktoré používame, boli účinné a dostatočné.

Mechanizmus presadzovania uvedený v akte o digitálnych službách vychádzajúci zo zásady krajiny pôvodu, ktorá je základnou zásadou vnútorného trhu s nespochybniteľným prínosom, pokiaľ ide o príležitosti na rast menších poskytovateľov sprostredkovateľských služieb v EÚ, by mal zohľadňovať primerané zapojenie členského štátu, v ktorom sa príjemcovia služby nachádzajú. Koordinátor digitálnych služieb v mieste určenia môže poskytnúť cenné znalosti vnútroštátneho práva a miestneho kontextu dotknutého členského štátu.

Veľmi veľké online platformy a veľmi veľké internetové vyhľadávače by navyše mali byť v EÚ zodpovedajúcim spôsobom zastúpené a mali by vytvoriť dvojsmerné komunikačné kanály, najmä s príslušnými orgánmi zo všetkých členských štátov. V akte o digitálnych službách by sa mala stanoviť povinnosť poskytovateľom služieb potvrdiť prijatie korešpondencie prostredníctvom kontaktného miesta.

Znenie aktu o digitálnych službách by tiež malo obsahovať ustanovenie objasňujúce skutočnosť, že ním nie je dotknuté právo príjemcov ani dotknutých fyzických osôb či subjektov odvolať sa proti rozhodnutiu na súde alebo v správnom orgáne krajiny, v ktorej sú usadení alebo v ktorej majú bydlisko alebo trvalý pobyt.

Sme presvedčení, že uvedené konštruktívne a racionálne návrhy na zlepšenie pomôžu počas nadchádzajúcich medziinštitucionálnych rokovaní dosiahnuť uspokojivý kompromis.

SPOLOČNÉ VYHLÁSENIE TALIANSKA A ŠPANIELSKA

SPOLOČNÉ VYHLÁSENIE K AKTU O DIGITÁLNYCH SLUŽBÁCH

Taliansko a Španielsko podporujú kompromisné znenie predsedníctva s cieľom dosiahnuť všeobecné smerovanie na zasadnutí Rady pre konkurencieschopnosť 25. novembra 2021.

Dôrazne však podčiarkujeme potrebu zlepšení, aby akt o digitálnych trhoch nebol počas rokovaní v rámci ďalšieho postupu oslabený.

Domnievame sa napríklad, že povinnosti týkajúce sa sledovateľnosti stanovené pre online trhy v článku 24a by sa mali rozšíriť, aby sa zabezpečilo, že čo je nezákonné offline, by malo byť nezákonné aj online.

Tieto povinnosti sú skutočne nevyhnutné na odhaľovanie podvodných podnikov a zastavenie šírenia nezákonného obsahu a produktov prostredníctvom rôznych digitálnych služieb a veľkého počtu poskytovateľov sprostredkovateľských služieb, čím sa prispeje k vytvoreniu bezpečného, transparentného a dôveryhodného digitálneho prostredia.

Podporujeme preto rozšírenie rozsahu pôsobnosti článku 24a na poskytovateľov hostingových služieb, web-hosting, siete na sprístupňovanie obsahu, registre a registrátorov DNS a na platobné a reklamné služby.

Veríme, že sa táto žiadosť v priebehu budúcich rokovaní náležite a vážne zohľadní.

VYHLÁSENIE MAĎARSKA

Vyhlásenie Maďarska k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o jednotnom trhu s digitálnymi službami (akt o digitálnych službách) a o zmene smernice 2000/31/ES

Maďarsko prikladá veľký význam ochrane slobody prejavu a slobody slova občanov EÚ vrátane slobody a plurality médií. Sme preto odhodlaní zabezpečiť ešte účinnejšie presadzovanie nariadenia o akte o digitálnych službách.

S cieľom zabezpečiť nevyhnutné záruky proti odstraňovaniu zákonného obsahu by vnútroštátne orgány mali mať k dispozícii prostriedky na to, aby platformám nariadili obnoviť zákonný obsah, ktorý bol odstránený. Platformy musia poskytnúť používateľom účinné možnosti na dosiahnutie nápravy, ak sa rozhodnú odstrániť obsah alebo profil používateľa. V tejto súvislosti je pre nás mimoriadne dôležité, aby aktom o digitálnych službách neboli dotknuté práva používateľov začať konanie proti rozhodnutiu online platformy pred súdom krajiny, v ktorej sú usadení, a to v súlade s vnútroštátnym právom danej krajiny.

Krajina pôvodu je základným pravidlom jednotného trhu, ktorého prínosom je, že zabezpečuje predvídateľné regulačné prostredie pre menších európskych poskytovateľov sprostredkovateľských služieb. Na úrovni občanov EÚ však už takéto výhody neprináša. Pokiaľ ide o práva, existujú asymetrie medzi poskytovateľmi online platforiem a ich používateľmi, ako aj v súvislosti s orgánmi verejnej moci, ktorým chýbajú potrebné nástroje na úplnú ochranu používateľov pred nekalými praktikami. Tento problém ešte zhoršuje skutočnosť, že sa na občanov členských štátov zameriava stále väčší počet služieb a platforiem, ktoré nie sú usadené v EÚ.

Aj keď zásadu krajiny pôvodu zachováme ako všeobecné pravidlo na úrovni EÚ, nesmieme zabúdať na ochranu oprávnených záujmov našich spotrebiteľov.

V záujme posilnenia postavenia spotrebiteľov v EÚ a zabezpečenia účinného presadzovania aktu o digitálnych službách je na mieste zvážiť možnosť aktívnejšieho zapojenia regulačných orgánov v krajinách určenia do vykonávania dohľadu nad veľmi veľkými online platformami a veľmi veľkými internetovými vyhľadávačmi. Domnievame sa, že v mnohých prípadoch je v záujme riadneho pochopenia prípadov moderovania obsahu a ich riešenia potrebné hlboké pochopenie špecifik vnútroštátneho práva a spoločensko-kultúrneho kontextu.

Maďarsko preto vyzýva na ambicióznejší prístup s cieľom zaručiť najvyššiu úroveň ochrany práv spotrebiteľov. Dosiahnutie týchto cieľov si vyžaduje riešenia prispôbené tomuto rýchlo sa meniacemu ekosystému platformového hospodárstva, čo si vyžaduje dôsledné vyhodnotenie našich hlavných zásad.

VYHLÁSENIE FÍNSKA

Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady o jednotnom trhu s digitálnymi službami (akt o digitálnych službách) a o zmene smernice 2000/31/ES

Fínsko podporuje kompromisné znenie predsedníctva s cieľom dosiahnuť všeobecné smerovanie na zasadnutí Rady pre konkurencieschopnosť 25. novembra 2021.

Fínsko kompromis predsedníctva podporuje, pokiaľ však ide o navrhované ustanovenia o sankciách, je dôležité počas trialógu zabezpečiť v znení flexibilitu, aby členské štáty mohli vo svojich vnútroštátnych právnych predpisoch vo vzťahu k rôznym povinnostiam aktu o digitálnych službách stanoviť maximálne pokuty.

Okrem toho by členské štáty mali mať na vnútroštátnej úrovni primeraný priestor vo veci otázky, či zaviesť administratívne pokuty pre orgány verejnej moci v osobitných prípadoch, keď môže byť týmto orgánom uložená zákonná povinnosť poskytovať na vnútroštátnej úrovni a na neziskovom základe službu, ktorú možno vymedziť ako sprostredkovateľskú službu.

VYHLÁSENIE LUXEMBURSKA

Vyhlásenie Luxemburska k aktu o digitálnych službách a aktu o digitálnych trhoch

Cieľom návrhu aktu o digitálnych službách (DSA) aj návrhu aktu o digitálnych trhoch (DMA) je vytvoriť harmonizovaný právny rámec zameraný na dosiahnutie bezpečnejšieho online prostredia a zabezpečenie spravodlivej hospodárskej súťaže v celej Únii, a tak pre profesionálnych používateľov aj spotrebiteľov vytvoriť plne funkčný vnútorný trh.

Luxembursko dôrazne podporuje cieľ zaviesť jasný a konzistentný rámec na vyriešenie súčasnej právnej fragmentácie, ktorá vyplýva z rôznych vnútroštátnych právnych predpisov v oblastiach, na ktoré sa vzťahujú DSA a DMA. Luxembursko preto môže podporiť kompromisný balík, o ktorom sa rokovalo v Rade na základe návrhu slovinského predsedníctva a ktorý obsahuje všetky prvky potrebné na dosiahnutie kvalitnej dohody s Európskym parlamentom.

V priebehu ďalších rokovaní bude Luxembursko venovať veľkú pozornosť zabezpečeniu toho, aby sa prínosy maximálnej harmonizácie, podľa potreby doplnené o vzájomné uznávanie, v zneniach zachovali alebo dokonca ďalej posilnili a aby sa pre vnútroštátnych zákonodarcov nezavádzali žiadne nové výnimky ani možnosti tzv. gold-platingu či iná flexibilita. Budeme tiež trvať na zachovaní úrovne ambícií návrhov Európskej komisie, pokiaľ ide o podmienky bezpečného online prostredia, ako aj spravodlivého a konkurenčného prístupu na trh.

Akt o digitálnych službách

Na vytvorenie vysokej úrovne bezpečnosti v online prostredí potrebujeme skutočne celoeurópsky prístup. Luxembursko je verné zásadám ustanoveným v smernici o elektronickom obchode, najmä zásade krajiny pôvodu. Táto zásada je základom dobrého fungovania vnútorného trhu a zaručuje, že sa podniky nemusia prispôbiť rôznym právnym predpisom 27 členských štátov. Pre menšie podniky by to bola nemožná úloha a závažná prekážka cezhraničného obchodu. Všeobecné smerovanie navrhnuté slovinským predsedníctvom rešpektuje tento prístup a je potrebné ho zachovať.

Luxembursko podobne aj v súvislosti s *presadzovaním* trvá na súdržnom a jednotnom uplatňovaní pravidiel s cieľom zabezpečiť právnu istotu pre všetky zainteresované strany. Harmonizácia je dôležitá nielen z hľadiska samotných hmotnoprávných predpisov, ale aj z hľadiska ich výkladu a uplatňovania. Digitálne služby sú cezhraničné už svojou povahou. Bolo by preto kontraproduktívne, aby za presadzovanie pravidiel DSA v konkrétnom prípade bolo zodpovedných naraz 27 orgánov. Luxembursko víta zavedenie pravidla, že za zabezpečenie *presadzovania* harmonizovaných pravidiel DSA zostáva vo všeobecnosti zodpovedná krajina, v ktorej je sprostredkovateľ usadený, a to aj vďaka užšej spolupráci s ostatnými členskými štátmi a Komisiou s výnimkou prípadov, keď ide o veľmi veľké subjekty.

Luxembursko vzhľadom na celoeurópsku povahu veľmi veľkých online platforiem víta výlučnú právomoc Európskej komisie, pokiaľ ide o systematické cezhraničné problémy v súvislosti s týmito platformami, ako ju v kompromisnom znení navrhlo slovinské predsedníctvo. Toto riešenie dodržiava myšlienku jednotného uplatňovania rovnako ako mechanizmus *presadzovania* založený na krajine usadenia. Tento systém tiež odráža prístup, ktorý sa zaujal v DMA a pri ktorom má Komisia výlučnú výkonnú právomoc, pokiaľ ide o veľkých digitálnych strážcov prístupu.

Luxembursko tiež dôrazne podporuje horizontálnu povahu DSA, na základe ktorej sa tento akt vzťahuje na všetky druhy sprostredkovateľov, ako aj všetky druhy nezákonného obsahu, pokiaľ na úrovni EÚ neexistujú podrobnejšie pravidlá. Varujeme pred pokušením preťažiť DSA snahou napraviť všetky problémy súvisiace s digitálnymi službami, keďže už teraz existujú mnohé sektorové iniciatívy alebo sa na nich pracuje.¹ DSA neexistuje v právnom vákuu a na online sprostredkovateľov sa vzťahujú aj mnohé európske právne predpisy, z ktorých sa viaceré prijali len nedávno. Luxembursko bude aj naďalej presadzovať postoj, aby sa odolalo pokušeniu vnieť do DSA otázky súvisiace s inými oblasťami politiky s cieľom zachovať pravidlá praktické a maximalizovať pravdepodobnosť urýchleného prijatia tohto aktu spoluzákonnodarcami.

¹ Aby sme spomenuli aspoň pár: nariadenie o teroristickom obsahu online, smernica o autorských právach, smernica o audiovizuálnych mediálnych službách a návrh nariadenia o všeobecnej bezpečnosti výrobkov.

Akt o digitálnych trhoch

Luxembursko plne podporuje ciele DMA vytvoriť rovnaké podmienky tak, že sa zakáže nekalé správanie digitálnych platforiem, ktoré majú na trhu dominantné postavenie. Malé a stredné platformy by mali mať možnosť súťažiť s veľkými strážcami prístupu, aby mohli ponúkať svoje služby naprieč hranicami a naplno využívať výhody jednotného trhu. Veľká ponuka za lepších podmienok prinesie najväčší prospech európskym spotrebiteľom.

Všeobecné smerovanie navrhnuté slovinským predsedníctvom zachováva tieto ciele a rešpektuje aj cieľ harmonizácie, a to najmä objasnením právomoci členských štátov prijímať právne predpisy na vnútroštátnej úrovni a jej obmedzením. Len spoločným európskym prístupom možno úspešne bojovať proti sile strážcov prístupu na jednotnom trhu. Luxembursko bude venovať veľkú pozornosť tomu, aby sa tieto ciele, a najmä horizontálne ustanovenia, ktorými sa vymedzuje prevaha DMA nad vnútroštátnymi právnymi predpismi (ako napr. článok 1 ods. 5), neoslabil.
