



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 24 noiembrie 2021
(OR. en, de, pl, fr)

Dosar interinstituțional:
2020/0361(COD)

13203/21
ADD 1 REV 2

COMPET 737
MI 772
JAI 1126
TELECOM 388
CT 132
PI 100
AUDIO 98
CONSOM 231
CODEC 1367
JUSTCIV 165

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Consiliul
Nr. doc. ant.:	13203/21 ADD1 REV1
Nr. doc. Csie:	14124/20 + COR1 + ADD1
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind o piață unică pentru serviciile digitale (Actul legislativ privind serviciile digitale) și de modificare a Directivei 2000/31/CE - Abordare generală - Declarații

DECLARAȚIA DANEMARCEI

Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului privind o piață unică pentru serviciile digitale (Actul legislativ privind serviciile digitale) și de modificare a Directivei 2000/31/CE

Danemarca sprijină textul de compromis al președinției pentru a se ajunge la o abordare generală în cadrul reuniunii Consiliului COMPET din 25 noiembrie 2021.

În general, Danemarca sprijină obiectivul general de actualizare a normelor orizontale care definesc responsabilitățile și obligațiile furnizorilor de servicii digitale, în special ale platformelor online.

Cu toate acestea, Danemarca regretă profund faptul că regulamentul nu stabilește obligații privind responsabilitățile unui importator. Este o problemă faptul că nu există nicio entitate din Uniune care să poată fi trasă la răspundere în cazurile în care platformele multilaterale online le permit comercianților să își vândă produsele și serviciile din țări terțe direct consumatorilor europeni.

Există mai multe cazuri în care consumatorii europeni ajung în posesia unor produse periculoase și ilegale și suferă de pe urma sistemului pe care îl avem în prezent. Astfel, exonerarea de răspundere menține o lacună în ceea ce privește importul unor bunuri care nu respectă legislația UE și aduce prejudicii nu numai protecției consumatorilor, ci și competitivității întreprinderilor europene. În acest sens, Danemarca a depus eforturi pentru o reglementare mai ambițioasă, asigurându-se că există întotdeauna o parte în UE care să fie trasă la răspundere pentru produsele care intră pe piața europeană – indiferent dacă produsele sunt vândute offline sau online.

Sperăm că solicitarea noastră privind responsabilitățile importatorilor va fi luată în considerare în mod corespunzător și serios în cursul următoarei etape a negocierilor.

Fără ca acest lucru să modifice poziția Danemarcei cu privire la această chestiune, Danemarca salută măsurile luate în secțiunea 3A care obligă platformele multilaterale online să respecte cerințe suplimentare pentru a asigura protecția consumatorilor și comercializarea de produse sigure către consumatorii europeni.

DECLARAȚIA GERMANIEI

Regulamentul privind o piață unică pentru serviciile digitale (Actul legislativ privind serviciile digitale) și de modificare a Directivei 2000/31/CE

Abordare generală

Declarația guvernului interimar al Germaniei

Germania sprijină textul prezentat de președinție pentru a se ajunge la o abordare generală în cadrul reuniunii Consiliului din 25 noiembrie 2021. Salutăm îndeosebi consolidarea competențelor Comisiei Europene în ceea ce privește desemnarea, supravegherea și controlul platformelor online foarte mari și a motoarelor de căutare online foarte mari, fapt care va asigura aplicarea efectivă a dispozițiilor Actului legislativ privind serviciile digitale (DSA). În același timp, subliniem totuși, în perspectiva viitoarelor negocieri cu Parlamentul European, că sunt necesare îmbunătățiri suplimentare pentru garantarea unei eficacități și mai ridicate a DSA.

Pentru Germania este esențial să fie menținute standardele de protecție ridicate existente în prezent la nivel național, bazate pe cerințele internaționale (Convenția cu privire la drepturile copilului a ONU și Comentariul general nr. 25 cu privire la drepturile copiilor în legătură cu mediul digital al Comitetului pentru drepturile copilului), în ceea ce privește protecția copiilor și a tinerilor în mass-media. Acestea trebuie să fie garantate de DSA în orice caz, eventual prin introducerea unor posibilități de exceptare în acest sens pentru standarde mai ridicate.

Germania salută faptul că DSA creează un cadru juridic unitar pentru combaterea conținuturilor ilegale online. Pledăm însă ca dispozițiile privind obligațiile de eliminare și termenele pentru efectuarea acestora aplicabile platformelor online foarte mari să fie și mai ambițioase și să aibă forță juridică obligatorie. De asemenea, ar trebui ca obligațiile de informare a autorităților de aplicare a legii și autorităților judiciare care le revin furnizorilor de servicii de găzduire în temeiul articolului 15a să fie precizate mai în detaliu. Statele membre ar trebui să dispună de posibilitatea de a identifica infracțiunile individuale care trebuie raportate pe teritoriul lor. În ceea ce privește platformele online foarte mari, statele membre ar trebui să aibă posibilitatea de a extinde obligațiile de informare în dreptul lor intern astfel încât acestea să acopere și infracțiunile care pun în pericol comunitatea democratică sau care au efecte negative persistente asupra exercitării libertății de exprimare, în măsura în care aceste extinderi sunt în concordanță cu valorile fundamentale ale Uniunii Europene. În plus, ne exprimăm sprijinul ferm pentru extinderea domeniului de aplicare al articolului 15 în scopul introducerii unei obligații de depozitare a conținuturilor ilegale eliminate.

Ar trebui ca viitoarele negocieri cu Parlamentul European să fie folosite în scopul consolidării protecției consumatorilor și a posibilităților de asigurare a respectării normelor de către autoritățile naționale, inclusiv prin introducerea unor obligații de diligență proactivă pentru furnizorii de platforme multilaterale online. Este singura modalitate prin care autoritățile de supraveghere ar putea să limiteze efectiv fluxul uriaș al comerțului ilegal de bunuri și animale. Totodată, Germania propune interzicerea publicității anonime pentru animale pe platformele multilaterale online, inclusiv de către operatorii privați. Viitoarele negocieri cu Parlamentul European îi oferă Uniunii Europene ocazia de a ancora obiectivele Pactului verde european în DSA. Platformele online foarte mari ar trebui să țină seama de preocupările de mediu în evaluările riscurilor sistemice, iar platformele multilaterale online ar trebui să furnizeze mai multe informații privind consumul durabil.

Întrucât platformele online foarte mari au devenit în măsură tot mai mare forumuri de dezbatere publică și canale indispensabile de distribuție pentru furnizorii de servicii mass-media, ar trebui să se acorde o atenție sporită libertății și pluralismului mijloacelor de informare în masă, astfel cum sunt consacrate în Cartă. În acest scop ar trebui introduse norme de procedură care să le interzică platformelor online foarte mari să elimine sau să intervină în alt fel asupra unor conținuturi sau servicii elaborate de un furnizor de servicii mass-media invocând termenele și condițiile platformei fără să fi acordat în prealabil furnizorului de servicii mass-media dreptul de a-și expune argumentele. În plus, este necesar să se sublinieze, în articolul 12 sau în cadrul altor dispoziții relevante, că libertatea și pluralismul mass-media trebuie să fie avute în vedere în mod corespunzător la elaborarea și aplicarea termenelor și condițiilor generale ale platformelor. Platformele ar trebui să convină asupra unui cod de conduită pentru concretizarea acestor cerințe. De asemenea, ne exprimăm preocupările cu privire la structura de guvernare a DSA, care este esențială pentru succesul acestuia. Ar trebui depuse eforturi mai substanțiale pentru valorificarea sinergiilor cu instituțiile existente (ca, de exemplu, Grupul autorităților europene de reglementare pentru serviciile mass-media audiovizuale - ERGA) și a posibilităților de implicare a acestor instituții. În acest sens, este importantă pentru noi și menținerea mecanismelor de cooperare existente, verificate, precum cele stabilite în memorandumul de înțelegere încheiat de membrii ERGA. În tot acest complex, trebuie să se asigure menținerea competențelor statelor membre în domeniu.

În sfârșit, Germania pledează ferm pentru excluderea arhivelor educaționale și științifice non-profit din definiția „platformelor online”, întrucât acestea nu prezintă riscurile abordate în DSA.

Ne exprimăm convingerea că aceste aspecte vor fi luate în considerare în mod corespunzător și serios și vor fi incluse în discuții în cursul viitoarelor negocieri cu Parlamentul European.

DECLARAȚIA POLONIEI

Declarația Poloniei în ceea ce privește DSA

Polonia sprijină textul de compromis al președinției cu privire la Regulamentul privind o piață unică pentru serviciile digitale (Actul legislativ privind serviciile digitale) și de modificare a Directivei 2000/31/CE pentru a se ajunge la o abordare generală în cadrul reuniunii Consiliului COMPET din 25 noiembrie 2021.

Subliniem însă ferm necesitatea de a se aduce îmbunătățiri pentru ca proiectul de regulament DSA să consolideze cu adevărat poziția consumatorilor din UE și să asigure punerea efectivă în aplicare a dispozițiilor DSA.

Ar trebui să se precizeze în mod clar că DSA reflectă echilibrul potrivit între necesitatea eliminării rapide a conținutului ilegal online și protecția libertății de exprimare și de informare. DSA ar trebui să includă dispoziții clare în ceea ce privește jurisdicția asupra acestor platforme, pentru ca toate măsurile de asigurare a respectării legii întrebuintate de noi să fie eficace și suficiente.

Mecanismul de asigurare a respectării DSA bazat pe principiul țării de origine, care este un principiu fundamental al pieței interne și oferă avantaje de netăgăduit în materie de oportunități de creștere pentru furnizorii mai mici de servicii intermediare din UE, ar trebui să țină seama în mod corespunzător de implicarea statului membru în care se află destinatarii serviciului. Coordonatorul serviciilor digitale din țara de destinație poate furniza cunoștințe inestimabile referitoare la dreptul intern și la contextul local al statului membru în cauză.

În plus, platformele online foarte mari și motoarele de căutare online foarte mari ar trebui să fie reprezentate în mod corespunzător pe teritoriul UE și să instituie canale adecvate de comunicare bidirecțională, în special cu autoritățile competente din toate statele membre. Ar trebui ca DSA să prevadă pentru furnizorii de servicii obligația de a confirma primirea corespondenței prin intermediul punctului de contact.

În sfârșit, este necesar ca în textul DSA să figureze dispoziții care să clarifice faptul că DSA nu aduce atingere drepturilor destinatarilor, ale persoanelor fizice sau ale entităților în cauză de a ataca decizia în fața unei instanțe judecătorești sau a unei autorități administrative a statului în care sunt stabiliți (stabilite) sau în care își au domiciliul sau reședința permanentă, în conformitate cu legislația aplicabilă a statului respectiv.

Ne exprimăm încrederea că îmbunătățirile constructive și raționale menționate mai sus vor contribui la obținerea unui compromis satisfăcător în cursul negocierilor interinstituționale viitoare.

DECLARAȚIA COMUNĂ A ITALIEI ȘI A SPANIEI

DECLARAȚIE COMUNĂ REFERITOARE LA ACTUL LEGISLATIV PRIVIND SERVICIILE DIGITALE (DSA)

Italia și Spania sprijină textul de compromis al președinției pentru a se ajunge la o abordare generală în cadrul reuniunii Consiliului COMPET din 25 noiembrie 2021.

Cu toate acestea, subliniem cu fermitate necesitatea unor îmbunătățiri, astfel încât DSA să nu fie diluat în cursul negocierilor din continuarea procedurii.

De exemplu, considerăm că obligațiile de trasabilitate, astfel cum sunt prevăzute pentru platformele multilaterale online la articolul 24a, trebuie extinse, pentru a se asigura faptul că ceea ce este ilegal offline este ilegal și online.

Într-adevăr, aceste obligații sunt necesare pentru a intercepta întreprinderile care comit fraude și pentru a pune capăt difuzării de conținut și produse ilegale prin intermediul diferitelor servicii digitale și al unei multitudini de furnizori de servicii intermediare, contribuind astfel la crearea unui mediu digital sigur, transparent și de încredere.

Prin urmare, sprijinim extinderea domeniului de aplicare a articolului 24a pentru a include furnizorii de servicii de găzduire, găzduirea site-urilor web, rețelele de distribuție de conținut, registrele și operatorii de registre de nume de domenii, precum și serviciile de plată și de publicitate.

Suntem încrezători că această de solicitare va fi luată în considerare în mod corespunzător și serios în cursul viitoarelor negocieri.

DECLARAȚIA UNGARIEI

Declarația Ungariei privind propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind o piață unică pentru serviciile digitale (Actul legislativ privind serviciile digitale) și de modificare a Directivei 2000/31/CE

Ungaria acordă o importanță deosebită protejării libertății de exprimare a cetățenilor UE, inclusiv libertății și pluralismului mijloacelor de informare în masă. Prin urmare, ținem să asigurăm o aplicare și mai eficace a Actului legislativ privind serviciile digitale.

Pentru a avea garanțiile necesare împotriva eliminării conținutului legal, autoritățile naționale ar trebui să aibă mijloacele necesare pentru a dispune ca platformele să restabilească conținutul legal care a fost eliminat. Platformele trebuie să ofere utilizatorilor posibilități eficace de a solicita măsuri reparatorii atunci când decid să elimine conținutul sau profilul utilizatorilor. În această privință, este extrem de important pentru noi ca DSA să nu aducă atingere dreptului utilizatorilor de a iniția proceduri împotriva deciziei unei platforme online în fața unei instanțe judecătorești din țara în care sunt stabiliți, în conformitate cu dreptul intern al țării respective.

Principiul țării de origine este o normă de bază fundamentală în cadrul pieței unice, care oferă avantaje din perspectiva asigurării unui mediu de reglementare previzibil pentru furnizorii mai mici de servicii intermediare din UE. Cu toate acestea, el nu aduce astfel de beneficii la nivelul cetățenilor UE. Există asimetrii în ceea ce privește drepturile între furnizorii de platforme online și utilizatorii acestora, precum și în ceea ce privește autoritățile publice, care nu dispun de instrumentele necesare pentru a-i proteja pe deplin pe utilizatori împotriva practicilor abuzive. Această problemă este agravată de faptul că există un număr tot mai mare de servicii și platforme – care nu sunt stabilite legal în UE – care îi vizează pe cetățenii statelor membre.

Deși menținem principiul țării de origine la nivelul UE ca regulă generală, nu trebuie să pierdem din vedere protejarea intereselor legitime ale consumatorilor noștri.

Pentru a consolida poziția consumatorilor din UE și a asigura aplicarea eficace a dispozițiilor DSA, merită luată în considerare posibilitatea de a implica mai activ autoritățile de reglementare din țările de destinație în supravegherea platformelor online foarte mari și a motoarelor de căutare online foarte mari. Considerăm că, în multe cazuri, pentru a înțelege și a gestiona în mod corespunzător cazurile legate de practicile de moderare a conținutului, este necesară o înțelegere aprofundată a particularităților dreptului intern și a contextului sociocultural.

Prin urmare, Ungaria solicită o abordare mai ambițioasă pentru a garanta cel mai înalt nivel de protecție a drepturilor consumatorilor. Îndeplinirea acestor obiective necesită soluții adaptate la acest ecosistem al economiei platformelor aflat în schimbare rapidă, iar acest lucru implică o evaluare aprofundată a principiilor noastre fundamentale.

DECLARAȚIA FINLANDEI

Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului privind o piață unică pentru serviciile digitale (Actul legislativ privind serviciile digitale) și de modificare a Directivei 2000/31/CE

Pentru a se ajunge la o abordare generală în cadrul reuniunii Consiliului COMPET din 25 noiembrie 2021, Finlanda sprijină textul de compromis al președinției.

Deși sprijină compromisul președinției, Finlanda consideră că, în ceea ce privește dispozițiile propuse privind sancțiunile, este important ca, în timpul trilogurilor, să se prevadă în text o anumită flexibilitate, astfel încât statele membre să poată stabili amenzi maxime în dreptul lor intern în legătură cu diferitele obligații impuse prin DSA.

În plus, statele membre ar trebui să dispună de o marjă de discreție adecvată la nivel național în ceea ce privește decizia de a introduce sau nu amenzi administrative pentru autoritățile publice în cazuri specifice în care autoritățile publice ar putea avea obligația statutară de a furniza, la nivel național și fără scop lucrativ, un serviciu care poate fi definit ca serviciu intermediar.

DECLARAȚIA LUXEMBURGULUI

Declarația Luxemburgului privind Actul legislativ privind serviciile digitale și Actul legislativ privind piețele digitale

Propunerile referitoare la serviciile digitale (DSA) și, respectiv, piețele digitale (DMA) urmăresc crearea unei piețe interne pe deplin operaționale atât pentru utilizatorii profesioniști, cât și pentru consumatori, stabilind un cadru juridic armonizat cu scopul de a spori siguranța mediului online și de a garanta o concurență loială în întreaga Uniune Europeană.

Luxemburgul sprijină cu putere obiectivul introducerii unui cadru clar și coerent ca remediu al fragmentării juridice actuale ce rezultă din legislațiile naționale divergente aferente domeniilor vizate de DSA și DMA. Luxemburgul este, așadar, în măsură să sprijine pachetul de compromis negociat în cadrul Consiliului și propus de președinția slovenă, acesta conținând toate elementele necesare obținerii unui acord de calitate cu Parlamentul European.

În negocierile care vor urma, Luxemburgul va veghea cu atenție ca beneficiile unei armonizări maxime, însoțită, după caz, de o recunoaștere reciprocă, să fie păstrate, chiar consolidate în cadrul textelor, și va veghea să nu se introducă nicio derogare nouă, posibilitate de suprareglementare sau altă flexibilitate pentru legiuitorii naționali sau autoritățile naționale. Vom insista, de asemenea, asupra menținerii nivelului de ambiție al propunerilor Comisiei Europene în ceea ce privește condițiile unui mediu online sigur, precum și accesul pe piață în condiții de concurență loială.

Actul legislativ privind serviciile digitale

Pentru crearea unui nivel ridicat de securitate online, este indispensabilă o abordare europeană.

Luxemburgul ține la principiile stabilite de Directiva privind comerțul electronic, în special principiului țării de origine – element esențial pentru buna funcționare a pieței interne care asigură faptul că întreprinderile nu sunt nevoite să se adapteze la 27 de seturi de legislații naționale diferite. Ar fi o sarcină imposibilă pentru micile întreprinderi și un factor descurajator major pentru vânzările transfrontaliere. Orientarea generală propusă de președinția slovenă respectă această abordare și trebuie menținută.

Mergând pe aceeași logică, în ceea ce privește asigurarea respectării normelor (*enforcement*), Luxemburgul insistă asupra coerenței și uniformității aplicării normelor, pentru a se asigura securitate juridică pentru toți actorii implicați. Armonizarea est primordială nu numai pentru normele de fond înseși, ci și în ceea ce privește interpretarea și aplicarea lor. Serviciile digitale sunt, prin natura lor, transfrontaliere. Ar fi, prin urmare, contraproductiv să se aloce sarcina aplicării normelor prevăzute de DSA unui număr de 27 de autorități simultan, pentru același caz. Luxemburgul salută faptul că țara de stabilire a intermediarului rămâne, ca regulă generală, responsabilă de asigurarea respectării normelor armonizate prevăzute în DSA, și anume printr-o cooperare mai strânsă cu celelalte state membre și cu Comisia, mai puțin în cazul actorilor foarte mari.

În fapt, în virtutea caracterului lor paneuropean, Luxemburgul salută competențele exclusive acordate Comisiei în ceea ce privește chestiunile sistemice transfrontaliere legate de platformele online foarte mari (VLOPs), astfel cum s-a propus în textul de compromis al președinției slovene. Această soluție păstrează logica aplicării uniforme, la fel ca în cazul mecanismului de asigurare a respectării normelor bazat pe țara de stabilire. Acest sistem reflectă, de asemenea, abordarea adoptată în cadrul DMA, conform căreia Comisia dispune de competențe de executare exclusive în ceea ce privește marii gatekeeperi digitali.

În sfârșit, Luxemburgul sprijină cu fermitate caracterul orizontal al DSA, care se aplică tuturor tipurilor de intermediari, precum și tuturor tipurilor de conținut ilegal – cu excepția cazului în care, la nivelul UE, există reguli specifice. Dorim să tragem un semnal împotriva tentației de a supraîncărca DSA în încercarea de a reglementa toate problemele legate de serviciile digitale, dat fiind faptul că există deja sau sunt în curs de elaborare numeroase inițiative sectoriale ¹. DSA nu există într-un vid legislativ, iar intermediarilor online li se aplică numeroase acte legislative europene, dintre care unele au fost adoptate recent. Luxemburgul va continua să pledeze împotriva tentației de a importa în DSA chestiuni apărute în cursul dezbaterilor din alte domenii politice, pentru a păstra norme practice și pentru a maximiza șansele unei adoptări rapide de către colegiitori.

¹ Regulamentul privind conținutul online cu caracter terorist, Directiva InfoSoc, Directiva serviciilor mass-media audiovizuale sau propunerea de regulament privind siguranța generală a produselor, pentru a nu cita decât câteva.

Actul legislativ privind piețele digitale

Luxemburgul sprijină pe deplin obiectivele DMA prin care se urmărește crearea unei piețe echitabile prin interzicerea comportamentelor neloiale din partea platformelor digitale dominante. Platformele de talie mică și mijlocie ar trebui să fie capabile să concureze cu marii gatekeeperi pentru a-și oferi serviciile la nivel transfrontalier și pentru a profita pe deplin de piața internă. Consumatorii europeni vor fi cei care vor avea de câștigat de pe urma unei oferte variate cu condiții mai bune.

Orientarea generală pregătită de președinția slovenă menține aceste obiective, cu respectarea totodată a obiectivului armonizării, și anume prin specificarea și limitarea marjei de manevră pe care o au statele membre pentru a legifera la nivel național. Doar o abordare europeană comună poate gestiona puterea gatekeeperilor la nivelul pieței unice. Luxemburgul va fi foarte atent ca aceste obiective să nu fie diluate, în special dispozițiile orizontale care arată că DMA are întâietate față de dreptul național [precum articolul 1 alineatul (5)].
