



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 23. november 2021
(OR. en, de, pl, fr)

**Interinstitutionel sag:
2020/0361(COD)**

**13203/21
ADD 1 REV 1**

**COMPET 737
MI 772
JAI 1126
TELECOM 388
CT 132
PI 100
AUDIO 98
CONSOM 231
CODEC 1367
JUSTCIV 165**

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	Rådet
Tidl. dok. nr.:	13203/21 ADD1
Komm. dok. nr.:	14124/20 + COR1 + ADD1
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om et indre marked for digitale tjenester (retsakt om digitale tjenester) og om ændring af direktiv 2000/31/EF – Generel indstilling – Erklæringer

ERKLÆRING FRA DANMARK

Europa-Parlamentets og Rådets forordning om et indre marked for digitale tjenester (retsakt om digitale tjenester) og om ændring af direktiv 2000/31/EF

Danmark støtter formandskabets kompromistekst med henblik på at nå frem til den generelle indstilling på samlingen i Konkurrenceevnerådet den 25. november 2021.

Generelt støtter Danmark det overordnede mål om at ajourføre de horisontale regler, der fastlægger ansvarsområder og forpligtelser for udbydere af digitale tjenester og onlineplatforme i særdeleshed.

Danmark beklager dog dybt, at forordningen ikke indfører forpligtelser vedrørende en importørs ansvar. Det er et problem, at der ikke er nogen i Unionen, der kan holdes ansvarlig i sager, hvor onlinemarkedspladser gør det muligt for forhandlere at sælge deres produkter og tjenesteydelser fra tredjelande direkte til europæiske forbrugere. Der er flere sager, hvor europæiske forbrugere ender med farlige og ulovlige produkter og lider under det system, vi har i dag. Ansvarsfritagelsen opretholder således et smuthul i forbindelse med import af varer, der ikke er i overensstemmelse med EU-lovgivningen, og er til skade ikke kun for forbrugerbeskyttelsen, men også for de europæiske virksomheders konkurrenceevne. I den henseende havde Danmark tilstræbt en mere ambitiøs forordning, der sikrer, at der altid er en part i EU, som kan holdes ansvarlig for produkter, der kommer ind på det europæiske marked – uanset om produkterne sælges offline eller online.

Vi håber, at vores anmodning om importørernes ansvar vil blive taget behørigt og alvorligt i betragtning under næste fase af forhandlingerne.

Selv om det ikke ændrer Danmarks holdning i denne sag, glæder Danmark sig over de skridt, der er taget i afdeling 3a, som forpligter onlinemarkedspladser til at leve op til yderligere krav for at sikre, at forbrugerne beskyttes, og at de produkter, der sælges til europæiske forbrugere, er sikre.

ERKLÆRING FRA TYSKLAND

Forordning om et indre marked for digitale tjenester (retsakt om digitale tjenester) og om ændring af direktiv 2000/31/EF

Generel indstilling

Erklæring til optagelse i protokollen fra Forbundsrepublikken Tysklands regering – tysk udgave –

Tyskland støtter formandskabets tekst med henblik på at nå frem til den generelle indstilling på samlingen i Konkurrenceevnerådet den 25. november 2021. Vi glæder os navnlig over, at Europa-Kommissionens beføjelser til at identificere, føre tilsyn med og kontrollere meget store onlineplatforme og meget store onlinesøgemaskiner er blevet styrket. Dette vil sikre en effektiv håndhævelse af bestemmelserne i retsaken om digitale tjenester. Samtidig understreger vi med henblik på de kommende forhandlinger med Europa-Parlamentet, at der er behov for yderligere forbedringer for at sikre endnu større effektivitet for så vidt angår retsaken om digitale tjenester.

Det er afgørende for os, at den nuværende høje beskyttelsesstandard i Tyskland baseret på internationale standarder (FN's konvention om barnets rettigheder og generel bemærkning nr. 25 om børns rettigheder i den digitale verden fra FN's Komité for Barnets Rettigheder) fastholdes inden for beskyttelse af børn og unge i medierne. Dette skal bestemmelserne i retsaken om digitale tjenester under alle omstændigheder garantere, f.eks. ved hjælp af passende undtagelsesmuligheder for højere standarder.

Tyskland glæder sig over, at der med retsakten om digitale tjenester etableres et fælles regelsæt til bekæmpelse af ulovligt indhold på nettet. Vi går dog ind for, at reglerne om forpligtelser til sletning og de tilhørende frister for sletning udformes mere ambitiøst og bliver juridisk bindende for meget store onlineplatforme. Anmeldelsesforpligtelserne for udbydere af hostingtjenester over for retshåndhævende og judicielle myndigheder i henhold til artikel 15a bør også præciseres. Medlemsstaterne bør kunne identificere, hvilke enkelte lovovertrædelser der skal anmeldes på deres område. Med hensyn til meget store onlineplatforme bør medlemsstaterne have mulighed for at udvide anmeldelsesforpligtelserne i deres nationale lovgivning til også at omfatte strafbare handlinger, der bringer det demokratiske samfund i fare, eller som har en varig negativ indvirkning på udøvelsen af ytringsfriheden, for så vidt som udvidelsen er i overensstemmelse med Den Europæiske Unions grundlæggende værdier. Vi støtter også kraftigt, at artikel 15 udvides til at omfatte en lagringspligt for ulovligt indhold, der er slettet.

De kommende forhandlinger med Europa-Parlamentet bør anvendes til at styrke håndhævelsesmulighederne for de nationale myndigheder og forbrugerbeskyttelsen, herunder ved at indføre proaktive due diligence-forpligtelser for udbydere af onlinemarkedspladser. Dette er den eneste måde, hvorpå tilsynsmyndighederne effektivt kan dæmme op for den enorme mængde ulovlig handel med varer og dyr. Vi foreslår også et forbud mod anonyme tilbud om dyr på onlinemarkedspladser, herunder fra private erhvervsdrivende. De kommende forhandlinger med Europa-Parlamentet giver Den Europæiske Union mulighed for at forankre den europæiske grønne pagts mål i retsakten om digitale tjenester. Meget store onlineplatforme bør således tage hensyn til miljøaspekter ved risikovurderingen. Desuden bør onlinemarkedspladser give flere oplysninger om bæredygtigt forbrug.

Da meget store onlineplatforme desuden i stigende grad er blevet steder for offentlig debat og uundværlige distributionskanaler for medietjenesteudbydere, bør der lægges større vægt på mediefrihed og mediepluralisme som fastsat i chartret. For at opnå dette bør der indføres procedureregler, som forbyder, at store onlineplatforme fjerner eller på anden måde griber ind i indhold eller tjenester, der leveres af en medietjenesteudbyder, på grund af påstået overtrædelse af platformens vilkår og betingelser uden forinden at have hørt medietjenesteudbyderen. Desuden skal det i artikel 12 – eller et andet passende sted – understreges, at der skal tages behørigt hensyn til mediefrihed og mediepluralisme i affattelsen og anvendelsen af en platforms vilkår og betingelser. Platformene bør vedtage en adfærdskodeks, der præciserer disse krav. I forbindelse med retsaken om digitale tjenester er vi også betænkelige ved funktionaliteten af kontrolstrukturen, som er afgørende for dens succes. Der bør gøres en yderligere indsats for at udnytte synergier med eksisterende institutioner (såsom Gruppen af Europæiske Tilsynsmyndigheder for Audiovisuelle Medietjenester, ERGA) og muligheder for at inddrage disse institutioner. I den sammenhæng er det også vigtigt for os at videreføre de eksisterende og velfungerende samarbejdsmekanismer, som f.eks. dem i det aftalememorandum, der er indgået af ERGA-medlemmerne. I denne overordnede sammenhæng skal det desuden sikres, at medlemsstaternes kompetencer på dette område opretholdes.

Endelig går Tyskland ind for, at uddannelses- og forskningsregistre uden fortjeneste for øje ikke falder ind under definitionen af en "onlineplatform", da disse registre ikke indebærer de risici, som retsaken om digitale tjenester har til formål at imødegå.

Med henblik på de kommende forhandlinger med Europa-Parlamentet har vi tillid til, at disse aspekter vil blive overvejet seriøst og omhyggeligt, og at de vil indgå i overvejelserne.

ERKLÆRING FRA POLEN

Erklæring fra Polen om retsaken om digitale tjenester

Polen støtter formandskabets kompromistekst om forordningen om et indre marked for digitale tjenester (retsaken om digitale tjenester) og om ændring af direktiv 2000/31/EF med henblik på at nå frem til en generel indstilling på samlingen i Konkurrenceevnerådet den 25. november 2021.

Vi understreger dog kraftigt, at der er behov for forbedringer, så udkastet til retsaken om digitale tjenester fuldt ud styrker forbrugerne i EU og sikrer en effektiv håndhævelse af bestemmelserne i retsaken om digitale tjenester.

Det bør klart fremgå, at retsaken om digitale tjenester skaber behørig balance mellem behovet for hurtig fjernelse af ulovligt indhold fra internettet og beskyttelsen af ytrings- og informationsfriheden. Retsaken om digitale tjenester bør indeholde klare bestemmelser om jurisdiktion for disse platforme, så alle de håndhævelsesforanstaltninger, vi anvender, er effektive og tilstrækkelige.

En håndhævelsesmekanisme i retsaken om digitale tjenester baseret på oprindelseslandsprincippet, som er et grundprincip for det indre marked med ubestridelige fordele i form af vækstmuligheder for mindre udbydere af onlinetjenester i EU, bør tage hensyn til en passende inddragelse af den medlemsstat, hvor tjenestemodtagerne befinder sig. Koordinatoren for digitale tjenester i destinationslandet kan formidle værdifuld viden om den pågældende medlemsstats nationale lovgivning og lokale kontekst.

Desuden bør meget store onlineplatforme og meget store søgemaskiner være repræsenteret på passende vis i EU og etablere passende kanaler for bilateral kommunikation, navnlig med de kompetente myndigheder i alle medlemsstater. Retsakten om digitale tjenester bør indeholde en forpligtelse for tjenesteudbydere til at bekræfte modtagelsen af korrespondance via kontaktpunktet.

Endelig er det nødvendigt at bibeholde de bestemmelser i retsakten om digitale tjenester, der præciserer, at retsakten om digitale tjenester ikke berører de berørte modtageres, enkeltpersoners eller enheders ret til at indbringe afgørelsen for en domstol eller administrativ myndighed i det land, hvor de er etableret eller har bopæl eller fast ophold, i overensstemmelse med den gældende lovgivning i det pågældende land.

Vi er overbeviste om, at ovennævnte konstruktive og rimelige forbedringer vil bidrage til at nå frem til et tilfredsstillende kompromis under de kommende interinstitutionelle forhandlinger.

FÆLLES ERKLÆRING FRA ITALIEN OG SPANIEN

FÆLLES ERKLÆRING OM RETSAKTEN OM DIGITALE TJENESTER

Italien og Spanien støtter formandskabets kompromistekst med henblik på at nå frem til den generelle indstilling på samlingen i Konkurrenceevnerådet den 25. november 2021.

Vi understreger imidlertid kraftigt behovet for forbedringer, således at retsakten om digitale tjenester ikke udvandes under forhandlingerne i den videre procedure.

Vi mener f.eks., at sporbarhedsforpligtelserne som fastsat for onlinemarkedspladser i artikel 24a skal udvides for at sikre, at det, der er ulovligt offline, også bør være ulovligt online.

Disse forpligtelser er rent faktisk nødvendige for at standse svigagtige virksomheder og forhindre ulovligt indhold og ulovlige produkter i at blive rundsendt gennem forskellige digitale tjenester og et stort antal udbydere af formidlingstjenester og dermed bidrage til at skabe et sikkert, gennemsigtigt og pålideligt digitalt miljø.

Vi støtter derfor, at anvendelsesområdet for artikel 24a udvides til også at omfatte udbydere af hostingtjenester, webhosting, netværk til levering af indhold, topdomæneadministratorer og domænenavnsregistratorer samt betalings- og reklametjenester.

Vi er overbeviste om, at der vil blive taget behørigt og seriøst hensyn til denne anmodning under de kommende forhandlinger.

ERKLÆRING FRA UNGARN

Erklæring fra Ungarn om forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om et indre marked for digitale tjenester (retsakt om digitale tjenester) og om ændring af direktiv 2000/31/EF

Ungarn lægger stor vægt på beskyttelsen af EU-borgernes ytringsfrihed og talefrihed. Vi er derfor fast besluttet på at sikre en endnu mere effektiv håndhævelse af forordningen om digitale tjenester.

Oprindelseslandsprincippet er en væsentlig grundregel i det indre marked, som skaber fordele i form af at sikre forudsigelige lovgivningsmæssige rammer for mindre europæiske udbydere af formidlingstjenester. Forordningen indebærer imidlertid ikke sådanne fordele for EU-borgerne. Der er asymmetrier med hensyn til rettigheder mellem udbydere af onlineplatforme og deres brugere samt med hensyn til offentlige myndigheder, som mangler de nødvendige redskaber til fuldt ud at beskytte brugerne mod misbrug. Dette problem forværres af, at der er et stigende antal tjenester og platforme – uden lovlig etablering i EU – som er rettet mod borgerne i medlemsstaterne.

Selv om oprindelseslandsprincippet som hovedregel fastholdes på EU-plan, må vi ikke glemme at beskytte vores forbrugeres legitime interesser.

For at styrke EU's forbrugere og sikre en effektiv håndhævelse af bestemmelserne i retsakten om digitale tjenester er det værd at overveje muligheden for at inddrage reguleringsmyndighederne i bestemmelseslandene mere aktivt i tilsynet med meget store onlineplatforme og meget store onlinesøgemaskiner. Vi mener, at der i mange tilfælde er behov for en indgående forståelse af de særlige forhold i den nationale lovgivning og den sociokulturelle kontekst for at forstå og håndtere sagerne om praksis for indholdsmoderation korrekt.

Ungarn opfordrer derfor til en mere ambitiøs tilgang for at sikre den højeste grad af beskyttelse af forbrugernes rettigheder. Opfyldelsen af disse mål kræver løsninger, der er tilpasset dette hurtigt skiftende økosystem af en platformsøkonomi, og det indebærer en grundig evaluering af vores kerneprincipper.

ERKLÆRING FRA FINLAND

Europa-Parlamentets og Rådets forordning om et indre marked for digitale tjenester (retsakt om digitale tjenester) og om ændring af direktiv 2000/31/EF

Finland støtter formandskabets kompromistekst med henblik på at nå frem til den generelle indstilling på samlingen i Konkurrenceevnerådet den 25. november 2021.

Finland støtter formandskabets kompromis for så vidt angår de foreslåede bestemmelser om sanktioner, men det er under trilogerne vigtigt at sikre fleksibilitet i teksten, så medlemsstaterne kan fastsætte maksimumsbeløb for bøder i deres nationale lovgivning i forbindelse med forskellige forpligtelser i retsaken om digitale tjenester.

Desuden bør medlemsstaterne have et passende nationalt spillerum til at indføre administrative bøder til offentlige myndigheder i særlige tilfælde, hvor offentlige myndigheder kan pålægges en lovfastsat forpligtelse til på nationalt plan og på nonprofitbasis at levere en tjenesteydelse, der kan defineres som en formidlingstjeneste.

ERKLÆRING FRA LUXEMBOURG

Erklæring fra Luxembourg om "retsakten om digitale tjenester" og "retsakten om digitale markeder"

Forslaget til retsakt om digitale tjenester og forslaget til retsakt om digitale markeder har til formål at skabe et fuldt operationsdygtigt indre marked for både de erhvervsdrivende og forbrugerne, ved at der oprettes en harmoniseret retlig ramme med henblik på at gøre onlinemiljøet mere sikkert og garantere en fair konkurrence i hele Den Europæiske Union.

Luxembourg støtter kraftigt målet om at etablere en klar og sammenhængende ramme for at afhjælpe den nuværende retlige opsplitning som følge af forskellige nationale lovgivninger på de områder, der er omfattet af retsakten om digitale tjenester og retsakten om digitale markeder.

Luxembourg kan derfor støtte den kompromispakke, der er forhandlet i Rådet på grundlag af et forslag fra det slovenske formandskab, og som indeholder alle de elementer, der er nødvendige for at nå frem til en god aftale med Europa-Parlamentet.

I de videre forhandlinger vil Luxembourg nøje sørge for, at fordelene ved en maksimal harmonisering, i givet fald suppleret af gensidig anerkendelse, opretholdes eller endog forstærkes i teksterne, og at der ikke indføres nogen nye undtagelser, muligheder for overregulering eller anden fleksibilitet for de nationale lovgivere eller de nationale myndigheder. Vi vil ligeledes insistere på, at ambitionsniveauet i Europa-Kommissionens forslag fastholdes for så vidt angår betingelserne for et sikkert onlinemiljø og en retfærdig og konkurrencebaseret adgang til markedet.

Retsakten om digitale tjenester

En europæisk tilgang er absolut nødvendig for at opnå et højt sikkerhedsniveau online. Luxembourg tilslutter sig principperne i direktivet om elektronisk handel, særlig oprindelseslandsprincippet, der er et væsentligt element i et velfungerende indre marked, som garanterer, at virksomhederne ikke skal tilpasse sig 27 forskellige nationale lovgivninger. Det ville være en umulig opgave for små virksomheder og en særdeles afskrækkende faktor for handel på tværs af grænserne. Den generelle indstilling, som det slovenske formandskab har foreslået, respekterer denne tilgang og skal bevares.

Ud fra samme logik lægger Luxembourg for så vidt angår *håndhævelse* vægt på, at bestemmelserne anvendes sammenhængende og ensartet for at garantere retssikkerhed for alle berørte aktører. En harmonisering er helt afgørende ikke kun for så vidt angår de materielle bestemmelser, men også med hensyn til deres fortolkning og anvendelse. Digitale tjenester er grænseoverskridende i sagens natur. Det vil derfor være kontraproduktivt, hvis 27 myndigheder skulle håndhæve bestemmelserne i retsакten om digitale tjenester samtidig i en given sag. Luxembourg glæder sig over, at det som hovedregel fortsat er formidlerens etableringsland, der har ansvaret for *håndhævelsen* af de harmoniserede bestemmelser i retsакten om digitale tjenester, navnlig takket være et tættere samarbejde med de øvrige medlemsstater og Kommissionen – bortset fra meget store aktører.

På grund af dens paneuropæiske karakter glæder Luxembourg sig således over den enekompetence, som Europa-Kommissionen har fået i forbindelse med systemiske grænseoverskridende spørgsmål for så vidt angår meget store onlineplatforme, således som det foreslås i kompromisteksten fra det slovenske formandskab. Denne løsning bevarer logikken ved en ensartet anvendelse på samme måde som mekanismen med *håndhævelse* på grundlag af etableringslandet. Dette system afspejler ligeledes den tilgang, der er valgt i forbindelse med retsакten om digitale markeder, hvor Kommissionen har eksklusive gennemførelsesbeføjelser over for store onlinegatekeepere.

Endelig støtter Luxembourg kraftigt den horisontale karakter af retsакten om digitale tjenester, som finder anvendelse på enhver form for formidler og enhver form for ulovligt indhold, medmindre der findes mere specifikke bestemmelser på EU-plan. Vi advarer om risikoen ved at fylde for meget i retsакten om digitale tjenester ved at forsøge at regulere alle problemer i tilknytning til digitale tjenester, eftersom der allerede findes eller arbejdes på flere initiativer for bestemte sektorer¹. Retsакten om digitale tjenester befinder sig ikke i et retligt tomrum, og der er mange europæiske lovgivninger, hvoraf flere er vedtaget for nyligt, der ligeledes finder anvendelse på onlineformidlere. Luxembourg vil fortsætte med at gå ind for, at der i forbindelse med retsакten om digitale tjenester ikke rejses drøftelser vedrørende andre politikområder, for at bevare praktiske bestemmelser og sikre størst mulige chancer for en hurtig vedtagelse fra medlovgiverens side.

¹ Forordningen om terrorrelateret indhold online, direktivet om ophavsret, direktivet om audiovisuelle medietjenester eller forslaget til forordning om produktsikkerhed er nogle få eksempler.

Retsakten om digitale markeder

Luxembourg støtter fuldt ud målene med retsakten om digitale markeder, som har til formål at skabe retfærdige markeder og forbyde illoyal adfærd fra dominerende onlineplatforme. Små og mellemstore platforme bør kunne deltage i konkurrencen med store *gatekeepere* med henblik på at udbyde deres tjenester på tværs af grænserne og drage fuld nytte af det indre marked. Det er de europæiske forbrugere, der derved bliver vindere og får flere valg til bedre betingelser.

Den generelle indstilling, som det slovenske formandskab har udarbejdet, bevarer disse mål og overholder samtidig målet om harmonisering, idet den navnlig præciserer og begrænser medlemsstaternes spillerum til at lovgive på nationalt plan. Kun med en fælles europæisk tilgang kan der tages højde for gatekeeperes beføjelser i hele det indre marked. Luxembourg vil nøje holde øje med, at disse mål ikke udvandes, især de horisontale bestemmelser, som præciserer, at retsakten om digitale markeder går forud for national ret (f.eks. artikel 1, stk. 5).
