



Luxemburg den 17 oktober 2016  
(OR. en)

13193/16

MAMA 203  
CFSP/PESC 811  
RELEX 833  
SY 7

## LÄGESRAPPORT

---

från: Rådets generalsekretariat

av den: 17 oktober 2016

till: Delegationerna

---

Föreg. dok. nr: 13192/16 MAMA 202 CFSP/PESC 810 RELEX 832 SY 6

---

Ärende: Rådets slutsatser om Syrien  
- Rådets slutsatser (17 oktober 2016)

---

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Syrien som antogs av rådet vid dess 3492:a möte den 17 oktober 2016.

**RÅDETS SLUTSATSER OM SYRIEN****Utrikesrådet den 17 oktober 2016**

1. EU är förfärat över den förvärrade situationen i Syrien. Det eskalerande våldet i Aleppo orsakar ett oändligt och oacceptabelt lidande för tusentals av dess invånare. Ända sedan regimen och dess allierade, i synnerhet Ryssland, inledde offensiven är intensiteten och omfattningen på luftbombningarna över östra Aleppo klart oproportionerlig, och den avsiktliga inriktningen på sjukhus, sjukvårdspersonal, skolor och grundläggande infrastruktur, liksom användningen av tunnbomber, klusterbomber och kemiska vapen, innebär en katastrofal eskalering av konflikten och har skördat ytterligare civila offer i en omfattande skala, också bland kvinnor och barn, och kan utgöra krigsbrott.
2. Den syriska regimen har det huvudsakliga ansvaret för att skydda den syriska befolkningen. EU fördömer därför kraftfullt de överdrivna och oproportionerliga attackerna från regimen och dess allierades sida, både avsiktliga och urskillningslösa, mot civilbefolkningen, humanitär personal och hälso- och sjukvårdspersonal och civil samt humanitär infrastruktur och uppmanar dem att upphöra med urskillningslösa luftbombningar. EU fördömer de fortsatta systematiska, omfattande och grova kränkningarna av mänskliga rättigheter och alla kränkningar av internationell humanitär rätt från samtliga parter sida, särskilt den syriska regimen och dess allierade. Attacken mot en humanitär FN-konvoj den 19 september utgör en klar kränkning av internationell rätt och kräver fullständig utredning. EU ser fram emot resultaten av FN:s interna utredningskommittés undersökning. De som bär ansvaret för sådana kränkningar måste ställas till svars.

3. Under dessa förvärrade omständigheter manar EU skyndsamt till ett upphörande av samtliga militära flygningar över staden Aleppo, ett omedelbart upphörande av fientligheterna övervakat genom en kraftfull och transparent mekanism, upphävande av belägringarna, samt beviljande från samtliga parter sida av fullständigt, obehindrat och hållbart tillträde för humanitär hjälp i hela landet. Dessa steg är nödvändiga för att rädda befolkningen i Aleppo och andra delar av landet och bereda vägen för återupptagande av trovärdiga samtal mellan de olika syriska parterna för att sörja för säkerhet åt hela Syriens befolkning. I detta sammanhang har de regionala aktörerna ett särskilt ansvar, särskilt grannländerna.
  
4. EU kommer att fortsätta att bedriva sin intensiva humanitära diplomati och försöka finna sätt att förbättra tillträde och skydd samt främja de humanitära principerna och lokalt samförstånd om riktlinjer för biståndsgivning. EU uppmanar samtliga parter, särskilt den syriska regimen, att bevilja fullständigt och obehindrat tillträde i hela landet till alla behövande och sörja för att allt hindrande av tillhandahållande av humanitär hjälp upphör. Användningen av krigstaktiken att svälta ut civila genom belägring av befolkade områden, som regimen bär det största ansvaret för, och av tvångsförflyttningar av befolkningen strider klart mot internationell humanitär rätt och måste upphöra. Det är absolut nödvändigt att de lidande får omedelbar hjälp. Rådet välkomnar därför EU:s humanitära krisinitiativ som lanserades den 2 oktober i nära samordning och samarbete med FN-organ, med syftet att tillhandahålla humanitär hjälp till östra Aleppo och andra belägrade områden och möjliggöra säker och övervakad evakuering av personer i brådskande behov av vård. Rådet vädjar till den syriska regimen att utan dröjsmål ge sitt tillstånd till leveransen av humanitära konvojer över gränserna, bland annat till östra Aleppo. EU framhåller betydelsen av den internationella stödgruppen för Syrien och dess humanitära insatsgrupp när det gäller att uppnå resultat på marken och lindra det syriska folkets lidande. EU uppmanar alla partner och samtliga parter i konflikten att skydda civila, inklusive humanitära och sjukvårdsrelaterade strukturer och humanitär personal och sjukvårdspersonal i samtliga delar av landet samt hjälpa till att underlätta FN:s och andra humanitära organisationers arbete på marken för att ge livsnödvändig hjälp åt utsatta grupper, särskilt kvinnor och barn, och evakuera sårade och sjuka.

5. Det är EU:s fasta övertygelse att det inte finns någon militär lösning på konflikten. EU upprepar sitt engagemang för den syriska statens enhet, suveränitet, territoriella integritet och oberoende. EU erinrar om sina slutsatser av den 23 maj 2016 och om att EU deltar aktivt i den internationella stödgruppen för Syrien och dess arbetsgrupper och ger sitt fulla stöd till FN:s särskilda sändebud Staffan de Misturas ansträngningar för att skapa förutsättningar för ett återupptagande av samtalen mellan de syriska parterna, och noterar hans förslag för östra Aleppo. EU erkänner de ansträngningar som gjorts för ett förnyat fullständigt upphörande av fientligheterna och beklagar att dessa ännu inte har varit framgångsrika, och efterlyser ytterligare initiativ för ett sådant upphörande. EU beklagar det ryska vetot den 8 oktober mot FN:s säkerhetsråds resolution, till vilken alla EU:s medlemsstater var medförslagsställare, om ett förnyat upphörande av fientligheterna och möjliggörande av humanitärt tillträde i Aleppo. Ett förnyat upphörande, som skulle möjliggöra ansträngningar att finna en politisk lösning i enlighet med FN:s säkerhetsråds resolutioner 2254 och 2268 samt Genèvekommunikén av den 30 juni 2012, kan inte vänta ytterligare om alla parter ska kunna återuppta förhandlingar om en verklig politisk övergång. En sådan övergång måste inbegripa ett brett styrande organ för övergångsperioden med fullständiga verkställande befogenheter, vilket ska bildas i samförstånd. EU kommer att fortsätta att stödja de ansträngningar som den syriska oppositionen och särskilt den höga förhandlingskommittén gör i egenskap av oppositionens delegation vid de FN-ledda förhandlingarna i Genève. Rådet välkomnar den höga representantens åtagande för ytterligare kontakter med den syriska oppositionen och civilsamhället. Återigen uppmanar EU enträget den syriska regimen att slutligen göra upp en plan för ett uppriktigt genomförande av en verklig politisk övergång. En varaktig fred i Syrien går inte att uppnå under den nuvarande regimen och inte heller förrän det syriska samhället får sina legitima klagomål och anspråk bemötta. Först när en inkluderande politisk övergång inletts kommer EU att kunna hjälpa till med återuppbyggnaden av landet direkt och via internationella organisationer, vilket för EU:s del är ett mål som kommer att göra det möjligt för de miljontals syrier som har tvingats fly från sina hem att återvända och leva i fred och säkerhet i sina hemtrakter. Rådet välkomnar den höga representantens ständiga samordning med FN och stöd till FN:s särskilda sändebud Staffan de Misturas ansträngningar liksom hennes intensifierade kontakter med centrala aktörer i syfte att lägga en grund för återupptagandet av en inkluderande, syriskledd politisk process under FN:s överinseende, och rådet uppmanar den höga representanten att avlägga rapport och föreslå ytterligare möjliga åtgärder. Rådet noterar åtagandet från den höga representanten och kommissionen att bygga vidare på EU:s befintliga ansträngningar sedan konflikten bröt ut, inklusive humanitärt bistånd, nödhjälp och hjälp till återhämtning som nämns i EU:s regionala strategi.

6. Rådet uppmanar Ryssland att, bland annat som medordförande för den internationella stödgruppen för Syrien, i politik och handling påvisa alla ansträngningar som görs i syfte att stoppa den syriska regimen urskillningslösa bombningar, på nytt få fientligheterna att upphöra, säkerställa omedelbart och breddat tillträde för humanitärt bistånd och skapa förutsättningar för en trovärdig och inkluderande politisk övergång.
7. EU fördömer i skarpaste ordalag den användning av kemiska vapen som bevisligen ägt rum (vilken beskrivs närmare i den gemensamma utredningsmekanismens rapport) och den syriska regimen och Daishs utbredda attacker mot civilbefolkningen och kränkningar av de mänskliga rättigheterna. Resultaten i den gemensamma utredningsmekanismens rapport innebär att Organisationen för förbud mot kemiska vapen (OPCW) och FN:s säkerhetsråd måste vidta kraftfulla åtgärder. Alla som ansvarar för sådana brott mot internationell rätt, i synnerhet mot internationell humanitär rätt och människorättslagstiftning, av vilka vissa kan utgöra krigsförbrytelser eller brott mot mänskligheten, måste lagföras. Detta omfattar även dem som begår brott mot religiösa, etniska och andra grupper och minoriteter. Strafflöshet för sådana brott kan inte accepteras och därför kommer EU att fortsätta att stödja arbetet med att samla bevis inför framtida rättsliga åtgärder. EU erinrar om sin övertygelse om att situationen i Syrien bör hänskjutas till Internationella brottmålsdomstolen (ICC) och uppmanar på nytt FN:s säkerhetsråd att vidta åtgärder i detta hänseende. EU och dess medlemsstater kommer att sträva efter att undersöka möjligheterna till samordnade insatser genom bland annat FN:s generalförsamling. I detta sammanhang kommer EU att agera snabbt, i enlighet med etablerade förfaranden, i syfte att införa ytterligare restriktiva åtgärder mot Syrien som riktar sig mot syriska individer och enheter som stöder regimen, så länge som förtrycket fortsätter.
8. EU fördömer de grymheter som begås av Daish och andra terroristgrupper som är uppförda på FN:s förteckning och bekräftar sitt starka engagemang i kampen mot dem. EU fortsätter att stödja den globala koalitionen insatser för att motverka Daish i Syrien och Irak. Daish och andra terroristgrupper som är uppförda på FN:s förteckning utgör ett hot mot Syriens framtid och mot EU:s intressen och värderingar. EU kräver att materiellt och ekonomiskt stöd ska förhindras att nå individer, grupper, företag och enheter associerade med de terroristgrupper som är uppförda på FN:s förteckning och att alla parter ska avrådas från att samarbeta med dem. Rådet efterlyser ett snabbt skiljande mellan å ena sidan alla stridande som inte betecknas som terroristenheter och å andra sidan dem som betecknas som sådana. Endast genom en politisk lösning kan Daish och andra terroristgrupper som är uppförda på FN:s förteckning besegras på ett avgörande sätt i Syrien.