



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. október 18.
(OR. en, bg)

Intézményközi referenciaszám:
2020/0011(NLE)

13190/23
ADD 1

SOC 624
EMPL 445
SAN 528
GENDER 184
ANTIDISCRIM 164
FREMP 248
ILO 10

FELJEGYZÉS AZ „A” NAPIRENDI PONTHOZ

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága (I. rész)/a Tanács
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA a tagállamoknak a Nemzetközi Munkaügyi Szervezet Erőszak és Zaklatás Elleni 2019. évi (190. sz.) Egyezményének az Európai Unió érdekében történő megerősítésére való felhatalmazásáról – Ausztria, Bulgária, a Cseh Köztársaság, Magyarország és Litvánia nyilatkozatai

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Ausztria, Bulgária, a Cseh Köztársaság, Magyarország és Litvánia által a fenti tárgyban tett nyilatkozatokat, tekintettel a Tanács (Mezőgazdaság és Halászat) 2023. október 23-i ülésére. A nyilatkozatokat rögzíteni fogják a Tanács ülésének jegyzőkönyvében.

AUSZTRIA NYILATKOZATA

1. Ausztria elvben hangsúlyozza azon jogi álláspontját, amely szerint a tagállamoknak a vonatkozó nemzetközi egyezmény megerősítésére való felkéréséről szóló tanácsi határozat nem keletkeztet kötelezettséget.
2. Az EU-tagállamok az ILO autonóm tagjai. A megerősítési kötelezettség ellentmond az ILO Alapokmányában, valamint az összes EU-tagállam által megerősített 1976. évi (144. sz.) ILO-egyezményben rögzített tripartizmus elvének.
3. Ausztria nyugtázza az Európai Bizottság biztosítékait, amelyek szerint a Bizottság tartózkodni fog jogi lépések megtételétől azon tagállamokkal szemben, amelyek úgy döntenek, hogy nem erősítik meg az egyezményt.

A BOLGÁR KÖZTÁRSASÁG NYILATKOZATA

„A Bolgár Köztársaság nagy jelentőséget tulajdonít az emberi jogok előmozdításának és védelmének. Az ország elkötelezett és a jövőben is az marad az emberi jogi kötelezettségvállalásai iránt, ideértve a munkahelyi zaklatás és erőszak elleni küzdelmet is.

A Bolgár Alkotmánybíróság 2018-ban határozatot fogadott el, amelyben kimondta, hogy az Európa Tanácsnak a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdelemről és azok megelőzéséről szóló egyezménye (az »isztambuli egyezmény«) olyan, a »nem« fogalmával kapcsolatos jogi fogalmakat támogat, amelyek összeegyeztethetetlenek a bolgár alkotmány alapvető elveivel. Ezenfelül az Alkotmánybíróság 2021-ben tovább pontosította, hogy a »nem« alkotmányban használt fogalma alatt – a nemzeti jogrend összefüggésében – kizárólag a biológiai értelemben vett nem (férfi és nő) értendő.

A Nemzetközi Munkaügyi Szervezet (ILO) 190. sz. egyezményének 1. cikke (1) bekezdésének b) pontja a »biológiai nem« és a »nem« alapján egyaránt védelmet nyújt, ami – az Alkotmánybíróság fent említett ítéleteire figyelemmel – kétségbe vonja a bolgár alkotmánnyal való összeegyeztethetőségét és ezáltal azt, hogy az ország meg tudja erősíteni az egyezményt. Ennek következtében a Bolgár Köztársaság **nem támogatja a tagállamoknak a Nemzetközi Munkaügyi Szervezet Erőszak és Zaklatás Elleni 2019. évi (190. sz.) Egyezményének a megerősítésére való felkéréséről szóló tanácsi határozatot**, amelynek tekintetében az a jogbizonytalanság áll fenn, hogy kötelezettséget keletkeztet-e a megerősítésre.

A Bolgár Köztársaságot továbbá aggodalommal tölti el, hogy e határozat elfogadása hatással lehet a tagállamok arra vonatkozó hatáskörére, hogy az ILO Alapokmányával összhangban önállóan dönthessenek arról, hogy ez az egyezmény kötelező legyen-e rájuk nézve, ami viszont veszélyeztetheti a tagállamok tárgyalási pozícióját az olyan jövőbeli ILO-egyezmények és -ajánlások elfogadásakor, amelyek a tagállamok és az Unió megosztott hatáskörébe tartozó kérdésekre vonatkoznak.”

A CSEH KÖZTÁRSASÁG NYILATKOZATA

A Cseh Köztársaság emlékeztetni kíván az álláspontjára, amelyet számos alkalommal kifejtett a jelenlegi és a korábbi azon tanácsi határozatokról folytatott tárgyalások során, amelyek lehetővé teszik, hogy az uniós tagállamok megerősítsék a Nemzetközi Munkaügyi Szervezet (ILO) egyezményeit és jegyzőkönyveit, illetve felkérik vagy felhatalmazzák őket erre. A Cseh Köztársaság az említett tanácsi határozatokat következetesen olyan intézkedésekként értelmezte, amelyek nem teszik kötelezővé a szóban forgó nemzetközi egyezmények megerősítését. Olyan eszközöknek tekinthetők inkább, amelyek megkönnyítik a megerősítés lehetőségét, ugyanakkor betartják azt az elvet is, hogy az uniós tagállamokat az ILO független tagjaiként teljes mértékben tiszteletben kell tartani. Ezzel összefüggésben mindegyik uniós tagállam megőrzi mérlegelési jogkörét a megerősítési folyamatnak a – kizárólag a nemzeti döntéshozatala alapján történő – kezdeményezése tekintetében, anélkül, hogy vonatkoznának rájuk a Szerződés megsértésével kapcsolatos intézkedések.

A Cseh Köztársaság kitart amellett, hogy annak kifejezett megerősítésére van szükség, hogy az uniós tagállamok a nemzeti joghatóságukon belül önkéntesen erősíthessék meg a Nemzetközi Munkaügyi Szervezet Erőszak és Zaklatás Elleni 190. sz. Egyezményét. Ezen előfeltétel nélkül, és lévén, hogy a Coreper 2023. július 19-i ülésén nem adtak egyértelmű jogi értelmezést, a Cseh Köztársaság nem tudja támogatni a tagállamoknak a Nemzetközi Munkaügyi Szervezet Erőszak és Zaklatás Elleni 2019. évi (190. sz.) Egyezményének megerősítésére való felhatalmazásáról szóló tanácsi határozatot, és tartózkodik a szavazástól.

A Cseh Köztársaság nyugtázza és nagyra értékeli, hogy a Bizottság több alkalommal is kijelentette: fenntartja az ezzel kapcsolatos jelenlegi gyakorlatot és valamennyi korábbi tanácsi határozatot, és nem tesz lépéseket az ILO-egyezmények uniós tagállamok általi megerősítésének kikényszerítésére.

MAGYARORSZÁG NYILATKOZATA

Magyarország – figyelembe véve a Tanács Jogi Szolgálatának a tárgyalások folyamán nyújtott tanácsát – újfent meg kívánja ismételni azon jogi álláspontját, hogy nincs jogi szükségszerűség tanácsi határozat elfogadására annak lehetővé tétele érdekében, hogy a tagállamok megerősíthessék a Nemzetközi Munkaügyi Szervezet Erőszak és Zaklatás Elleni 2019. évi (190. sz.) Egyezményét (a továbbiakban: a 190. sz. ILO-egyezmény), mivel az egyezmény nem von maga után kizárólagos uniós hatáskört. Megjegyezzük, hogy azon hét tagállam jogi aktusai, amely tagállamok már megerősítették az egyezményt, szintén *de facto* megerősítik ezt a következtetést.

A fentiek sérelme nélkül Magyarország tudomásul veszi továbbá a Bizottság több szóbeli nyilatkozatát, hogy nem fog lépéseket tenni az egyezmény tagállamok általi megerősítésének a kikényszerítésére még akkor sem, ha e tekintetben tanácsi határozat kerül elfogadásra.

Végezetül Magyarország sajnálattal veszi tudomásul a szóban forgó tanácsi határozat elfogadásához vezető eljárást. E tekintetben emlékeztetünk arra, hogy a Coreper a 2023. május 31-i ülésén arra a következtetésre jutott, hogy ajánlja a Tanácsnak, hogy hagyjon jóvá egy, a jegyzőkönyvében rögzítendő nyilatkozatot, amelyben a Tanács megállapítja, hogy a javasolt tanácsi határozat elfogadásához szükséges minősített többség nem érhető el. Sajnálatos, hogy nem követték a Coreper ülésének következtetéseit.

LITVÁNIA NYILATKOZATA

1. Figyelembe véve az Európai Bizottságnak a Nemzetközi Munkaügyi Szervezet (ILO) egyezményeire és jegyzőkönyveire vonatkozó korábbi tanácsi határozatokkal kialakult gyakorlatát, Litvánia támogatja a tagállamoknak az ILO Erőszak és Zaklatás Elleni 2019. évi (190. sz.) Egyezményének a megerősítésére való felkéréséről szóló tanácsi határozatra irányuló javaslatot.
2. Litvánia szilárd meggyőződése, hogy e tanácsi határozat elfogadása hozzá fog járulni ahhoz, hogy valamennyi uniós tagállam egységesen lépjen fel, támogassa a jövőbeli egyezmények célkitűzéseit, és kulcsszerepet töltsön be azok elfogadásában az ILO háromoldalú testületében.
3. Litvánia ugyanakkor megérti és hangsúlyozza a tárgyalások során kifejtett azon álláspontot, hogy ez és a korábbi tanácsi határozatok nem keletkeztetnek kötelezettséget a vonatkozó nemzetközi egyezmény megerősítésére, mivel az uniós tagállamok az ILO autonóm tagjai, párhuzamosan azzal, hogy az Európai Unióban e tanácsi határozatnak összhangban kell lennie a közösségi vívmányokkal.
