



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 18. oktober 2023
(OR. en, bg)

**Interinstitutionel sag:
2020/0011(NLE)**

**13190/23
ADD 1**

**SOC 624
EMPL 445
SAN 528
GENDER 184
ANTIDISCRIM 164
FREMP 248
ILO 10**

A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité (1. afdeling)/Rådet
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om bemyndigelse af medlemsstaterne til i Den Europæiske Unions interesse at ratificere Den Internationale Arbejdsorganisations 2019-konvention om vold og chikane (nr. 190) – Erklæringer fra Bulgarien, Litauen, Den Tjekkiske Republik, Ungarn og Østrig

Vedlagt følger til delegationerne erklæringer fra Bulgarien, Litauen, Den Tjekkiske Republik, Ungarn og Østrig om ovennævnte emne med henblik på samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 23. oktober 2023. Erklæringerne optages i protokollen for Rådets samling.

ERKLÆRING FRA ØSTRIG

1. Østrig understreger i princippet sit juridiske synspunkt om, at Rådets afgørelse om en opfordring til medlemsstaterne om at ratificere den relevante internationale konvention ikke skaber en forpligtelse.
2. EU-medlemsstaterne er selvstændige medlemmer af ILO. En forpligtelse til ratificering er i strid med trepartsprincippet, der er nedfældet i ILO's statut og ILO's 1976-konvention (nr. 144), som er ratificeret af alle EU-medlemsstaterne.
3. Østrig noterer sig Europa-Kommissionens forsikringer om, at den vil afholde sig fra retlige skridt mod de medlemsstater, der vælger ikke at ratificere konventionen.

ERKLÆRING FRA REPUBLIKKEN BULGARIEN

"Republikken Bulgarien lægger stor vægt på fremme og beskyttelse af menneskerettighederne. Landet er og vil fortsat være tro mod sine menneskerettighedsforpligtelser, herunder at bekæmpe vold og chikane på arbejdspladsen.

Den bulgarske forfatningsdomstol vedtog i 2018 en afgørelse, hvori det fastslås, at Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet ("Istanbulkonventionen") fremmer juridiske begreber vedrørende begrebet "køn", som er uforenelige med de grundlæggende principper i den bulgarske forfatning. Desuden præciserede forfatningsdomstolen i 2021 yderligere, at begrebet "køn" i forfatningen i forbindelse med den nationale retsorden kun kan forstås som biologisk køn (mænd og kvinder).

Artikel 1, stk. 1, litra b), i Den Internationale Arbejdsorganisations (ILO's) konvention om vold og chikane nr. 190 yder beskyttelse både på grund af "sex" (køn) og "gender" (køn), som i lyset af forfatningsdomstolens førnævnte domme rejser tvivl om dens overensstemmelse med den bulgarske forfatning og dermed landets mulighed for at ratificere den. Republikken Bulgarien **støtter** derfor **ikke Rådets afgørelse om en opfordring til medlemsstaterne om at ratificere Den Internationale Arbejdsorganisations 2019-konvention om vold og chikane (nr. 190)**, for så vidt der er juridisk usikkerhed om, hvorvidt den udgør en forpligtelse til at ratificere.

Republikken Bulgarien er også bekymret over, at vedtagelsen af denne afgørelse kan berøre medlemsstaternes kompetence til uafhængigt at afgøre, hvorvidt de er bundet af denne konvention i henhold til ILO's statut, hvilket igen kan bringe medlemsstaternes position i fare i forbindelse med forhandlinger om fremtidige ILO-konventioner og -henstillinger om spørgsmål med delt kompetence mellem medlemsstaterne og Unionen."

ERKLÆRING FRA DEN TJEKKISKE REPUBLIK

Den Tjekkiske Republik ønsker at minde om sin holdning, som den har givet udtryk for ved adskillige lejligheder under forhandlingerne om de nuværende samt tidligere rådsafgørelser om en tilladelse, opfordring eller bemyndigelse til EU-medlemsstaterne om at ratificere Den Internationale Arbejdsorganisations (ILO's) konventioner og protokoller. Den Tjekkiske Republik har konsekvent fortolket disse rådsafgørelser som foranstaltninger, som ikke indebærer en forpligtelse til at ratificere de pågældende internationale konventioner. De betragtes snarere som instrumenter til at lette muligheden for ratifikation, samtidig med at princippet om fuld respekt for EU-medlemsstaterne som selvstændige medlemmer af ILO overholdes. I denne forbindelse bevarer hver EU-medlemsstat sine skønsmålinger med hensyn til at indlede ratifikationsprocessen udelukkende på grundlag af dens nationale beslutningstagning uden at være genstand for foranstaltninger vedrørende overtrædelser af traktaten.

Den Tjekkiske Republik insisterer på behovet for en udtrykkelig bekræftelse, der vil gøre det muligt for EU-medlemsstaterne frivilligt at ratificere ILO-konvention nr. 190 om vold og chikane inden for deres nationale jurisdiktion. Uden denne forudsætning og i mangel af en klar juridisk fortolkning på mødet i Coreper den 19. juli 2023 er Den Tjekkiske Republik ikke i stand til at støtte Rådets afgørelse om bemyndigelse af medlemsstaterne til at ratificere Den Internationale Arbejdsorganisations 2019-konvention om vold og chikane (nr. 190) og undlader at stemme.

Den Tjekkiske Republik noterer sig og påskønner Kommissionens forsikringer, som den har givet udtryk for ved gentagne lejligheder, om at opretholde eksisterende praksis vedrørende dette, og alle tidligere rådsafgørelser om, at den ikke vil tage skridt til at håndhæve EU-medlemsstaternes ratificering af ILO-konventionerne.

ERKLÆRING FRA UNGARN

Ungarn vil under hensyntagen til den rådgivning, som Rådets Juridiske Tjeneste gav under forhandlingerne, gerne gentage sit juridiske synspunkt om, at der ikke er noget retligt behov for at vedtage en rådsafgørelse for at give medlemsstaterne mulighed for at ratificere Den Internationale Arbejdsorganisations 2019-konvention om vold og chikane (nr. 190) (i det følgende benævnt: ILO-konvention nr. 190), idet konventionen ikke indebærer nogen enekompetence for EU. Vi bemærker, at retsakterne fra syv medlemsstater, der allerede har ratificeret konventionen, de facto også bekræfter denne konklusion.

Med forbehold af ovenstående noterer Ungarn sig også Kommissionens mange mundtlige erklæringer om, at den ikke vil tage skridt til at håndhæve medlemsstaternes ratificering af konventionen, selv om Rådet vedtager en afgørelse herom.

Endelig noterer Ungarn sig med beklagelse den procedure, der førte til vedtagelsen af den pågældende rådsafgørelse. I den forbindelse minder vi om, at Coreper på mødet den 31. maj 2023 konkluderede at henstille til Rådet, at det godkender en erklæring til optagelse i protokollen, hvorved Rådet noterer sig, at der ikke kan opnås det nødvendige kvalificerede flertal til vedtagelse af forslaget til Rådets afgørelse. Det er beklageligt, at der ikke er fulgt op på konklusionerne fra mødet i Coreper.

ERKLÆRING FRA LITAUEN

1. Under hensyntagen til Europa-Kommissionens etablerede praksis med de tidligere rådsafgørelser vedrørende Den Internationale Arbejdsorganisations (ILO's) konventioner og protokoller støtter Litauen forslaget til Rådets afgørelse om en opfordring til medlemsstaterne til at ratificere ILO's 2019-konvention om vold og chikane (nr. 190).
2. Litauen er af den faste overbevisning, at vedtagelsen af denne rådsafgørelse vil bidrage til at alle EU-medlemsstater fortsat handler i fællesskab, støtte målene i fremtidige konventioner og spille en central rolle for deres vedtagelse i ILO's trepartsorgan.
3. Samtidig forstår og understreger Litauen den holdning, der blev givet udtryk for under forhandlingerne, om at denne og Rådets tidligere afgørelser ikke skaber en forpligtelse til at ratificere den relevante internationale konvention, da EU's medlemsstater er selvstændige medlemmer af ILO, samtidig med at denne rådsafgørelse i Den Europæiske Union skal være i overensstemmelse med gældende fællesskabsret.
