



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 4. oktoober 2022
(OR. en)

13162/22

Institutsioonidevaheline
dokument:
2022/0297(NLE)

PROBA 47
AGRI 499
WTO 183

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	28. september 2022
Saaja:	Nõukogu peasekretariaat
Komisjoni dok nr:	COM(2022) 487 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS Euroopa Liidu nimel rahvusvahelise oliivinõukogu liikmete nõukogus võetava seisukoha kohta seoses oliiviõlide ja oliivijääkõlide suhtes kohaldatava kaubandusstandardiga

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2022) 487 final.

Lisatud: COM(2022) 487 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 28.9.2022
COM(2022) 487 final

2022/0297 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

Euroopa Liidu nimel rahvusvahelise oliivinõukogu liikmete nõukogus võetava seisukoha kohta seoses oliiviõlide ja oliivijääkõlide suhtes kohaldatava kaubandusstandardiga

{SWD(2022) 309 final}

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel võetav seisukoht rahvusvahelise oliivinõukogu liikmete nõukogus seoses oliiviõlide ja oliivijääkõlide suhtes kohaldatavat kaubandusstandardit käsitlevate kahe otsuse kavandatud vastuvõtmisega.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. 2015. aasta rahvusvaheline oliiviõli- ja lauaoliivileping

2015. aasta rahvusvahelise oliiviõli- ja lauaoliivilepingu (edaspidi „leping“) eesmärgid on: i) püüelda oliiviõli, oliivijääkõli ja lauaoliivide füüsikalis-keemilisi ja organoleptilisi omadusi käsitlevate riiklike ja rahvusvaheliste õigusnormide ühtlustamise poole, et kõrvaldada kõik kaubandustõkked, ii) tegeleda füüsikalis-keemilise ja organoleptilise analüüsiga, täiendamaks teadmisi oliivitoodete koostise ja kvaliteediomaduste kohta, et koondada rahvusvahelised normid, ning iii) tugevdada rahvusvahelise oliivinõukogu rolli oliivide ja oliiviõli valdkonna rahvusvahelise teaduskogukonna tipptaseme foorumina.

Lepingu uuendatud versioon jõustus 1. jaanuaril 2017.

Euroopa Liit on lepingu osaline¹.

2.2. Liikmete nõukogu

Liikmete nõukogu on rahvusvahelise oliivinõukogu kõrgeim ja otsuseid tegev organ. Ta kasutab kõiki volitusi ning täidab kõiki ülesandeid, mida on vaja käesoleva lepingu eesmärkide saavutamiseks. Lepingu osalisena on Euroopa Liit rahvusvahelise oliivinõukogu liige ja on esindatud liikmete nõukogus. Liikmete nõukogu teeb otsuseid konsensuse alusel. Kui konsensust ei saavutata, loetakse kaubandusstandardit käsitlevad otsused vastuvõetuks, kui neid ei lükka tagasi vähemalt üks neljandik liikmeid või üks või mitu sellist liiget, kelle osaluskvootide arv on kokku vähemalt 100.

Rahvusvahelises oliivinõukogus on praegu 18 liiget ning kokku 1 000 osaluskvoodist on Euroopa Liidul neid 678.

2.3. Liikmete nõukogu kavandatav akt

Rahvusvahelise oliivinõukogu täitevsekretariaat edastas 28. mail 2022 oma liikmetele kahe keemilisi aineid ja standardimist käsitleva otsuse teksti, mille liikmete nõukogu peab vastu võtma. Esitatud otsuste puhul on vaja teha muudatusi komisjoni määruses (EMÜ) nr 2568/91².

¹ Nõukogu 10. oktoobri 2016. aasta otsus (EL) 2016/1892 2015. aasta rahvusvahelise oliiviõli- ja lauaoliivilepingu Euroopa Liidu nimel allkirjastamise ja selle ajutise kohaldamise kohta (ELT L 293, 28.10.2016, lk 2) ning nõukogu 17. mai 2019. aasta otsus (EL) 2019/848 2015. aasta rahvusvahelise oliiviõli- ja lauaoliivilepingu Euroopa Liidu nimel sõlmimise kohta (ELT L 139, 27.5.2019, lk 1).

² Komisjoni 11. juuli 1991. aasta määrus (EMÜ) nr 2568/91 oliiviõlide ja pressimisjääkide omaduste ja asjakohaste analüüsimeetodite kohta (EÜT L 248, 5.9.1991, lk 1).

Kavandatud õigusaktide eesmärk on muuta oliiviõlide ja oliivijääkõlide suhtes kohaldatavat kaubandusstandardit ning ajakohastada vahade ja neis sisalduvate rasvhapete etüülestrite analüüsimeetodit. Käesolevale ettepanekule lisatud komisjoni talituste tödokument hõlmab täitevsekretariaadi edastatud otsuste teksti ning vastava kaubandusstandardi ja vastava analüüsimeetodi kirjeldust.

Lepingu artikli 20 lõike 3 kohaselt tuleb eespoolnimetatud kaubandusstandardis esitatud kvaliteedi- ja puhtusekriteeriumide standardeid, mille liikmete nõukogu on vastu võtnud, kohaldada liikmete rahvusvahelise kaubanduse suhtes. Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1308/2013³ artikli 75 lõike 5 punkti e kohaselt tuleb turustamisstandardites arvesse võtta rahvusvaheliste asutuste vastu võetud standardsoovitusi. Seetõttu mõjutavad lisas esitatud otsused ELi õigust, kuna need toovad kaasa komisjoni määruse (EMÜ) nr 2568/91 muutmise.

Kui otsuste vastuvõtmine rahvusvahelise oliivinõukogu 116. istungil lükkub edasi seetõttu, et osa liikmeid ei saa oma nõusolekut anda, võetakse käesolevas otsuses esitatud seisukoht liidu nimel ka võimaliku, lepingu artikli 10 lõike 6 kohase kirjavahetuse teel toimuva menetluse raames, mida liikmete nõukogu võib kasutada otsuste vastuvõtmiseks enne järgmist korrapärast istungit 2023. aasta juunis.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Liikmete nõukogu poolt vastuvõetavate otsustega tehakse järgmist:

- muudetakse oliiviõlide ja oliivijääkõlide suhtes kohaldatavat kaubandusstandardit COI/T.15/NC nr 3, jättes sellest välja 1. lisa ja lihtsustades delta-7-stigmastenooli vooskeeme;
- vaadatakse läbi analüüsimeetod COI/T.20/Do. nr 28 (*Determination of the content of waxes, fatty acid methyl esters and fatty acid ethyl esters by capillary gas chromatography – Vahade, rasvhapete metüülestrite ja rasvhapete etüülestrite sisalduse määramine kapillaargaasikromatograafiaga*), et lisada alternatiivne analüüsimeetod ning teha mõned väiksed muudatused kasutusel olevasse meetodisse.

Komisjoni ja liikmesriikide oliiviõlisektori teadus- ja tehnikaekspertidid on eespool nimetatud otsuseid põhjalikult arutanud. Kõnealused otsused aitavad oliiviõlistandardeid rahvusvaheliselt ühtlustada ja loovad raamistiku, millega tagatakse aus konkurents oliiviõlisektori toodetega kauplemisel. Seepärast tuleks neid otsuseid toetada.

Eespool osutatud otsused on seega kooskõlas liidu poliitika eesmärkidega seoses Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1308/2013 II osa II jaotises sätestatud põllumajandustoodete turustamisstandarditega.

Rahvusvahelise oliivinõukogu liikmete nõukogu 2022. aasta novembri istungi päevakord on veel koostamisel ja on võimalik, et päevakorda lisatakse teisigi liidu õigustikku mõjutavaid otsuseid. Oliivinõukogu liikmete nõukogu tõhusa, aluslepingute sätetele vastava töö

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1308/2013, millega kehtestatakse põllumajandustoodete ühine turukorraldus ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EMÜ) nr 922/72, (EMÜ) nr 234/79, (EÜ) nr 1037/2001 ja (EÜ) nr 1234/2007 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 671).

tagamiseks täiendab ja/või muudab komisjon õigel ajal käesolevat ettepanekut, et nõukogu saaks ka lisatavate otsuste suhtes seisukoha võtta.

Võttes arvesse otsustusprotsessi rahvusvahelise oliivinõukogu liikmete nõukogus, on liidu seisukoht vajalik lisas esitatud otsuste vastuvõtmiseks.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu (ELi toimimise leping) artikli 218 lõike 9 kohaselt võetakse vastu otsused, millega kehtestatakse „lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse alusel siduvad, kuid mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“⁴.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhtumil

Liikmete nõukogu on rahvusvahelise oliiviõli- ja lauaoliivilepingu alusel loodud organ.

Aktid, mis liikmete nõukogu peab vastu võtma, on õigusliku toimega aktid. Vastavalt lepingu artikli 20 lõikele 3 muutuvad kavandatud õigusaktid rahvusvahelise õiguse raames siduvaks ning neil võib olla otsustav mõju ELi õigusaktide sisule, nimelt määrusel (EL) nr 1308/2013 põhinevatele delegeeritud õigusaktidele ja rakendusaktidele seoses oliiviõli turustamisstandarditega. See tuleneb asjaolust, et määruse (EL) nr 1308/2013 artikli 75 lõike 5 punkti e kohaselt tuleb turustamisstandardites arvesse võtta rahvusvaheliste asutuste vastu võetud standardsoovitusi.

Kavandatav akt ei täienda ega muuda lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seepärast on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaaloõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatud akti eesmärgist ja sisust, mille kohta liidu nimel seisukoht võetakse. Kui kavandatud aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaaloõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

⁴ Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhtumil

Kavandatava akti peamine eesmärk ja sisu on seotud ühise kaubanduspoliitikaga. Seepärast on esildatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 207 lõige 4.

4.3. Järeldus

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikli 207 lõige 4 koostoimes sama lepingu artikli 218 lõikega 9.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

Euroopa Liidu nimel rahvusvahelise oliivinõukogu liikmete nõukogus võetava seisukoha kohta seoses oliiviõlide ja oliivijääkõlide suhtes kohaldatava kaubandusstandardiga

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 207 lõike 4 esimest lõiku koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

ning arvestades järgmist:

- (1) Liit sõlmis 2015. aasta rahvusvahelise oliiviõli- ja lauaoliivilepingu (edaspidi „leping“) nõukogu otsusega (EL) 2019/848¹ ja see jõustus ajutiselt 1. jaanuaril 2017 kooskõlas nõukogu otsuse (EL) 2016/1892² artikli 31 lõikega 2.
- (2) Lepingu artikli 7 lõike 1 kohaselt võib rahvusvahelise oliivinõukogu liikmete nõukogu (edaspidi „liikmete nõukogu“) teha lepingu sätete kohaldamiseks otsuseid ja võtta vastu soovitusi.
- (3) Oma 116. istungil, mis toimub 28. novembrist 2. detsembrini 2022, kavatseb liikmete nõukogu võtta vastu ühe otsuse, millega muudetakse oliiviõlide ja oliivijääkõlide suhtes kohaldatavat kaubandusstandardit, ning teise otsuse ajakohastada vahade ja rasvhapete etüülestrite analüüsimeetodit.
- (4) On asjakohane määrata kindlaks liidu nimel liikmete nõukogus võetav seisukoht, kuna vastuvõetavad muutmisotsused on liidu jaoks siduvad seoses rahvusvahelise kaubandusega teiste rahvusvahelise oliivinõukogu liikmetega ning need võivad otsustavalt mõjutada liidu õigust, nimelt komisjoni poolt vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1308/2013³ artiklile 75 vastu võetud oliiviõli turustamisstandardeid.

¹ Nõukogu 17. mai 2019. aasta otsus (EL) 2019/848 2015. aasta rahvusvahelise oliiviõli- ja lauaoliivilepingu Euroopa Liidu nimel sõlmimise kohta (ELT L 139, 27.5.2019, lk 1).

² Nõukogu 10. oktoobri 2016. aasta otsus (EL) 2016/1892 2015. aasta rahvusvahelise oliiviõli- ja lauaoliivilepingu Euroopa Liidu nimel allkirjastamise ja selle ajutise kohaldamise kohta (ELT L 293, 28.10.2016, lk 2).

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1308/2013, millega kehtestatakse põllumajandustoodete ühine turukorraldus ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EMÜ) nr 922/72, (EMÜ) nr 234/79, (EÜ) nr 1037/2001 ja (EÜ) nr 1234/2007 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 671).

- (5) Liikmete nõukogu vastuvõetavad otsused käsitlevad kaubandusstandardi 1. lisa väljajätmist ja delta-7-stigmasteenooli vooskeemide lihtsustamist ning ka vahade ja rasvhapete etüülestrite määramise kolmanda parandatud meetodi lisamist. Komisjoni ja liikmesriikide oliiviõlisektori teadus- ja tehnikaekspertid on neid otsuseid põhjalikult arutanud. Nende otsustega aidatakse oliiviõlistandardeid rahvusvaheliselt ühtlustada ja luuakse raamistik, millega tagatakse aus konkurents oliiviõlisektori toodetega kauplemisel. Seepärast tuleks neid otsuseid toetada.
- (6) Kui otsuste vastuvõtmine lükkub liikmete nõukogu 116. istungil edasi seetõttu, et osa liikmeid ei saa oma nõusolekut anda, tuleks liidu nimel võtta käesoleva otsuse lisas esitatud seisukoht võimaliku menetluse raames, mida liikmete nõukogu võib kasutada otsuste kirjavahetuse teel vastuvõtmiseks vastavalt lepingu artikli 10 lõikele 6, kui selline menetlus algatatakse enne järgmist 2023. aasta juunis toimuvat liikmete nõukogu korrapärast istungit.
- (7) Liidu esindajad rahvusvahelise oliivinõukogu liikmete nõukogus võivad ilma nõukogu täiendava otsuseta siiski kokku leppida rahvusvahelise oliivinõukogu muude analüüsimeetodite või dokumentide tehnilistes kohandustes, kui need tulenevad oliiviõlide ja oliivijääkõlide suhtes kohaldatava kaubandusstandardi läbivaatamisega seotud muudatustest.
- (8) Liidu huvide kaitsmiseks peaks liidu esindajatel liikmete nõukogus olema lubatud taotleda kaubandusstandardit või analüüsimeetodeid muutmise otsuse vastuvõtmise edasilükkamist hilisemale liikmete nõukogu istungile, kui enne 116. istungit või selle ajal esitatud uus teaduslik või tehniline teave võib kahjulikult mõjutada liidu nimel võetavat seisukohta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Seisukoht, mis võetakse liidu nimel liikmete nõukogu 116. istungjärgul, mis toimub 28. novembrist 2. detsembrini 2022, või liikmete nõukogu kirjavahetuse teel toimuva otsuste vastuvõtmise menetluse raames, kui see algatatakse enne järgmist korralist istungjärku 2023. aasta juunis, on esitatud lisas.

Artikkel 2

Liidu esindajad rahvusvahelise oliivinõukogu liikmete nõukogus võivad ilma nõukogu täiendava otsuseta siiski kokku leppida rahvusvahelise oliivinõukogu muude meetodite või dokumentide tehnilistes kohandustes, kui need tulenevad oliiviõlide ja oliivijääkõlide suhtes kohaldatava lisas osutatud kaubandusstandardi COI/T.15/NC No. 3/Rev. 19 läbivaatamisega seotud muudatustest.

Artikkel 3

Kui on tõenäoline, et artiklis 1 osutatud seisukohta võib mõjutada enne liikmete nõukogu 116. istungit või selle ajal esitatud uus teaduslik või tehniline teave, taotleb liit, et oliiviõlide ja oliivijääkõlide suhtes kohaldatavaid kaubandusstandardeid käsitleva muutmisotsuse või

vahade ja rasvhapete etüülestrite analüüsimetodeid käsitleva muutmisotsuse vastuvõtmine liikmete nõukogu poolt lükatakse edasi seni, kuni uue teabe alusel määratakse kindlaks liidu seisukoht.

Artikkel 4

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*