



Rada
Európskej únie

V Bruseli 15. októbra 2019
(OR. en)

13140/19

**Medziinštitucionálny spis:
2019/0222(NLE)**

WTO 284

NÁVRH

Od:	Jordi AYET PUIGARNAU, riaditeľ, v zastúpení generálneho tajomníka Európskej komisie
Dátum doručenia:	15. októbra 2019
Komu:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2019) 469 final
Predmet:	Návrh ROZHODNUTIA RADY o pozícii, ktorá sa má zaujať v mene Európskej únie v Rade Svetovej obchodnej organizácie pre obchod s tovarom, pokiaľ ide o rokovací poriadok Výboru pre uľahčenie obchodu

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2019) 469 final.

Príloha: COM(2019) 469 final



V Bruseli 15. 10. 2019
COM(2019) 469 final

2019/0222 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTIE RADY

o pozícii, ktorá sa má zaujať v mene Európskej únie v Rade Svetovej obchodnej organizácie pre obchod s tovarom, pokiaľ ide o rokovací poriadok Výboru pre uľahčenie obchodu

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. PREDMET NÁVRHU

Týmto návrhom sa stanovuje pozícia, ktorá sa má zaujať v mene Únie vo Svetovej obchodnej organizácii (ďalej len „WTO“) v súvislosti s navrhovaným prijatím rokovacieho poriadku Výboru pre uľahčenie obchodu (ďalej len „výbor“) v súlade s Dohodou WTO o uľahčení obchodu (ďalej len „dohoda“).

2. KONTEXT NÁVRHU

2.1. Dohoda o uľahčení obchodu

Dohoda, ktorej je EÚ zmluvnou stranou¹, bola prijatá na 9. Konferencii ministrov WTO na Bali v roku 2013 s cieľom zjednodušiť, modernizovať a uľahčiť procesy vývozu a dovozu medzi členmi WTO. Obsahuje ustanovenia o rýchlejších, zjednodušených, transparentnejších a účinnejších postupoch na hraniciach, ktoré urýchľujú pohyb, prepustenie a colné vybavenie tovaru, vrátane tovaru v tranzite, a stanovujú sa v nej opatrenia na účinnú spoluprácu medzi colnými orgánmi a inými príslušnými orgánmi v oblasti uľahčenia obchodu a dodržiavania colných predpisov. Dohoda nadobudla platnosť 22. februára 2017.

2.2. Pripravovaný akt Rady pre obchod s tovarom

V článku 23 ods. 1 dohody sa zriaďuje Výbor pre uľahčenie obchodu a stanovuje sa v ňom, že „výbor schváli vlastný rokovací poriadok“. Na tento účel predložilo Japonsko, Argentína, Nórsko a Paraguaj návrh, ktorý získal plnú podporu na poslednom zasadnutí Výboru WTO pre uľahčenie obchodu 25. júna 2019. Navrhované pravidlá sú administratívnej povahy a zabezpečujú efektívnu organizáciu a postupy počas zasadnutí Výboru pre uľahčenie obchodu.

V súlade s článkom IV ods. 6 Dohody o založení WTO uzavretej v Marrákeši musí byť rokovací poriadok pomocných orgánov, akým je napríklad Výbor pre uľahčenie obchodu, schválený Radou WTO pre obchod s tovarom, aby nadobudol účinnosť.

3. POZÍCIA, KTORÁ SA MÁ ZAUJAŤ V MENE ÚNIE

Rokovací poriadok má administratívnu povahu. Jeho cieľom je zabezpečiť účinné fungovanie Dohody o uľahčení obchodu. Je v záujme EÚ, aby sa prijal tento rokovací poriadok, ktorý získal plnú podporu na zasadnutí Výboru pre uľahčenie obchodu, aby výbor dobre fungoval a účinne monitoroval vykonávanie Dohody o uľahčení obchodu. Tento rokovací poriadok vychádza z rokovacieho poriadku Generálnej rady WTO² a bol upravený len preto, aby sa splnili špecifické potreby Výboru pre uľahčenie obchodu. Napríklad v článku 1 rokovacieho poriadku Generálnej rady je doplnená povinnosť, že výbor zasadá aspoň raz za rok, čo ale nie je prípad Generálnej rady. Ďalej to napríklad môže byť, že pozvanie na zasadnutia by sa podľa možnosti malo zasielať tri týždne pred zasadnutiami, aby sa uľahčila príprava pozícií, ktoré môžu byť niekedy zložité, najmä ak súvisia s pomocou spojenou s plnením určitých záväzkov. V Generálnej rade je možné zvoliť zasadnutie vo veľmi krátkom čase, ak je to naliehavé, a zvyčajne do 10 pracovných dní (článok 2).

¹ Rozhodnutie Rady (EÚ) 2015/1947 z 1. októbra 2015, Ú. v. EÚ L 284, 30.10.2015, s. 1 – 2.

² Dokument WT/L/161 z 25. 7. 1996 „Rokovací poriadok pre zasadnutia Konferencie ministrov a zasadnutia Generálnej rady.“

4. PRÁVNÝ ZÁKLAD

4.1. Procesnoprávny základ

4.1.1. Zásady

V článku 218 ods. 9 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ) sa stanovujú rozhodnutia, ktorými sa určujú „pozície, ktoré sa majú prijať v mene Únie v rámci orgánu zriadeného dohodou, keď je tento orgán vyzvaný prijať akty s právnymi účinkami s výnimkou aktov dopĺňajúcich alebo meniacich inštitucionálny rámec danej dohody“.

Pojem „akty s právnymi účinkami“ zahŕňa akty, ktoré majú právne účinky na základe pravidiel medzinárodného práva, ktorým sa riadi predmetný orgán. Zahŕňa aj nástroje, ktoré nemajú záväzný účinok podľa medzinárodného práva, ale „môžu rozhodujúcim spôsobom ovplyvniť obsah právnej úpravy prijatej normotvorcom EÚ“³.

4.1.2. Uplatnenie na tento prípad

Svetová obchodná organizácia je medzinárodná organizácia zriadená Dohodou o založení WTO uzavretou v Marrákeši (ďalej len „Dohoda o založení WTO“). Výbor pre uľahčenie obchodu bol zriadený ako pomocný orgán v rámci právomoci Rady pre obchod s tovarom.

Akt, ktorý má Rada pre obchod s tovarom prijať, predstavuje akt s právnymi účinkami. Pripravovaným aktom sa nedopĺňa ani nemení inštitucionálny rámec dohody. Schvaľujú sa ním len pravidlá fungovania Výboru pre uľahčenie obchodu.

Procesnoprávny základ pre navrhované rozhodnutie je preto článok 207 ods. 3 a 4 v spojení s článkom 218 ods. 9 ZFEÚ.

4.2. Hmotnoprávny základ

4.2.1. Zásady

Hmotnoprávny základ rozhodnutia podľa článku 218 ods. 9 ZFEÚ závisí predovšetkým od cieľa a obsahu pripravovaného aktu, v súvislosti s ktorým sa zaujíma pozícia v mene Únie. Ak pripravovaný akt sleduje dva ciele alebo obsahuje dve zložky a ak jeden z týchto cieľov alebo jednu z týchto zložiek možno určiť ako hlavnú, zatiaľ čo druhý cieľ alebo druhá zložka sú len vedľajšie, rozhodnutie podľa článku 218 ods. 9 ZFEÚ musí byť založené na jedinom hmotnoprávnom základe, a to na tom, ktorý si vyžaduje hlavná alebo prevažujúca zložka.

4.2.2. Uplatnenie na tento prípad

Hlavný cieľ a obsah pripravovaného aktu sa týka spoločnej obchodnej politiky. Hmotnoprávnym základom navrhovaného rozhodnutia je preto článok 207 ods. 4 prvý pododsek ZFEÚ.

4.3. Záver

Právnym základom navrhovaného rozhodnutia by mal byť článok 207 ods. 4 prvý pododsek ZFEÚ v spojení s článkom 218 ods. 9 ZFEÚ.

5. UVEREJNENIE PRIPRAVOVANÉHO AKTU

Neuplatňuje sa.

2019/0222 (NLE)

³ Rozsudok Súdneho dvora zo 7. októbra 2014, Nemecko/Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

ROZHODNUTIE RADY

o pozícii, ktorá sa má zaujať v mene Európskej únie v Rade Svetovej obchodnej organizácie pre obchod s tovarom, pokiaľ ide o rokovací poriadok Výboru pre uľahčenie obchodu

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 207 ods. 4 prvý pododsek v spojení s jej článkom 218 ods. 9,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) Únia uzavrela Dohodu o uľahčení obchodu na základe rozhodnutia Rady (EÚ) 2015/1947⁴ a táto dohoda nadobudla platnosť 22. februára 2017.
- (2) Podľa článku 23 ods. 1 dohody Výbor pre uľahčenie obchodu môže prijať svoj rokovací poriadok.
- (3) Podľa článku IV ods. 6 Dohody o založení Svetovej obchodnej organizácie uzavretej v Marrákeši rokovací poriadok Výboru pre uľahčenie obchodu podlieha schváleniu Radou pre obchod s tovarom.
- (4) Je vhodné stanoviť pozíciu, ktorá sa má zaujať v mene Únie vo Výbore pre obchod s tovarom, keďže pripravované rozhodnutie bude pre Úniu záväzné.
- (5) Je vhodné vyjadriť súhlas s navrhovaným rokovacím poriadkom, ktorý umožní Výboru pre uľahčenie obchodu efektívne fungovať. Tento rokovací poriadok vychádza z rokovacieho poriadku Generálnej rady Svetovej obchodnej organizácie a bol upravený s cieľom splniť špecifické potreby Výboru pre uľahčenie obchodu,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Pozícia, ktorá sa má v mene Únie zaujať na zasadnutí Rady pre obchod s tovarom, pokiaľ ide o prijatie rokovacieho poriadku Výboru pre uľahčenie obchodu, ako sa uvádza v prílohe, je podporiť jeho prijatie.

⁴ Rozhodnutie Rady (EÚ) 2015/1947 z 1. októbra 2015 o uzavretí Protokolu, ktorým sa mení Dohoda o založení Svetovej obchodnej organizácie uzavretá v Marrákeši, v mene Európskej únie (Ú. v. EÚ L 284, 30.10.2015, s. 1).

Článok 2

Toto rozhodnutie je určené Komisii.

V Bruseli

*Za Radu
predseda*