



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2019. október 15.
(OR. en)

13140/19

**Intézményközi referenciaszám:
2019/0222(NLE)**

WTO 284

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Jordi AYET PUIGARNAU igazgató
Az átvétel dátuma:	2019. október 15.
Címzett:	Jeppé TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2019) 469 final
Tárgy:	javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA az Európai Unió által a Kereskedelmi Világszervezet Árukereskedelmi Tanácsában a kereskedelmi eljárások egyszerűsítésével foglalkozó bizottság eljárási szabályzata tekintetében képviselendő álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2019) 469 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2019) 469 final



Brüsszel, 2019.10.15.
COM(2019) 469 final

2019/0222 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

**az Európai Unió által a Kereskedelmi Világszervezet Árukereskedelmi Tanácsában a
kereskedelmi eljárások egyszerűsítésével foglalkozó bizottság eljárási szabályzata
tekintetében képviselendő álláspontról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

Ez a javaslat az Unió által a Kereskedelmi Világszervezetben (WTO) a kereskedelmi eljárások egyszerűsítésével foglalkozó bizottság (a továbbiakban: a bizottság) eljárási szabályzatának javasolt – a kereskedelmi eljárások egyszerűsítéséről szóló WTO-megállapodás (a továbbiakban: a megállapodás) szerinti – elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontot határozza meg.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. A kereskedelmi eljárások egyszerűsítéséről szóló megállapodás

A megállapodás, amelynek az EU is részes fele¹, a WTO 2013-ban Balin megrendezett 9. miniszteri konferenciáján került elfogadásra azzal a céllal, hogy egyszerűsítse, korszerűsítse és elősegítse a WTO-tagok közötti kiviteli és behozatali eljárásokat. A megállapodás olyan rendelkezéseket tartalmaz a határon folytatott gyorsabb, egyszerűsített, átláthatóbb és hatékonyabb eljárásokra vonatkozóan, amelyek meggyorsítják az áruk – ezen belül a tranzitárúk – mozgását, kiadását és vámkezelését, továbbá intézkedéseket állapít meg a vámhatóságok és más illetékes hatóságok közötti, a kereskedelmi eljárások egyszerűsítésére és a vámszabályok betartására irányuló hatékony együttműködés tekintetében. A megállapodás 2017. július 20-án lépett hatályba.

2.2. Az árukereskedelemlről szóló tervezett tanácsi jogi aktus

A megállapodás 23. cikkének 1. bekezdése létrehozza a kereskedelmi eljárások egyszerűsítésével foglalkozó bizottságot, és kimondja, hogy „[a] bizottság megalkotja saját eljárási szabályait”. E célból Japán, Argentína, Norvégia és Paraguay javaslatot terjesztett elő, amelyet a WTO kereskedelmi eljárások egyszerűsítésével foglalkozó bizottságának tagjai a legutóbbi, 2019. június 25-i ülésükön teljes mértékben támogattak. A javasolt szabályzat igazgatási jellegű, és a kereskedelmi eljárások egyszerűsítésével foglalkozó bizottság üléseihez kapcsolódó hatékony szervezést és eljárásokat biztosítja.

A WTO-t létrehozó Marrákesi Egyezmény IV. cikkének 6. bekezdése szerint ahhoz, hogy az alárendelt szervek – így például a kereskedelmi eljárások egyszerűsítésével foglalkozó bizottság – eljárási szabályzata hatályba léphessen, a WTO Árukereskedelmi Tanácsának jóváhagyása szükséges.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

Az eljárási szabályzat igazgatási jellegű. Célja a kereskedelmi eljárások egyszerűsítéséről szóló megállapodás hatékony működésének biztosítása. Az Uniónak érdeke fűződik a kereskedelmi eljárások egyszerűsítésével foglalkozó bizottság ülésén maradéktalanul támogatott eljárási szabályzat elfogadásához, mivel az Unió célja, hogy a bizottság megfelelően működjön, és hatékonyan nyomon tudja követni a kereskedelmi eljárások egyszerűsítéséről szóló megállapodás végrehajtását. Az eljárási szabályzat a WTO Általános Tanácsának eljárási szabályzatán² alapul, és attól csak a kereskedelmi eljárások egyszerűsítésével foglalkozó bizottság sajátos igényei esetében tér el. Például az Általános Tanács eljárási szabályzatának 1. szabályát kiegészítve előírja, hogy a bizottság évente

¹ A Tanács (EU) 2015/1947 határozata (2015. október 1.), HL L 284., 2015.10.30. 1. o.

² A miniszteri konferencia és az Általános Tanács üléseinek eljárási szabályzata, WT/L/161 dokumentum, 1996.7.25.

legalább egyszer ülésezik, jóllehet az Általános Tanács esetében nem áll fenn ez a kötelezettség. További példa, hogy az ülés meghívókat lehetőleg az ülés előtt három héttel ki kell küldeni, mivel az álláspontok kialakítása időnként meglehetősen összetett feladat, különösen, amikor bizonyos kötelezettségvállalások végrehajtásához kapcsolódó támogatásokról van szó. Az Általános Tanács ülése sürgős esetben nagyon rövid időn belül, rendes körülmények között pedig tíz munkanapon belül hívható össze (2. szabály).

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”.

A „joghatással bíró jogi aktus” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervezet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát”³.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A Kereskedelmi Világszervezet a WTO-t létrehozó Marrákesi Egyezményvel (a továbbiakban: a WTO-egyezmény) létrejött nemzetközi szervezet. A kereskedelmi eljárások egyszerűsítésével foglalkozó bizottság az Árukereskedelmi Tanács alárendelt szerveként jött létre.

Az Árukereskedelmi Tanács által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus. A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a megállapodás intézményi keretét. Mindössze a kereskedelmi eljárások egyszerűsítésével foglalkozó bizottság működési szabályait hagyja jóvá.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 207. cikkének (3) és (4) bekezdése, összefüggésben a 218. cikk (9) bekezdésével.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegüként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

³ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

4.2.2. *A jelen esetre történő alkalmazás*

A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma a közös kereskedelempolitikával kapcsolatos. Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdése.

4.3. **Következtetés**

A javasolt határozat jogalapja ezért az EUMSZ 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdése, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

5. **A TERVEZETT JOGI AKTUS KIHIRDETÉSE**

Tárgytalan.

2019/0222 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által a Kereskedelmi Világszervezet Árukereskedelmi Tanácsában a kereskedelmi eljárások egyszerűsítésével foglalkozó bizottság eljárási szabályzata tekintetében képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdésére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az Unió az (EU) 2015/1947 tanácsi határozat⁴ alapján megkötötte a kereskedelmi eljárások egyszerűsítéséről szóló megállapodást (a továbbiakban: a megállapodás), amely 2017. február 22-én hatályba lépett.
- (2) A megállapodás 23. cikkének 1. bekezdése szerint a kereskedelmi eljárások egyszerűsítésével foglalkozó bizottság megalkothatja saját eljárási szabályzatát.
- (3) A Kereskedelmi Világszervezetet létrehozó Marrákési Egyezmény IV. cikkének 6. bekezdése szerint a kereskedelmi eljárások egyszerűsítésével foglalkozó bizottság az Árukereskedelmi Tanács jóváhagyásával alakítja ki eljárási szabályait.
- (4) Helyénvaló meghatározni az Unió által az Árukereskedelmi Tanácsban képviselendő álláspontot, mivel a tervezett határozat kötelező érvényű lesz az Unióra nézve.
- (5) Helyénvaló egyetérteni a javasolt eljárási szabályzattal, amely lehetővé teszi a kereskedelmi eljárások egyszerűsítésével foglalkozó bizottság hatékony működését. Az eljárási szabályzat a Kereskedelmi Világszervezet Általános Tanácsának eljárási

⁴ A Tanács (EU) 2015/1947 határozata (2015. október 1.) a Kereskedelmi Világszervezetet létrehozó egyezmény módosításáról szóló jegyzőkönyvnek az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 284., 2015.10.30., 1. o.).

szabályzatán alapul, ugyanakkor igazodik a kereskedelmi eljárások egyszerűsítésével foglalkozó bizottság sajátos igényeihez,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Unió által az Árukereskedelmi Tanács ülésén a kereskedelmi eljárások egyszerűsítésével foglalkozó bizottság eljárási szabályzatának elfogadása tekintetében képviselendő álláspont az, hogy az eljárási szabályzat elfogadását a mellékletben foglaltak szerint támogatni kell.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*