



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 15. oktoober 2019
(OR. en)

13140/19

Institutsioonidevaheline
dokument:
2019/0222(NLE)

WTO 284

ETTEPANEK

Saatja: Euroopa Komisjoni peasekretär,
allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor

Kättesaamise
kuupäev: 15. oktoober 2019

Saaja: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär

Komisjoni dok nr: COM(2019) 469 final

Teema: Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa
Liidu nimel Maailma Kaubandusorganisatsiooni kaubavahetuse nõukogus
kaubanduse lihtsustamise komitee töökorra kohta

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2019) 469 final.

Lisatud: COM(2019) 469 final



Brüssel, 15.10.2019
COM(2019) 469 final

2019/0222 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Maaailma Kaubandusorganisatsiooni kaubavahetuse nõukogus kaubanduse lihtsustamise komitee töökorra kohta

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolev ettepanek käsitleb otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel Maailma Kaubandusorganisatsioonis (WTO) võetav seisukoht seoses kaubanduse lihtsustamise komitee (edaspidi „komitee“) töökorra kavandatud vastuvõtmisega vastavalt WTO kaubanduse lihtsustamise lepingule (edaspidi „leping“).

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Kaubanduse lihtsustamise leping

Leping, mille osaline EL on¹, sõlmiti Balil toimunud üheksandal WTO ministrite konverentsil 2013. aastal, et lihtsustada, ajakohastada ja hõlbustada WTO liikmete vahel ekspordi- ja imporditoiminguid. Leping sisaldab sätteid kiiremate, lihtsamate, läbipaistvamate ja tõhusamate piirimenetluste kohta, kiirendades kaupade, sh transiitkaupade liikumist, vabastamist ja tollivormistust, ning selles on ette nähtud meetmed tolli- ja muude asjaomaste asutuste vaheliseks tõhusaks koostööks kaubanduse lihtsustamise ja tollieeskirjade täitmise valdkonnas. Leping jõustus 22. detsembril 2017.

2.2. Kaubavahetuse nõukogu kavandatav akt

Lepingu artikliga 23.1 asutatakse kaubanduse lihtsustamise komitee ja sätestatakse, et „komitee kehtestab oma töökorra.“ Selleks tegid ettepaneku Jaapan, Argentina, Norra ja Paraguay, keda toetati täielikult WTO kaubanduse lihtsustamise komitee viimasel koosolekul 25. juunil 2019. Kavandatud töökord on halduslikku laadi ning sellega tagatakse kaubanduse lihtsustamise komitee koosolekute tõhus korraldus ja läbiviimine.

WTO asutamist käsitleva Marrakechi lepingu IV artikli lõike 6 kohaselt tuleb selliste allorganite nagu kaubanduse lihtsustamise komitee protseduurireeglid selleks, et need kehtima hakkaksid, heaks kiita WTO kaubavahetuse nõukogul.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Töökord on halduslikku laadi. Selle eesmärk on tagada kaubanduse lihtsustamise lepingu tõhus toimimine. ELi huvides on see töökord, mida kaubanduse lihtsustamise komitee koosolekul täielikult toetati, vastu võtta, et komitee töötaks hästi ja jälgiks tõhusalt kaubanduse lihtsustamise lepingu rakendamist. Töökord põhineb WTO peanõukogu töökorralt² ja seda on kohandatud üksnes niivõrd, kui seda on vaja, et täita kaubanduse lihtsustamise komitee konkreetseid vajadusi. Näiteks täiendatakse peanõukogu töökorra artiklit 1 nõudega, et komitee peab kokku tulema vähemalt kord aastas; seda ei ole aga ette nähtud peanõukogu jaoks. Teine näide on see, et koosolekukutse tuleks eelistatavalt avaldada kolm nädalat enne koosoleku toimumist, et hõlbustada selliste seisukohtade ettevalmistamist,

¹ Nõukogu 1. oktoobri 2015. aasta otsus (EL) 2015/1947, ELT L 284, 30.10.2015, lk 1-2.

² 25. juuli 1996. aasta dokument WT/L/161 „Rules of procedure for sessions of the Ministerial Conference and meetings of the General Council“ (Ministrite konverentsi istungite ja peanõukogu koosolekute töökord).

mis võivad mõnikord olla keerukad, eelkõige juhul, kui need puudutavad teatavate kohustuste täitmise seotud abi. Peanõukogu koosolekud võib kiireloomulisel juhul kokku kutsuda väga lühikese etteteatamisajaga, tavaliselt 10 tööpäeva jooksul (artikkel 2).

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et „[n]õukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega [...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku“.

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab õigusakte, millel on õiguslikud tagajärjed asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“³.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhtumil

Maailma Kaubandusorganisatsioon on rahvusvaheline organisatsioon, mis loodi WTO asutamist käsitleva Marrakechi lepinguga. (WTO „leping“). Kaubanduse lihtsustamise komitee on asutatud kaubavahetuse nõukogu alluvuses oleva allorganina.

Akt, mille kaubavahetuse nõukogu peab vastu võtma, on õigusliku toimega akt. Kavandatav akt ei täienda ega muuda lepingu institutsioonilist raamistikku. Sellega üksnes kiidetakse heaks kaubanduse lihtsustamise komitee töökord.

Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 207 lõiked 3 ja 4 koostoimes ELi toimimise lepingu 218 artikliga 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mida liidu nimel võetav seisukoht puudutab. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

³ Kohtuotsus, Euroopa Kohus, 7. oktoober 2014, Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhtumil

Kavandatava akti peamine eesmärk ja sisu on seotud ühise kaubanduspoliitikaga. Seepärast on kavandatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 207 lõike 4 esimene lõik.

4.3. Kokkuvõte

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikli 207 lõige 4 koostoimes artikli 218 lõikega 9.

5. KAVANDATAVA ÕIGUSAKTI AVALDAMINE

Ei kohaldata.

2019/0222 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Maailma Kaubandusorganisatsiooni kaubavahetuse nõukogus kaubanduse lihtsustamise komitee töökorra kohta

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 207 lõike 4 esimest lõiku koostoimes selle artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Liit sõlmis kaubanduse lihtsustamise lepingu (edaspidi „leping“) nõukogu otsuse (EL) 2015/1947⁴ alusel ja see jõustus 22. veebruaril 2017.
- (2) Lepingu artikli 23 lõikel kohaselt võib kaubanduse lihtsustamise komitee kehtestada oma töökorra.
- (3) Vastavalt Maailma Kaubandusorganisatsiooni asutamist käsitleva Marrakechi lepingu IV artikli lõikele 6 peab kaubavahetuse lihtsustamise komitee töökorra heaks kiitma kaubavahetuse nõukogu.
- (4) On asjakohane määrata kindlaks liidu nimel kaubavahetuse nõukogus võetav seisukoht, sest kavandatav otsus on liidu jaoks siduv.

⁴ Nõukogu 1. oktoobri 2015. aasta otsus (EL) 2015/1947 Maailma Kaubandusorganisatsiooni asutamist käsitleva Marrakechi lepingu muutmise protokollil Euroopa Liidu nimel sõlmimise kohta (ELT L 284, 30.10.2015, lk 1).

- (5) On asjakohane nõustuda kavandatud töökorraga, mis võimaldab kaubanduse lihtsustamise komiteel tõhusalt tegutseda. Need eeskirjad põhinevad WTO peanõukogu protseduuridel ja on kohandatud ainult kaubanduse hõlbustamise komitee konkreetsete vajaduste täitmiseks,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Liidu nimel kaubavahetuse nõukogu koosolekul kaubanduse lihtsustamise komitee töökorra vastuvõtmise kohta võetav seisukoht on toetada töökorra vastuvõtmist, nagu on esitatud käesoleva otsuse lisas.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*