



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 18 november 2020
(OR. en)

13129/20

**Interinstitutionellt ärende:
2020/0328(NLE)**

UD 353

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	18 november 2020
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr:	COM(2020) 737 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU) nr 1387/2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter

För delegationerna bifogas dokument – COM(2020) 737 final.

Bilaga: COM(2020) 737 final



Bryssel den 18.11.2020
COM(2020) 737 final

2020/0328 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1387/2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

För att säkerställa en tillräcklig och oavbruten tillgång på vissa jordbruks- och industriprodukter som produceras i en otillräcklig eller obefintlig mängd i unionen, och för att undvika störningar på marknaderna för dessa produkter, har dessa varor genom rådets förordning (EU) nr 1387/2013 (nedan kallad *förordningen*) helt eller delvis befriats från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar.

Förordningen uppdateras en gång i halvåret för att tillgodose unionsindustrins behov. Kommissionen har med hjälp av gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art granskat alla framställningar från medlemsstaterna om autonoma tullbefrielser.

Efter denna granskning anser kommissionen att tullbefrielsen är motiverad för vissa nya produkter som för närvarande inte förtecknas i bilagan till förordningen. När det gäller vissa andra produkter är det nödvändigt att ändra villkoren i fråga om produktbeskrivningen, klassificeringen, tullsatserna eller datum för obligatorisk översyn. Produkter för vilka tullbefrielse inte längre ligger i unionens ekonomiska intresse föreslås utgå ur bilagan.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Detta förslag har ingen inverkan på de länder som har avtal om förmånshandel med unionen eller länder som är kandidater eller potentiella kandidater till avtal om förmånshandel (t.ex. det allmänna preferenssystemet, handelsordningen för gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet, frihandelsavtal).

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är förenligt med unionens politik på områdena jordbruk, handel, näringsliv, miljö, utveckling och yttre förbindelser.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 31 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*).

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget avser ett område där unionen är ensam behörig. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget överensstämmer med proportionalitetsprincipen. De planerade åtgärderna är i linje med principerna om att förenkla förfarandena för aktörerna inom utrikeshandeln, såsom de anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter¹. Denna förordning går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträvade målen i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen.

¹ EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

- **Val av instrument**

I artikel 31 i EUF-fördraget föreskrivs att "[t]ullsatsen i den gemensamma tulltaxan ska fastställas av rådet på förslag från kommissionen". En förordning är därför det lämpliga instrumentet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Systemet med autonoma befrielser var föremål för en utvärderingsstudie som genomfördes under 2013. I utvärderingen fastslogs att ordningens centrala grund fortfarande är giltig. De EU-företag som importerar varor inom ramen för ordningen kan göra avsevärda besparingar. Dessa besparingar kan i sin tur – beroende på produkten, företaget och sektorn – innebära mer övergripande fördelar (t.ex. ökad konkurrenskraft, effektivare tillverkningsmetoder och möjligheter att skapa eller behålla arbetstillfällen inom unionen). Uppgifter om besparingarna genom denna förordning återfinns i den bifogade finansieringsöversikten.

- **Samråd med berörda parter**

Gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art, som består av delegationer från alla medlemsstater samt Turkiet, har hjälpt kommissionen att bedöma detta förslag. Gruppen sammanträdde tre gånger innan den enades om de ändringar som ingår i förslaget.

Gruppen bedömde noggrant varje begäran (ny begäran eller begäran om ändring eller strykning). I synnerhet undersökte den varje enskilt fall för att säkerställa att förslaget inte vållade tillverkare i unionen någon skada och att det stärkte och befäste unionstillverkningens konkurrenskraft. Gruppen genomförde bedömningen genom diskussioner, och medlemsstaterna samrådde med berörda industrisektorer, intresseorganisationer, handelskammare och andra berörda parter.

Alla tullbefrielser som anges i det föreliggande förslaget omfattades av de överenskommelser eller kompromisser som nåddes vid diskussionerna i gruppen. Inga potentiellt allvarliga risker med oåterkalleliga konsekvenser togs upp.

- **Konsekvensbedömning**

Den föreslagna ändringen är helt och hållet teknisk och rör endast de befrielser som förtecknas i bilagan till rådets förordning (EU) nr 1387/2013. Därför genomfördes ingen konsekvensbedömning för detta förslag.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget har inga konsekvenser för de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Detta förslag påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna enligt följande: Intäkterna från tullar motsvarande det innehållna beloppet minskar med ungefär 47,6 miljoner EUR per år. Den negativa inverkan på de traditionella egna medlen i budgeten uppgår till 38,1 miljoner EUR per år (dvs. 80 % av den totala minskningen). Finansieringsöversikten innehåller mer detaljerade uppgifter om budgetkonsekvenserna av förslaget.

Förlusten av traditionella egna medel ska kompenseras genom medlemsstaternas BNI-baserade egna medel.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

De åtgärder som föreslagits behandlas inom ramen för Europeiska unionens integrerade tulltaxa (Taric) och tillämpas av medlemsstaternas tullmyndigheter.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1387/2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 31,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) För att säkerställa en tillräcklig och oavbruten tillgång på vissa jordbruks- och industriprodukter som inte produceras i unionen, och därigenom undvika störningar på marknaderna för dessa produkter, har befrielse beviljats från tullar av den typ som avses i artikel 56.2 c i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013¹ för dessa produkter genom rådets förordning (EU) nr 1387/2013². Dessa produkter kan importeras till unionen med nedsatt tullsats eller nolltullsats.
- (2) Unionsproduktionen av vissa produkter som inte förtecknas i bilagan till rådets förordning (EU) nr 1387/2013 är otillräcklig eller obefintlig. Det ligger därför i unionens intresse att bevilja fullständig befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar för dessa produkter.
- (3) I syfte att främja integrerad batteriproduktion i unionen i enlighet med kommissionens meddelande av den 17 maj 2018 med titeln Europa på väg – Hållbar mobilitet i EU: säker, uppkopplad och ren³ bör det beviljas en delvis befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar för vissa produkter som inte förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013. Dessutom bör det endast beviljas en delvis befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar för vissa produkter som för närvarande är föremål för fullständig befrielse. Datumet för den obligatoriska översynen av dessa befrielser bör vara den 31 december 2021 för att den översynen ska kunna beakta batterisektorns utveckling i unionen.
- (4) För att ta hänsyn till den tekniska produktutvecklingen och ekonomiska trender på marknaden måste varubeskrivningen, klassificeringen och slutanvändningskravet för vissa befrielser som anges i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013 ändras.
- (5) En översyn har gjorts av vissa befrielser från Gemensamma tulltaxans tullsatter som förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013. Nya datum bör därför fastställas för nästa obligatoriska översyn.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1).

² Rådets förordning (EU) nr 1387/2013 av den 17 december 2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter och om upphävande av förordning (EU) nr 1344/2011 (EUT L 354, 28.12.2013, s. 201).

³ COM(2018) 293 final.

- (6) Det är inte längre i unionens intresse att bibehålla befrielsen från Gemensamma tulltaxans tullsatser för vissa produkter som förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013. Befrielserna för dessa produkter bör därför dras tillbaka. Enligt kommissionens meddelande av den 13 december 2011 om autonoma tullbefrielser och tullkvoter kan ansökningar om tullbefrielse eller tullkvoter⁴ av praktiska skäl inte heller beaktas om den outtagna tullen beräknas uppgå till mindre än 15 000 EUR per år. Befrielserna för produkter som inte når det tröskelvärdet, i enlighet med vad som anges i den obligatoriska översynen, bör därför utgå ur bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013.
- (7) Förordning (EU) nr 1387/2013 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (8) För att undvika avbrott i tillämpningen av systemet med autonoma tullbefrielser och för att följa de riktlinjer som anges i kommissionens meddelande av den 13 december 2011 om autonoma tullbefrielser och tullkvoter bör de ändringar som föreskrivs i denna förordning och som rör tullbefrielserna för de berörda produkterna tillämpas från och med den 1 januari 2021. Denna förordning bör därför träda i kraft så snart som möjligt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013 ska ändras i enlighet med bilagan till den här förordningen.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2021.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

⁴ EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. 1. FÖRSLAGETS BETECKNING

Rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 1387/2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter

2. BERÖRDA BUDGETRUBRIKER

Kapitel och artikel: Kapitel 12, artikel 120.

Budgeterat belopp för 2021: 17 605 700 000

3. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte budgeten

Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna på följande sätt:

(Miljoner EUR avrundat till en decimal)

Budgetrubrik	Intäkter	12-månadersperiod, startdatum dd/mm/åååå	[År: 2021]
Artikel 120	<i>Påverkan på egna medel</i>	1.1.2021	-38,1

Situation efter åtgärden	
	[2021 – 2025]
Artikel 120	- 38,1 miljoner EUR/år

Bilagan innehåller 83 nya produkter. De icke uttagna tullar som motsvarar nämnda befrielser, beräknade på grundval av den ansökande medlemsstatens uppskattningar för perioden 2021–2025, uppgår till 37,6 miljoner EUR per år.

Av statistiken för tidigare år att döma förefaller det emellertid vara nödvändigt att öka detta belopp med en genomsnittlig faktor på 1,8 för att ta hänsyn till importen till andra medlemsstater som tar befrielserna i anspråk. Detta innebär en minskning av intäkterna från tullar på ungefär 67,7 miljoner EUR om året.

Nolltullsatsen för fyra befintliga befrielser har höjts. Detta innebär att tullintäkterna ökar med 0,3 miljoner EUR om året, beräknat på grundval av statistiska uppgifter för 2019.

116 produkter utgår från bilagan, vilket innebär att tullar återigen tas ut. Detta innebär att tullintäkterna ökar med 19,8 miljoner EUR om året, beräknat på grundval av statistiska uppgifter för 2019.

På grundval av ovanstående uppskattas de förlorade inkomsterna för EU-budgeten till följd av denna förordning till $67,7 - 19,8 - 0,3 = 47,6$ miljoner EUR (bruttobelopp, inklusive uppbördskostnader) $\times 0,8 = 38,1$ miljoner EUR om året för perioden 1.1.2021–31.12.2025.

4. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Slutanvändningen av vissa produkter som omfattas av denna rådsförordning kommer att kontrolleras i enlighet med artikel 254 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen.

Dessutom får medlemsstaterna utföra alla tullkontroller som de anser lämpliga inom ramen för den riskhantering de bedriver, i enlighet med artikel 46 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen.