



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 18 listopada 2020 r.
(OR. en)

13129/20

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2020/0328 (NLE)

UD 353

WNIOSEK

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 18 listopada 2020 r.

Do: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2020) 737 final

Dotyczy: Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA RADY zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1387/2013 zawieszające cła autonomiczne wspólnej taryfy celnej na niektóre produkty rolne i przemysłowe

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2020) 737 final.

Zał.: COM(2020) 737 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 18.11.2020 r.
COM(2020) 737 final

2020/0328 (NLE)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

**zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1387/2013 zawieszające cła autonomiczne wspólnej
taryfy celnej na niektóre produkty rolne i przemysłowe**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

- **Przyczyny i cele wniosku**

Aby zagwarantować wystarczające i nieprzerwane dostawy niektórych towarów rolnych lub przemysłowych, których produkcja w Unii jest niewystarczająca lub nie istnieje, oraz aby zapobiec ewentualnym zakłóceniom na rynku tych produktów, rozporządzeniem Rady (UE) nr 1387/2013 (dalej zwanym „rozporządzeniem”) zawieszono, częściowo lub całkowicie, obowiązywanie niektórych cel autonomicznych wspólnej taryfy celnej.

Aby uwzględnić zapotrzebowanie przemysłu unijnego, rozporządzenie to jest aktualizowane co pół roku. Komisja, wspomagana przez Grupę ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych, rozpatrzyła wszystkie wnioski o zawieszenie cel autonomicznych złożone przez państwa członkowskie.

Po rozpatrzeniu wniosków Komisja stwierdza, że zawieszenie cel jest uzasadnione w przypadku niektórych nowych produktów niewymienionych obecnie w załączniku do rozporządzenia. W odniesieniu do niektórych innych produktów konieczna jest zmiana warunków w zakresie opisu produktu, klasyfikacji, stawek celnych, wymogu dotyczącego końcowego przeznaczenia lub terminu przewidzianego na obowiązkowy przegląd. Proponuje się wycofać produkty, w przypadku których zawieszenie cel nie leży już w interesie gospodarczym Unii.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Niniejszy wniosek nie dotyczy państw korzystających z preferencyjnych umów handlowych z Unią ani krajów kandydujących i potencjalnych krajów kandydujących do zawarcia preferencyjnych umów z Unią (np. w ramach ogólnego systemu preferencji taryfowych, porozumień handlowych z grupą państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku lub umów o wolnym handlu).

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Wniosek jest zgodny z polityką Unii w obszarze rolnictwa, handlu, przedsiębiorstw, środowiska, rozwoju i stosunków zewnętrznych.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawę prawną wniosku stanowi art. 31 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Niniejszy wniosek wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Unii. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

- **Proporcjonalność**

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności. Zgodnie z komunikatem Komisji dotyczącym autonomicznych zawiesznień i kontyngentów taryfowych¹ przewidywane środki są zgodne z zasadami uproszczenia procedur obowiązujących podmioty prowadzące działalność w zakresie handlu zagranicznego. Niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tych celów, zgodnie z art. 5 ust. 4 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE).

- **Wybór instrumentu**

Zgodnie z art. 31 TFUE „Rada określa cła wspólnej taryfy celnej, stanowiąc na wniosek Komisji”. Odpowiednim instrumentem jest zatem rozporządzenie Rady.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny ex post/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

System autonomicznych zawiesznień był przedmiotem badania oceniającego przeprowadzonego w 2013 r. W wyniku oceny stwierdzono, że główna idea systemu wciąż jest aktualna. Oszczędności kosztów dla przedsiębiorstw UE dokonujących przywozu w ramach systemu mogą być znaczne. Co więcej, w zależności od produktu, przedsiębiorstwa i branży oszczędności te mogą przynieść szersze korzyści, takie jak zwiększenie konkurencyjności, wydajniejsze metody produkcji i tworzenie lub utrzymanie miejsc pracy w Unii. Szczegółowe informacje na temat oszczędności wynikających z niniejszego rozporządzenia można znaleźć w dołączonej ocenie skutków finansowych.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Komisja przeprowadziła ocenę niniejszego wniosku przy wsparciu ze strony Grupy ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych, w skład której wchodzi przedstawiciele wszystkich państw członkowskich oraz Turcji. Grupa ta odbyła trzy spotkania, zanim uzgodniono zmiany przewidziane w niniejszym wniosku.

Starannie oceniła każdy wniosek (dodanie, poprawkę lub skreślenie). Grupa zbadała każdy przypadek w szczególności pod kątem tego, czy nie spowoduje on szkody dla producentów unijnych i czy przyczyni się on do zwiększenia i wzmocnienia konkurencyjności produkcji unijnej. Członkowie Grupy ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych przeprowadzili ocenę w drodze dyskusji, zaś państwa członkowskie odbyły konsultacje z odpowiednimi branżami, stowarzyszeniami, izbami handlowymi i innymi zainteresowanymi stronami.

Wszystkie wymienione zawieszzenia ceł były przedmiotem porozumień lub kompromisów osiągniętych podczas dyskusji, które odbyły się w Grupie ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych. Nie wskazano żadnych potencjalnie poważnych zagrożeń, które mogłyby mieć nieodwracalne skutki.

¹ Dz.U. C 363 z 13.12.2011, s. 6.

- **Ocena skutków**

Proponowana zmiana ma charakter czysto techniczny i dotyczy wyłącznie zakresu zawiesznień wymienionych w załączniku do rozporządzenia Rady (UE) nr 1387/2013. Nie przeprowadzono zatem oceny skutków dla niniejszego wniosku.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek nie ma wpływu na prawa podstawowe.

4. WPLYW NA BUDŻET

Niniejszy wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody. Niepobrane należności celne odpowiadające zawieszeniom ceł wyniosą około 47,6 mln EUR rocznie. Ujemny wpływ na tradycyjne zasoby własne budżetu wyniesie 38,1 mln EUR rocznie (czyli 80 % łącznej kwoty). Wpływ niniejszego wniosku na budżet określono w sposób bardziej szczegółowy w ocenie skutków finansowych regulacji.

Utrata dochodów w zakresie tradycyjnych zasobów własnych zostanie zrekompensowana ze składek państw członkowskich opartych na dochodzie narodowym brutto (DNB).

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Proponowane środki są administrowane w ramach Zintegrowanej Taryfy Unii Europejskiej (TARIC) i są stosowane przez organy celne państw członkowskich.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1387/2013 zawieszające cła autonomiczne wspólnej taryfy celnej na niektóre produkty rolne i przemysłowe

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 31,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Aby zapewnić wystarczające i nieprzerwane dostawy niektórych produktów rolnych i przemysłowych, które nie są produkowane w Unii, i tym samym uniknąć zakłóceń na rynku tych produktów, rozporządzeniem Rady (UE) nr 1387/2013¹ zawieszono cła wspólnej taryfy celnej (WTC) rodzaju, o którym mowa w art. 56 ust. 2 lit. c) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013². Produkty te mogą być przywożone do Unii z zastosowaniem obniżonych lub zerowych stawek celnych.
- (2) W przypadku niektórych produktów, które nie są wymienione w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013, unijna produkcja jest obecnie niewystarczająca lub nieistniejąca. W interesie Unii leży zatem całkowite zawieszenie ceł WTC na te produkty.
- (3) W celu wspierania produkcji zintegrowanych baterii w Unii i zgodnie z komunikatem Komisji z dnia 17 maja 2018 r. pt. „Europa w ruchu – zrównoważona mobilność dla Europy: bezpieczna, połączona i ekologiczna”³ należy przyznać częściowe zawieszenie ceł WTC w odniesieniu do niektórych produktów niewymienionych w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013. Ponadto w odniesieniu do niektórych produktów, które są obecnie objęte całkowitym zawieszeniem ceł, należy przyznać jedynie częściowe zawieszenie ceł WTC. Datą obowiązkowego przeglądu tych zawieszonych ceł powinien być dzień 31 grudnia 2021 r., aby uwzględnić w tym przeglądzie zmiany zachodzące w sektorze baterii w Unii.

¹ Rozporządzenie Rady (UE) nr 1387/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. zawieszające cła autonomiczne wspólnej taryfy celnej na niektóre produkty rolne i przemysłowe, oraz uchylające rozporządzenie (UE) nr 1344/2011 (Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 201).

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiające unijny kodeks celny (Dz.U. L 269 z 10.10.2013, s. 1).

³ COM(2018) 293 final.

- (4) Opisy produktów, klasyfikacje oraz wymogi dotyczące końcowego przeznaczenia w przypadku niektórych zawieszzeń ceł WTC wymienionych w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013 wymagają modyfikacji w celu uwzględnienia zmian technicznych wprowadzonych w tych produktach oraz tendencji gospodarczych na rynku.
- (5) Dokonano przeglądu w odniesieniu do niektórych zawieszzeń ceł WTC wymienionych w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013. Należy zatem ustalić nowe daty ich następnego obowiązkowego przeglądu.
- (6) Utrzymanie niektórych zawieszzeń ceł WTC dla niektórych produktów wymienionych w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013 nie leży już w interesie Unii. Zawieszenia dla tych produktów należy w związku z tym wycofać. Ponadto zgodnie z komunikatem Komisji z dnia 13 grudnia 2011 r. dotyczącym autonomicznych zawiesznień i kontyngentów taryfowych⁴ ze względów praktycznych nie można uwzględniać wniosków o zawieszenia lub kontyngenty taryfowe, w przypadku gdy szacowana kwota niepobranych należności celnych wynosi mniej niż 15 000 EUR rocznie. Zawieszenia dla produktów, które nie osiągną tego progu, wskazane w obowiązkowym przeglądzie, należy zatem wykreślić z załącznika do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013.
- (7) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) nr 1387/2013.
- (8) Aby uniknąć jakichkolwiek zakłóceń w stosowaniu systemu autonomicznych zawiesznień taryfowych i aby zapewnić zgodność z wytycznymi zawartymi w komunikacie Komisji z dnia 13 grudnia 2011 r. dotyczącym autonomicznych zawiesznień i kontyngentów taryfowych, zmiany przewidziane w niniejszym rozporządzeniu dotyczącym zawiesznień taryfowych dla omawianych produktów powinny mieć zastosowanie od dnia 1 stycznia 2021 r. Niniejsze rozporządzenie powinno zatem wejść w życie w trybie pilnym,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013 wprowadza się zmiany zgodnie z załącznikiem do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2021 r.

⁴ Dz.U. C 363 z 13.12.2011, s. 6.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. 1. TYTUŁ WNIOSKU:

Rozporządzenie Rady zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1387/2013 zawieszające cła autonomiczne wspólnej taryfy celnej na niektóre produkty rolne i przemysłowe

2. LINIE BUDŻETOWE:

Rozdział i artykuł: rozdział 12, art. 120

Kwota zapisana w budżecie na 2021 r.: 17 605 700 000

3. WPLYW FINANSOWY

Wniosek nie ma wpływu finansowego

Wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody – Wpływ ten jest następujący:

(w mln EUR do jednego miejsca po przecinku)

Linia budżetowa	Dochody	Okres 12 miesięcy, od dnia dd/mm/rrrr	[rok 2021]
Artykuł 120	<i>Wpływ na zasoby własne</i>	01/01/2021	-38,1

Sytuacja po rozpoczęciu działania	
[lata 2021–2025]	
Artykuł 120	-38,1 mln EUR rocznie

Załącznik obejmuje 83 nowe produkty. Niepobrane należności celne odpowiadające tym zawieszeniom, obliczone na podstawie prognoz składających wnioski państw członkowskich na lata 2021–2025, wynoszą 37,6 mln EUR rocznie.

Z istniejących danych statystycznych za ubiegłe lata wynika jednak, że konieczne jest pomnożenie tej kwoty przez uśredniony współczynnik – szacowany na 1,8 – w celu uwzględnienia przywozu do innych państw członkowskich z zastosowaniem tych samych zawiesznień. Oznacza to niepobrane należności celne w wysokości ok. 67,7 mln EUR rocznie.

Zerowa stawka celna dla czterech istniejących zawiesznień została podwyższona. Stanowi to wzrost pobieranych należności celnych o 0,3 mln EUR rocznie według szacunków na podstawie statystyk za 2019 r.

Z załącznika wycofano 116 produktów w związku z ponownym wprowadzeniem ceł. Stanowi to wzrost pobieranych należności celnych o 19,8 mln EUR rocznie według szacunków na podstawie statystyk za 2019 r.

Na podstawie powyższego wpływ na uszczuplenie dochodów w budżecie UE wynikający z niniejszego rozporządzenia szacuje się na $67,7 - 19,8 - 0,3 = 47,6$ mln EUR (kwota brutto, z uwzględnieniem kosztów poboru) $\times 0,8 = 38,1$ mln EUR rocznie w okresie od 1.01.2021 r. do 31.12.2025 r.

4. ŚRODKI ZWALCZANIA NADUŻYĆ FINANSOWYCH

Kontrole końcowego przeznaczenia niektórych produktów objętych niniejszym rozporządzeniem Rady zostaną przeprowadzone zgodnie z art. 254 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiającego unijny kodeks celny.

Ponadto, zgodnie z art. 46 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiającego unijny kodeks celny, państwa członkowskie mogą przeprowadzać wszelkie kontrole celne, które uznają za stosowne, w ramach podejmowanych przez nie działań w zakresie zarządzania ryzykiem.