



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2020. gada 18. novembrī
(OR. en)

13129/20

Starpiestāžu lieta:
2020/0328(NLE)

UD 353

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsēkretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2020. gada 18. novembris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsēkretārs <i>Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2020) 737 final
Temats:	Priekšlikums PADOMES REGULA ar kuru groza Regulu (ES) Nr. 1387/2013, ar ko aptur kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2020) 737 *final*.

Pielikumā: COM(2020) 737 *final*



Briselē, 18.11.2020.
COM(2020) 737 final

2020/0328 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES REGULA

**ar kuru groza Regulu (ES) Nr. 1387/2013, ar ko aptur kopējā muitas tarifa autonomo
nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Lai nodrošinātu pietiekamu un nepārtrauktu tādu konkrētu lauksaimniecības un rūpniecības ražojumu piegādi, kas Savienībā tiek ražoti nepietiekamos daudzumos vai netiek ražoti nemaz, un lai izvairītos no traucējumiem minēto ražojumu tirgū, ar Padomes Regulu (ES) Nr. 1387/2013 ("regula") šiem ražojumiem tika daļēji vai pilnībā apturēta konkrētu kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošana.

Regula tiek atjaunināta ik pēc sešiem mēnešiem, lai ņemtu vērā Savienības rūpniecības vajadzības. Komisija ar Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupas (ETQG) palīdzību ir pārskatījusi visus dalībvalstu pieprasījumus attiecībā uz autonomo tarifu piemērošanas apturēšanu.

Pēc šīs pārskatīšanas Komisija atzīst, ka ir pamatoti apturēt tādu nodokļu piemērošanu, kas skar dažus jaunus ražojumus, kuri patlaban nav uzskaitīti regulas pielikumā. Attiecībā uz dažiem citiem ražojumiem ir jāgroza nosacījumi, proti, ražojuma apraksts, klasifikācija, muitas nodokļu likmes, prasība par galapatēriņu vai obligātās pārskatīšanas datums. Tiek ierosināts svītrot ražojumus, kuriem tarifu piemērošanas apturēšana vairs nav Savienības ekonomiskajās interesēs.

• Saskaņība ar spēkā esošajiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā

Šis priekšlikums neskar nedz valstis, kuras ar Savienību noslēgušas preferenciālās tirdzniecības nolīgumus, nedz kandidātvalstis vai potenciālās kandidātvalstis preferenciāliem nolīgumiem ar Savienību (piemēram, vispārējā preferenču sistēma, Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna valstu grupas tirdzniecības režīms, brīvās tirdzniecības nolīgumi).

• Atbilstība pārējiem Savienības politikas virzieniem

Priekšlikums atbilst Savienības politikai lauksaimniecības, tirdzniecības, uzņēmējdarbības, vides, attīstības un ārējo attiecību jomā.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

• Juridiskais pamats

Šā priekšlikuma juridiskais pamats ir Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 31. pants.

• Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)

Priekšlikums ir Savienības ekskluzīvā kompetencē. Tāpēc subsidiaritātes principu nepiemēro.

• Proporcionalitāte

Priekšlikums atbilst proporcionalitātes principam. Paredzētie pasākumi ir saskaņā ar procedūru vienkāršošanas principiem attiecībā uz tirgus dalībniekiem, kas ir iesaistīti tirdzniecībā ar citām valstīm, kā norādīts Komisijas paziņojumā par autonomo tarifu atcelšanu un kvotām¹. Saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību (LES) 5. panta 4. punktu šajā regulā paredz vienīgi tos pasākumus, kas ir vajadzīgi, lai sasniegtu izvirzītos mērķus.

¹ OV C 363, 13.12.2011., 6. lpp.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Saskaņā ar LESD 31. pantu “Kopējos muitas tarifus nosaka Padome pēc Komisijas priekšlikuma.” Tāpēc Padomes regula ir piemērots instruments.

3. **EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI**

- **Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

Par autonomās apturēšanas shēmu 2013. gadā tika veikts novērtēšanas pētījums. Novērtējumā tika secināts, ka shēmas galvenais pamatojums joprojām ir spēkā. Izmaksu ietaupījuma ES uzņēmumiem, kas importē preces saskaņā ar shēmu, var būt ievērojams. Savukārt ietaupījumi — atkarībā no ražojuma, uzņēmuma un attiecīgās nozares — var radīt plašākas priekšrocības, piemēram, lielāku konkurētspēju, lietderīgākas ražošanas metodes, darbvietu radīšanu vai saglabāšanu Savienībā. Informācija par šīs regulas piemērošanas rezultātā gūtajiem ietaupījumiem atrodama pievienotajā tiesību akta finanšu pārskatā.

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Komisijai šā priekšlikuma sagatavošanā palīdzēja Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupa (ETQG), kurā piedalās visu dalībvalstu delegācijas un Turcijas delegācija. Grupa vienošanos par šajā priekšlikumā ietvertajiem grozījumiem panāca pēc trim sanāksmēm.

Tā rūpīgi novērtēja ikvienu (jaunu, grozījuma vai svītrojuma) pieprasījumu. Tā novērtēja katru konkrēto gadījumu, lai pārliecinātos, ka neradīsies kaitējums Savienības ražotājiem un ka tiks stiprināta un konsolidēta Savienības ražošanas konkurētspēja. Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupas dalībnieki novērtējumu veica apspriežu procesā, un dalībvalstis apspriedās ar attiecīgo ražošanas nozaru, apvienību, tirdzniecības palātu pārstāvjiem un citām iesaistītajām ieinteresētajām personām.

Par visiem uzskaitītajiem tarifa piemērošanas apturējumiem Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupas (ETQG) apspriedēs tika panāktas vienošanās vai kompromisi. Netika norādīts, ka pastāvētu potenciāli nopietns risks ar neatgriezeniskām sekām.

- **Ietekmes novērtējums**

Ierosinātajam grozījumam ir tehnisks raksturs, un tas attiecas tikai uz Padomes Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā uzskaitīto nodokļu piemērošanas apturējumu tvērumu. Tādējādi šā priekšlikuma ietekmes novērtējums nav veikts.

- **Pamattiesības**

Šis priekšlikums neietekmē pamattiesības.

4. **IETEKME UZ BUDŽETU**

Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes uz izdevumiem, taču tam ir finansiāla ietekme uz ieņēmumiem. Neiekasēto muitas nodokļu kopsumma, kas ir saskaņā ar nodokļu piemērošanas apturēšanu, ir aptuveni 47,6 miljoni EUR gadā. Negatīvā ietekme uz budžeta tradicionālajiem pašu resursiem ir 38,1 miljoni EUR gadā (t. i., 80 % no kopsummas). Tiesību akta priekšlikuma finanšu pārskatā ir sīkāk izklāstīta priekšlikuma ietekme uz budžetu.

Tradicionālo pašu resursu ieņēmumu zaudējumu kompensē ar dalībvalstu pašu resursu iemaksām no nacionālā kopienākuma (NKI).

5. CITI ELEMENTI

- **Īstenošanas plāni un uzraudzīšanas, izvērtēšanas un ziņošanas kārtība**

Ierosinātie pasākumi tiek pārvaldīti Eiropas Savienības integrētā muitas tarifa (*TARIC*) ietvaros, un tos piemēro dalībvalstu muitas administrācijas.

Priekšlikums

PADOMES REGULA

ar kuru groza Regulu (ES) Nr. 1387/2013, ar ko aptur kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 31. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Lai nodrošinātu tādu konkrētu lauksaimniecības un rūpniecības ražojumu pietiekamu un nepārtrauktu piegādi, kuri nav ražoti Savienībā, un tādējādi izvairītos no traucējumiem minēto ražojumu tirgū, ¹ar Padomes Regulu (ES) Nr. 1387/2013 minētajiem ražojumiem tika apturēta² tādu kopējā muitas tarifa (KMT) nodokļu piemērošana, kas minēti 56. panta 2. punkta c) apakšpunktā Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 952/2013. Minētos ražojumus var Savienībā importēt ar samazinātām vai nulles nodokļa likmēm.
- (2) Konkrētus ražojumus, kas nav uzskaitīti Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā, Savienībā ražo nepietiekamā daudzumā vai neražo nemaz. Tāpēc Savienības interesēs ir pilnībā apturēt kopējā muitas tarifa nodokļu piemērošanu šiem ražojumiem.
- (3) Lai veicinātu integrētu akumulatoru ražošanu Savienībā atbilstīgi Komisijas 2018. gada 17. maija paziņojumam "Eiropa kustībā – Ilgtspējīga mobilitāte Eiropai: droša, satīknota un tīra"³, konkrētiem ražojumiem, kas nav uzskaitīti Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā, būtu jāpiemēro kopējā muitas tarifa nodokļu daļēja apturēšana. Turklāt konkrētiem ražojumiem, kuriem patlaban noteikta pilnīga apturēšana, kopējā muitas tarifa nodokļu apturēšana būtu jāpiešķir tikai daļēji. Šo apturējumu obligātās pārskatīšanas datumam vajadzētu būt 2021. gada 31. decembrim, lai minētajā pārskatīšanā varētu ņemt vērā akumulatoru nozares attīstību Savienībā.
- (4) Lai ņemtu vērā ražojumu tehnisko attīstību un ekonomikas tendences tirgū, ir jāgroza ražojumu apraksts, klasifikācija un prasība par galapatēriņu noteiktiem Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā uzskaitītajiem ražojumiem, kam piemērots kopējā muitas tarifa nodokļu apturējums.
- (5) Tika pārskatīti konkrēti kopējā muitas tarifa nodokļa piemērošanas apturējumi, kas ir uzskaitīti Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā. Tādējādi būtu jānoliek jauns to nākamās obligātās pārskatīšanas datums.

¹ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 952/2013 (2013. gada 9. oktobris), ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu (OV L 269, 10.10.2013., 1. lpp.).

² Padomes Regula (ES) Nr. 1387/2013 (2013. gada 17. decembris), ar ko aptur kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem un atceļ Regulu (ES) Nr. 1344/2011 (OV L 354, 28.12.2013., 201. lpp.).

³ COM(2018) 293 galīgā redakcija.

- (6) Savienības interesēs vairs nav saglabāt kopējā muitas tarifa nodokļu piemērošanas apturēšanu konkrētiem ražojumiem, kas uzskaitīti Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā. Tāpēc nodokļu piemērošanas apturējums attiecībā uz šiem ražojumiem būtu jāatceļ. Turklāt saskaņā ar Komisijas paziņojumu par autonomo tarifu atcelšanu un kvotām⁴ praktisku apsvērumu dēļ nevar ņemt vērā tarifa piemērošanas apturēšanas vai kvotu pieprasījumus, ja tiek lēsts, ka neiekasētā muitas nodokļa summa būs mazāka par 15 000 EUR gadā. Tādēļ no Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikuma būtu jāsvītro apturēšana attiecībā uz ražojumiem, kuri nesasniedz minēto robežvērtību, kā norādīts obligātajā pārskatīšanā.
- (7) Tādēļ Regula (ES) Nr. 1387/2013 būtu attiecīgi jāgroza.
- (8) Lai izvairītos no jebkādiem pārtraukumiem autonomās apturēšanas shēmas piemērošanā un ievērotu norādījumus, kas izklāstīti Komisijas paziņojumā, šajā regulā paredzētās izmaiņas saistībā ar tarifu nodokļu piemērošanas apturēšanu, kas skar attiecīgos ražojumus, būtu jāpiemēro no 2021. gada 1. janvāra. Tādēļ šai regulai būtu jāstājas spēkā steidzamības kārtā,

IR PIENĒMUSI ŠO REGULU.

1. pants

Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumu groza saskaņā ar šīs regulas pielikumu.

2. pants

Šī regula stājas spēkā nākamajā dienā pēc tās publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

To piemēro no 2021. gada 1. janvāra.

Šī regula uzliek saistības kopumā un ir tieši piemērojama visās dalībvalstīs.

Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētāja*

⁴ OV C 363, 13.12.2011., 6. lpp.

TIESĪBU AKTA PRIEKŠLIKUMA FINANŠU PĀRSKATS

1. 1. PRIEKŠLIKUMA NOSAUKUMS

Padomes Regula, ar kuru groza Regulu (ES) Nr. 1387/2013, ar ko aptur kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem

2. BUDŽETA POZĪCIJAS:

Nodaļa un pants: 12. nodaļa, 120. pants

Budžetā paredzētā summa 2021. gadam: 17 605 700 000

3. FINANSIĀLĀ IETEKME

☐ Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes

X Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes uz izdevumiem, taču ir finansiāla ietekme uz ieņēmumiem, proti, šāda:

(miljonos EUR, viena zīme aiz komata)

Budžeta pozīcija	Ieņēmumi	12 mēnešu periods, kas sākas dd.mm.gggg	[2021. gads]
120. pants	<i>Ietekme uz pašu resursiem</i>	01.01.2021	-38,1

Situācija pēc rīcības	
	[2021.–2025. gads]
120. pants	- 38,1 miljoni EUR gadā

Šajā pielikumā ietverti 83 jauni ražojumi. Neiekasētie nodokļi, kas atbilst šai nodokļu piemērošanas apturēšanai un ir aprēķināti, pamatojoties uz pieprasījumu iesniegušo dalībvalstu prognozēm laikposmam no 2021. gada līdz 2025. gadam, ir 37,6 miljoni EUR gadā.

Tomēr, pamatojoties uz pieejamajiem statistikas datiem par iepriekšējiem gadiem, šī summa būtu jāreizina ar vidējo koeficientu 1,8, lai ņemtu vērā importu citās dalībvalstīs, kuras izmanto tādu pašu nodokļu piemērošanas apturēšanu. Tas nozīmē, ka nodokļos netiks iekasēti aptuveni 67,7 miljoni EUR gadā.

Nulles nodokļa likme, kas bija piemērota četriem esošajiem nodokļa piemērošanas apturējumiem, tika paaugstināta. Tas nozīmē iekasēto nodokļu pieaugumu 0,3 miljonu EUR apmērā gadā, kas aplēsts, pamatojoties uz 2019. gada statistikas datiem.

Sakarā ar muitas nodokļu atkārtotu ieviešanu 116 ražojumi ir svītroti no šā pielikuma. Tas nozīmē iekasēto nodokļu pieaugumu 19,8 miljonu EUR apmērā gadā, kas aplēsts, pamatojoties uz 2019. gada statistikas datiem.

Pamatojoties uz iepriekš minēto, var aplēst, ka ES budžeta ieņēmumu zaudējumi saistībā ar šo regulu ir $67,7 - 19,8 - 0,3 = 47,6$ miljoni EUR (bruto summa, ietverot iekasēšanas izmaksas) $\times 0,8 = 38,1$ miljoni EUR gadā laikposmā no 01.01.2021. līdz 31.12.2025.

4. KRĀPŠANAS APKAROŠANAS PASĀKUMI

Pārbaudes par dažu tādu ražojumu galapatēriņu, uz kuriem attiecas šī Padomes regula, veiks saskaņā ar 254. pantu Eiropas Parlamenta un Padomes 2013. gada 9. oktobra Regulā (ES) Nr. 952/2013, ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu.

Turklāt dalībvalstis var veikt jebkādu muitas kontroli, ko tās uzskata par piemērotu, veicot riska pārvaldību, kā paredzēts 46. pantā Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 952/2013 (2013. gada 9. oktobris), ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu.