



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2020 m. lapkričio 18 d.
(OR. en)

13129/20

Tarpinstitucinė byla:
2020/0328 (NLE)

UD 353

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2020 m. lapkričio 18 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe TRANHOLMUI-MIKKELSENUI
Komisijos dok. Nr.:	COM(2020) 737 final
Dalykas:	Pasiūlymas dėl TARYBOS REGLAMENTO, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 1387/2013, kuriuo sustabdomas autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2020) 737 final.

Priedama: COM(2020) 737 final



EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2020 11 18
COM(2020) 737 final

2020/0328 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS REGLAMENTAS

**kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 1387/2013, kuriuo sustabdomas
autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir
pramonės produktams**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

- **Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai**

Siekiant užtikrinti pakankamą ir nepertraukiamą tam tikrų žemės ūkio ir pramonės produktų, kurių Sąjungoje pagaminama nepakankamai arba visai negaminama, tiekimą ir išvengti tų produktų rinkos sutrikimų, Tarybos reglamentu (ES) Nr. 1387/2013 (toliau – Reglamentas) iš dalies arba visiškai sustabdytas kai kurių autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas.

Siekiant patenkinti Sąjungos pramonės subjektų poreikius, Reglamentas atnaujinamas kas šešis mėnesius. Komisija, padedama Ekonominių muitų tarifų klausimų grupės, peržiūrėjo visus valstybių narių pateiktus autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo prašymus.

Atlikusi šią peržiūrą, Komisija mano, kad muitų taikymo kai kuriems naujiems produktams, šiuo metu neįrašytiems į Reglamento priedą, sustabdymas yra pateisinamas. Būtina pakeisti su kai kurių kitų produktų aprašymu, klasifikavimu, muto normomis, galutinio vartojimo reikalavimais ar numatyta privalomos peržiūros data susijusias sąlygas. Jei muitų tarifo taikymo tam tikriems produktams sustabdymas nebeatitinka ekonominių Sąjungos interesų, tokius produktus siūloma išbraukti.

- **Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis**

Šis pasiūlymas nedaro poveikio šalims, sudariusiems lengvatinio prekybos režimo susitarimus su Sąjunga, taip pat šalims, kurios yra arba gali būti kandidatės sudaryti su Sąjunga tokius susitarimus (pvz., susitarimus dėl bendrosios lengvatų sistemos arba dėl Afrikos, Karibų ir Ramiojo vandenyno valstybių grupei taikomo prekybos režimo ar laisvosios prekybos susitarimus).

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Pasiūlymas dera su Sąjungos žemės ūkio, prekybos, įmonių, aplinkos, vystymosi ir išorės santykių politika.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

Šio pasiūlymo teisinis pagrindas yra Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 31 straipsnis.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Pasiūlymas priklauso išimtinai Sąjungos kompetencijai. Todėl subsidiarumo principas netaikomas.

- **Proporcingumo principas**

Pasiūlymas atitinka proporcingumo principą. Numatytos priemonės atitinka užsienio prekybos veiklos vykdytojams taikomų procedūrų paprastinimo principus, išdėstytus Komisijos komunikate dėl autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo ir kvotų¹. Pagal Europos Sąjungos sutarties 5 straipsnio 4 dalį šiuo reglamentu neviršijama to, kas būtina nurodytiems tikslams pasiekti.

¹ OL C 363, 2011 12 13, p. 6.

- **Priemonės pasirinkimas**

SESV 31 straipsnyje nustatyta, kad „pagal bendrąjį muitų tarifą mokėtinus muitus, remdamasi Komisijos pasiūlymu, nustato Taryba“. Todėl Tarybos reglamentas yra tinkama priemonė.

3. **EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI**

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

Autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo sistemos vertinimas buvo atliktas 2013 m. Atlikus vertinimą, prieita prie išvados, kad esminis pagrindas taikyti sistemą išlieka. Naudodamasi šia sistema prekes importuojančios ES įmonės gali sutaupyti nemažai lėšų. Priklausomai nuo konkretaus produkto, įmonės ir sektoriaus, šios sutaupytos lėšos gali teikti ir didesnę naudą, pvz., Sąjungoje padėti didinti konkurencingumą, taikyti našesnius gamybos metodus, kurti ir išlaikyti darbo vietas. Išsami informacija apie taikant šį reglamentą sutaupysimas lėšas pateikiama pridėtoje finansinėje teisės akto pasiūlymo pažymoje.

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Įvertinti šį pasiūlymą Komisijai padėjo Ekonominių muitų tarifų klausimų grupė, kurią sudaro visų valstybių narių ir Turkijos delegacijos. Prieš susitardama dėl šiame pasiūlyme numatytų pakeitimų ši grupė susitiko tris kartus.

Grupė atidžiai įvertino kiekvieną prašymą (dėl naujo produkto įtraukimo, pakeitimo arba išbraukimo). Kiekvieną atvejį ji nagrinėjo visų pirma siekdama įsitikinti, kad jis nedarys jokios žalos Sąjungos gamintojams ir sustiprins bei įtvirtins Sąjungos produkcijos konkurencingumą. Ekonominių muitų tarifų klausimų grupės nariai atliko šį vertinimą rengdami diskusijas, o valstybės narės konsultavosi su atitinkamų pramonės sektorių atstovais, asociacijomis, prekybos rūmais ir kitais suinteresuotaisiais subjektais.

Per Ekonominių muitų tarifų klausimų grupės diskusijas susitarta arba pasiektas kompromisas dėl muitų tarifo taikymo visiems išvardytiems produktams sustabdymo. Galimų didelių pavojų, kurių pasekmės būtų nepataisomos, nustatyta nebuvo.

- **Poveikio vertinimas**

Siūlomas pakeitimas yra tik techninio pobūdžio ir susijęs tik su muitų taikymo Tarybos reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priede išvardytiems produktams sustabdymu. Todėl šio pasiūlymo poveikio vertinimas nebuvo atliktas.

- **Pagrindinės teisės**

Pasiūlymas nedaro poveikio pagrindinėms teisėms.

4. **POVEIKIS BIUDŽETUI**

Pasiūlymas neturi finansinio poveikio išlaidoms, bet turi finansinį poveikį pajamoms. Dėl muitų taikymo sustabdymo per metus nesurenkama maždaug 47,6 mln. EUR muitų. Neigiamas poveikis biudžeto tradiciniams nuosaviems ištekliams yra 38,1 mln. EUR per metus (t. y. 80 % visos sumos). Daugiau informacijos apie pasiūlymo poveikį biudžetui pateikiama finansinėje teisės akto pasiūlymo pažymoje.

Tradiciniais nuosavais ištekliais laikomų pajamų sumažėjimas kompensuojamas valstybių narių bendrosiomis nacionalinėmis pajamomis, grindžiamomis išteklių įnašais.

5. KITI ELEMENTAI

- **Įgyvendinimo planai ir stebėseną, vertinimas ir ataskaitų teikimo tvarka**

Siūlomos priemonės yra administruojamos pagal Europos Sąjungos integruotąjį muitų tarifą (TARIC) ir jas taiko valstybių narių muitinių administracijos.

Pasiūlymas

TARYBOS REGLAMENTAS

kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 1387/2013, kuriuo sustabdomas autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 31 straipsnį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) siekiant užtikrinti pakankamą ir nepertraukiamą tam tikrų žemės ūkio ir pramonės produktų, kurie Sąjungoje negaminami, tiekimą ir taip išvengti tų produktų rinkos sutrikimų, Tarybos reglamentu (ES) Nr. 1387/2013¹ sustabdytas Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 952/2013² 56 straipsnio 2 dalies c punkte nurodytų rūšių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tiems produktams. Tie produktai gali būti importuojami į Sąjungą mokant mažesnės ar nulinės normos muitus;
- (2) tam tikri produktai nėra įrašyti į Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedą, nors jie Sąjungoje negaminami arba jų gaminama nepakankamai. Todėl Sąjunga yra suinteresuota visiškai sustabdyti Bendrojo muitų tarifo muitų taikymą tiems produktams;
- (3) siekiant skatinti integruotą baterijų gamybą Sąjungoje pagal 2018 m. gegužės 17 d. Komisijos komunikatą „Europa kelyje. Tvarus judumas Europoje: saugus, susietas ir netaršus“³, turėtų būti iš dalies sustabdytas Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems į Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedą neįrašytiems produktams. Be to, Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems produktams, kuriems jų taikymas šiuo metu visiškai sustabdytas, turėtų būti sustabdytas tik iš dalies. Tų produktų, kurių muitų taikymas sustabdytas, privalomos peržiūros data turėtų būti 2021 m. gruodžio 31 d., kad atliekant peržiūrą būtų atsižvelgta į Sąjungos baterijų sektoriaus raidą;
- (4) būtina iš dalies pakeisti tam tikrų Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priede išvardytų produktų, kurių muitų taikymas sustabdytas, aprašymą, klasifikavimą ir galutinio vartojimo reikalavimus, kad būtų atsižvelgta į techninius produktų patobulinimus ir ekonomines rinkos tendencijas;

¹ 2013 m. gruodžio 17 d. Tarybos reglamentas (ES) Nr. 1387/2013, kuriuo sustabdomas autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams ir panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1344/2011 (OL L 354, 2013 12 28, p. 201).

² 2013 m. spalio 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 952/2013, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas (OL L 269, 2013 10 10, p. 1).

³ COM(2018) 293 *final*.

- (5) tam tikrų į Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedą įrašytų produktų, kurių autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas sustabdytas, peržiūra jau atlikta. Todėl turėtų būti nustatytos naujos kitos privalomos jų peržiūros datos;
- (6) Sąjunga nebėra suinteresuota, kad autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymo sustabdymas toliau galėtų tam tikriems į Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedą įrašytiems produktams. Todėl muitų taikymo sustabdymas tiems produktams turėtų būti panaikintas; be to, remiantis 2011 m. gruodžio 13 d. Komisijos komunikatu dėl autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo ir kvotų⁴, dėl praktinių priežasčių tais atvejais, kai numatoma, jog nesurinktų muitų suma nesieks 15 000 EUR per metus, į prašymus dėl muitų tarifo taikymo sustabdymo arba kvotų negali būti atsižvelgiama. Todėl produktai, kurių muitų taikymą sustabdžius ta riba nebūtų pasiekta, kaip nustatyta atliekant privalomą peržiūrą, turėtų būti išbraukti iš Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedo;
- (7) todėl Reglamentas (ES) Nr. 1387/2013 turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas;
- (8) kad nenutrūktų autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo sistemos taikymas ir būtų laikomasi 2011 m. gruodžio 13 d. Komisijos komunikate dėl autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo ir kvotų išdėstytų gairių, šiame reglamente numatyti su atitinkamų produktų muitų tarifo taikymo sustabdymu susiję pakeitimai turėtų būti taikomi nuo 2021 m. sausio 1 d. Todėl šis reglamentas turėtų įsigalioti skubos tvarka,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

1 straipsnis

Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedas iš dalies keičiamas pagal šio reglamento priedą.

2 straipsnis

Šis reglamentas įsigalioja kitą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Jis taikomas nuo 2021 m. sausio 1 d.

Šis reglamentas privalomas visas ir tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas

⁴ OL C 363, 2011 12 13, p. 6.

FINANSINĖ TEISĖS AKTO PASIŪLYMO PAŽYMA

1. 1. PASIŪLYMO PAVADINIMAS

Tarybos reglamentas, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 1387/2013, kuriuo sustabdomas autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams

2. BIUDŽETO EILUTĖS

Skyrius ir straipsnis: 12 skyrius, 120 straipsnis

2021 metams biudžete numatyta suma: 17 605 700 000 EUR

3. FINANSINIS POVEIKIS

☐ Pasiūlymas finansinio poveikio neturi.

X Pasiūlymas neturi finansinio poveikio išlaidoms, bet turi finansinį poveikį pajamoms. Poveikis yra toks:

(mln. EUR, dešimtųjų tikslumu)

Biudžeto eilutė	Pajamos	12 mėnesių laikotarpis, prasidedantis mmmm mm dd	[Metai – 2021]
120 straipsnis	<i>Poveikis nuosaviems ištekliams</i>	2021 01 01	–38,1

Padėtis pradėjus taikyti priemonę	
	[2021–2025 m.]
120 straipsnis	–38,1 mln. EUR per metus

Priede nurodyti 83 nauji produktai. Dėl muitų taikymo šiems produktams sustabdymo nesurinksimi muitai, apskaičiuoti remiantis prašymus pateikusių valstybių narių 2021–2025 m. prognozėmis, sudaro 37,6 mln. EUR per metus.

Tačiau, remiantis ankstesnių metų statistiniais duomenimis, šią sumą reikėtų padidinti taikant 1,8 dydžio vidutinį koeficientą, kad būtų atsižvelgta į importą į kitas valstybes nares, kuriose sustabdytas tų pačių muitų taikymas. Tai reiškia, jog nesurinktų muitų suma sieks apie 67,7 mln. EUR per metus.

Keturiems produktams, kurių muitų taikymas šiuo metu sustabdytas, bus taikoma nebe nulinė, o didesnė muito norma. Tai reiškia, kad surenkamų muitų suma padidės 0,3 mln. EUR per metus (remiantis 2019 m. statistiniais duomenimis).

116 produktų vėl pradėti taikyti muitai, todėl jie išbraukti iš šio priedo. Tai reiškia, kad surenkamų muitų suma padidės 19,8 mln. EUR per metus (remiantis 2019 m. statistiniais duomenimis).

Remiantis tuo, kas išdėstyta, dėl šio reglamento taikymo prarastos ES biudžeto pajamos 2021 01 01–2025 12 31 laikotarpiu sudarys $67,7 - 19,8 - 0,3 = 47,6$ mln. EUR (bendra suma, į kurią įskaičiuotos surinkimo sąnaudos) $\times 0,8 = 38,1$ mln. EUR per metus.

4. KOVOS SU SUKČIAVIMU PRIEMONĖS

Remiantis 2013 m. spalio 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 952/2013, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas, 254 straipsniu, bus atlikti kai kurių produktų, kuriems taikomas šis Tarybos reglamentas, galutinio vartojimo patikrinimai.

Be to, valstybės narės gali atlikti bet kokią muitinį tikrinimą, kurį jos laiko tinkamu taikydamos savo rizikos valdymo sistemą, kaip numatyta 2013 m. spalio 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 952/2013, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas, 46 straipsnyje.