



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 18. marraskuuta 2020
(OR. en)

13129/20

Toimielinten välinen asia:
2020/0328 (NLE)

UD 353

EHDOTUS

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	18. marraskuuta 2020
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2020) 737 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON ASETUKSEKSI tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspendoimisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1387/2013 muuttamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2020) 737 final.

Liite: COM(2020) 737 final



Bryssel 18.11.2020
COM(2020) 737 final

2020/0328 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

**tietyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin
autonomisten tullien suspendoimisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1387/2013
muuttamisesta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Neuvoston asetuksella (EU) N:o 1387/2013, jäljempänä 'asetus', on suspendoitu osittain tai kokonaan eräät yhteisen tullitariffin autonomiset tullit, jotta voidaan varmistaa tiettyjen sellaisten maatalous- ja teollisuustuotteiden riittävä ja jatkuva saatavuus, joita ei tuoteta riittävästi tai ollenkaan unionissa, ja välttää näitä tuotteita koskevat markkinahäiriöt.

Asetus saatetaan ajan tasalle kuuden kuukauden välein unionin tuotannonalojen tarpeiden tyydyttämiseksi. Komissio on tullitaloustyöryhmän avustamana tarkastellut uudelleen kaikkia jäsenvaltioiden esittämiä pyyntöjä, jotka koskevat yksipuolisia tullisuspensioita.

Tällaisen uudelleentarkastelun perusteella komissio katsoo, että on perusteltua suspendoida joidenkin sellaisten uusien tuotteiden tullit, joita ei tällä hetkellä luetella asetuksen liitteessä. Eräiden muiden tuotteiden osalta on tarpeen muuttaa tavaran kuvausta, luokittelua, tullien määrää, käyttötarkoitusta koskevaa vaatimusta tai pakollisen uudelleentarkastelun päivämäärää koskevia ehtoja. Liitteestä ehdotetaan poistettavaksi tuotteet, joiden tullisuspension jatkaminen ei ole enää unionin taloudellisten etujen mukaista.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Tämä ehdotus ei vaikuta maihin, jotka ovat tehneet etuuskohtelukauppaa koskevan sopimuksen unionin kanssa, eikä tällaisten sopimusten (esim. GSP-järjestelmä, AKT-maiden kauppajärjestely ja vapaakauppasopimukset) ehdokasmaihin ja mahdollisiin ehdokasmaihin.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotus on johdonmukainen unionin maatalous-, kauppaa-, yritys-, ympäristö-, kehitysyhteistyö- ja ulkosuhdepolitiikan kanssa.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Tämän ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 31 artikla.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotus kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen. Suunnitelluissa toimenpiteissä noudatetaan periaatteita, joilla pyritään yksinkertaistamaan ulkomaankaupan toimijoiden menettelyjä yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetun komission tiedonannon¹ mukaisesti. Tässä asetuksessa ei Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan 4 kohdan mukaisesti ylitetä sitä, mikä on tarpeen aiottujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

¹ EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6.

- **Toimintatavan valinta**

SEUT-sopimuksen 31 artiklan nojalla neuvosto vahvistaa komission ehdotuksesta yhteisen tullitariffin tullit. Sen vuoksi neuvoston asetus on tässä tapauksessa asianmukainen toimintatapa.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Yksipuolisten suspensioiden järjestelmästä tehtiin arviointitutkimus vuonna 2013. Arvioinnissa pääteltiin, että järjestelmän keskeiset perusteet ovat edelleen voimassa. EU:n yritykset, jotka tuovat tavaroita järjestelmän puitteissa, voivat saada merkittäviä kustannussäästöjä. Näillä säästöillä voi puolestaan olla laajempia myönteisiä vaikutuksia. Niiden avulla voidaan esimerkiksi parantaa kilpailukykyä, tehostaa tuotantomenetelmiä sekä luoda uusia tai turvata olemassa olevia työpaikkoja unionissa. Vaikutukset riippuvat kulloinkin kyseessä olevasta tuotteesta, yrityksestä ja toimialasta. Tästä asetuksesta aiheutuvia säästöjä koskevat tiedot ovat liitteenä olevassa rahoitusselvityksessä.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Tullitaloustyöryhmä, jossa on edustajia jokaisesta jäsenvaltiosta ja Turkista, avusti komissiota tämän ehdotuksen arvioinnissa. Ryhmä kokoontui kolme kertaa ennen kuin tässä ehdotuksessa esitetyistä muutoksista päästiin yhteisymmärrykseen.

Ryhmä arvioi huolellisesti jokaisen pyynnön (uusi kiintiö, kiintiön muuttaminen tai kiintiön poistaminen). Kutakin tapausta tutkiessaan se halusi erityisesti varmistaa, ettei ehdotus aiheuta unionin tuottajille kielteisiä vaikutuksia vaan vahvistaa ja lujittaa unionin tuotannon kilpailukykyä. Tullitalousryhmän jäsenten välillä käytyjen keskustelujen lisäksi jäsenvaltiot kuuluivat asianomaisia tuotannonaloja, edunvalvontajärjestöjä, kauppakamareja ja muita sidosryhmiä.

Tullitaloustyöryhmässä käydyissä neuvotteluissa päästiin joko yksimielisyyteen tai kompromissiratkaisuun kaikista luetelluista tullisuspensioista. Peruuttamattomia seurauksia aiheuttavia vakavia riskejä ei havaittu.

- **Vaikutustenarviointi**

Ehdotettu muutos on luonteeltaan puhtaasti tekninen ja koskee ainoastaan neuvoston asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä lueteltujen suspensioiden soveltamisalaa. Tästä ehdotuksesta ei näin ollen tehty vaikutustenarviointia.

- **Perusoikeudet**

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia perusoikeuksiin.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutus tuloihin. Suspensioiden vuoksi tulleja jää kantamatta yhteensä noin 47,6 miljoonaa euroa vuodessa. Kielteinen vaikutus talousarvion perinteisiin omiin varoihin on 38,1 miljoonaa euroa vuodessa (eli 80 prosenttia kokonaismäärästä). Säädökseen liittyvässä rahoitusselvityksessä on tarkempia tietoja ehdotuksen talousarviovaikutuksista.

Perinteisiin omiin varoihin kohdistuva tulojen menetys on katettava bruttokansantuloon (BKTL) perustuvilla jäsenvaltioiden maksuosuuksilla.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ehdotetut toimenpiteet toteutetaan Euroopan unionin yhtenäistariiffiin (Taric) puiteissa. Kyseisten toimenpiteiden soveltamisesta vastaavat jäsenvaltioiden tulliviranomaiset.

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS**tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspendoimisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1387/2013 muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 31 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Jotta voitaisiin varmistaa tiettyjen sellaisten maatalous- ja teollisuustuotteiden riittävä ja jatkuva saatavuus, joita ei ole tuotettu unionissa, ja välttää siten kyseisiä tuotteita koskevat markkinahäiriöt, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013¹ 56 artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitetun tyyppiset kyseisiin tuotteisiin sovellettavat yhteisen tullitariffin tullit on suspendoitu neuvoston asetuksella (EU) N:o 1387/2013². Kyseisiä tuotteita voidaan tuoda unioniin alennetuin tullein tai tulleitta.
- (2) Tiettyjen tuotteiden, joita ei luetella asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä, tuotanto unionissa on riittämätöntä tai sitä ei ole lainkaan. Sen vuoksi on unionin edun mukaista suspendoida kyseisten tuotteiden yhteisen tullitariffin tullit kokonaan.
- (3) Tiettyjen tuotteiden, joita ei luetella asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä, yhteisen tullitariffin tullit olisi osittain suspendoitava sisäänrakennettujen akkujen tuotannon edistämiseksi unionissa 17 päivänä toukokuuta 2018 annetun komission tiedonannon ”Eurooppa liikkeellä – Kestävä liikkuvuus Euroopassa: turvallinen, verkottunut ja puhdas liikenne”³ mukaisesti. Lisäksi tiettyihin tuotteisiin olisi sovellettava ainoastaan osittaista yhteisen tullitariffin tullien suspensiota tällä hetkellä sovellettavan täysimääräisen suspension sijaan. Kyseisten suspensioiden pakollisen uudelleentarkastelun päivämäärän olisi oltava 31 päivä joulukuuta 2021, jotta kyseisessä uudelleentarkastelussa voidaan ottaa huomioon akkualan kehitys unionissa.
- (4) On tarpeen muuttaa asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä lueteltujen tiettyjen yhteisen tullitariffin tullien suspensioiden tavaran kuvausta, luokittelua ja käyttötarkoitusta koskevaa vaatimusta tuotteiden teknisen kehityksen ja markkinoiden taloudellisten kehityssuuntausten huomioon ottamiseksi.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 952/2013, annettu 9 päivänä lokakuuta 2013, unionin tullikoodeksista (EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1).

² Neuvoston asetus (EU) N:o 1387/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspendoimisesta ja asetuksen (EU) N:o 1344/2011 kumoamisesta (EUVL L 354, 28.12.2013, s. 201).

³ COM(2018) 293 final.

- (5) Eräitä asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä lueteltuja yhteisen tullitariffin tullien suspensioita on tarkasteltu uudelleen. Sen vuoksi olisi vahvistettava uudet päivämäärät niiden seuraavaa pakollista uudelleentarkastelua varten.
- (6) Asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä luetellaan tiettyjä tuotteita, joihin sovellettavien yhteisen tullitariffin tullien suspensio ei ole enää unionin edun mukaista. Kyseisten tuotteiden suspensiot olisi sen vuoksi poistettava. Lisäksi yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä 13 päivänä joulukuuta 2011 annetun komission tiedonannon⁴ mukaisesti tullisuspensioita tai kiintiöitä koskevia pyyntöjä ei käytännön syistä voida ottaa huomioon silloin, kun kantamatta jäävien tullien määrän arvioidaan olevan alle 15 000 euroa vuodessa. Suspensiot olisi sen vuoksi poistettava asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteestä niiltä tuotteilta, joiden osalta mainittu kynnyksiarvo ei pakollisen uudelleentarkastelun mukaan täyty.
- (7) Sen vuoksi asetusta (EU) N:o 1387/2013 olisi muutettava.
- (8) Jotta yksipuolisten suspensioiden järjestelmän soveltamisen keskeytyminen vältettäisiin ja jotta noudatettaisiin yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä 13 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission tiedonannossa vahvistettuja suuntaviivoja, tässä asetuksessa säädettyjä asianomaisten tuotteiden tullisuspensioita koskevia muutoksia olisi sovellettava 1 päivästä tammikuuta 2021. Tämän asetuksen olisi sen vuoksi tultava voimaan kiireellisesti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liite tämän asetuksen liitteen mukaisesti.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2021.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

⁴ EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6.

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. EHDOTUKSEN NIMI:

Neuvoston asetus tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspendoimisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1387/2013 muuttamisesta

2. BUDJETTIKOHDAT:

Luku ja momentti: 12 luvun 120 momentti

Vuodeksi 2021 budjetoitu määrä: 17 605 700 000

3. RAHOITUSVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia.

Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutuksia tuloihin. Vaikutukset ovat seuraavat:

(milj. euroa yhden desimaalin tarkkuudella)

Budjettikohta	Tulot	12 kk:n jakso, joka alkaa pp/kk/vvvv	[Vuosi 2021]
120 momentti	<i>Vaikutukset omiin varoihin</i>	01/01/2021	-38,1

Toteutuksen jälkeen	
[2021–2025]	
120 momentti	-38,1 milj. euroa/vuosi

Liitteeseen sisältyy 83 uutta tuotetta. Kyseisten suspensioiden vuoksi tulleja jää kantamatta 37,6 miljoonaa euroa vuodessa. Tämä laskelma perustuu hakemuksia jättäneiden jäsenvaltioiden vuosia 2021–2025 koskeviin arviointeihin.

Edeltäviltä vuosilta käytettävissä olevien tilastojen perusteella näyttäisi kuitenkin siltä, että tätä määrää on tarpeen korottaa soveltamalla keskimääräistä kerrointa, jonka arvioidaan olevan 1,8. Näin voidaan ottaa huomioon samoja suspensioita soveltaviin muihin jäsenvaltioihin suuntautuva tuonti. Tämä merkitsee sitä, että tulleja jää kantamatta noin 67,7 miljoonaa euroa vuodessa.

Nollatulli on neljän voimassa olevan suspension osalta nostettu. Tämä vastaa 0,3 miljoonan euron vuotuista lisäystä kannettavien tullien määrään vuoden 2019 tilastojen perusteella arvioituna.

Liitteestä on poistettu 116 tuotetta, joiden tullit on otettu uudelleen käyttöön. Tämä vastaa 19,8 miljoonan euron vuotuista lisäystä kannettavien tullien määrään vuoden 2019 tilastojen perusteella arvioituna.

Edellä esitetyn perusteella tästä asetuksesta EU:n talousarvioon aiheutuvan tulonmenetyksen voidaan arvioida olevan $67,7 - 19,8 - 0,3 = 47,6$ miljoonaa euroa (bruttomäärä, joka sisältää kantokulut) $\times 0,8 = 38,1$ miljoonaa euroa vuodessa 1.1.2021 ja 31.12.2025 välisenä aikana.

4. PETOSTENTORJUNTA

Joidenkin tässä neuvoston asetuksessa tarkoitettujen tuotteiden tiettyä käyttötarkoitusta valvotaan unionin tullikoodeksista 9 päivänä lokakuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 254 artiklan mukaisesti.

Jäsenvaltiot voivat lisäksi unionin tullikoodeksista 9 päivänä lokakuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 46 artiklan mukaisesti suorittaa käyttämiensä riskinhallintamenetelmien perusteella tarpeellisiksi katsomansa tullitarkastukset.