

Brüssel, 26. november 2020
(OR. en)

13098/20

Institutsioonidevaheline
dokument:
2020/0336(NLE)

TRANS 529
COWEB 163

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	26. november 2020
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2020) 759 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel transpordiühenduse piirkondlikus juhtimiskomitees seoses transpordiühenduse 2021. aasta eelarve vastuvõtmisega

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2020) 759 final.

Lisatud: COM(2020) 759 final



Brüssel, 26.11.2020
COM(2020) 759 final

2020/0336 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel transpordiühenduse piirkondlikus juhtimiskomitees seoses transpordiühenduse 2021. aasta eelarve vastuvõtmisega

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolev ettepanek käsitleb otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel transpordiühenduse asutamise lepinguga loodud piirkondlikus juhtimiskomitees võetav seisukoht seoses transpordiühenduse 2021. aasta eelarvet käsitleva otsuse kavandatud vastuvõtmisega.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Transpordiühenduse asutamise leping

Transpordiühenduse asutamise lepingu (edaspidi „leping“) eesmärk on luua maantee-, raudtee-, sisevee- ja meretransporti hõlmav transpordiühendus ning arendada Euroopa Liidu ja Kagu-Euroopa riikide vahelist transpordivõrku. Leping jõustus 1. mail 2019.

Euroopa Liit on lepingu osaline¹.

2.2. Piirkondlik juhtimiskomitee

Piirkondlik juhtimiskomitee on moodustatud transpordiühenduse asutamise lepingu artikli 24 alusel. Komitee vastutab lepingu haldamise ja nõuetekohase rakendamise tagamise eest. Selleks annab ta soovitusi ja võtab vastu otsuseid transpordiühenduse asutamise lepingus sätestatud juhtudel. Piirkondlik juhtimiskomitee teeb eelkõige järgmist:

- a) valmistab ette ministrite nõukogu töö;
- b) otsustab tehniliste komiteede moodustamise üle;
- c) võtab uute ELi õigusaktide vastuvõtmise korral asjakohaseid meetmeid, eelkõige vaatab läbi lepingu I lisa;
- d) määrab pärast ministrite nõukoguga konsulteerimist ametisse alalise sekretariaadi direktori;
- e) võib ametisse nimetada ühe või mitu alalise sekretariaadi asedirektorit;
- f) kehtestab alalise sekretariaadi suhtes kohaldatavad eeskirjad;
- g) võib teha otsuse eelarvesse tehtavate sissemaksete läbivaatamise kohta;
- h) võtab vastu transpordiühenduse aastaeelarve;
- i) võtab vastu otsuse, milles täpsustatakse eelarve täitmise ning raamatupidamisarvestuse esitamise, auditeerimise ja kontrollimise menetlust;
- j) teeb otsuseid lepinguosaliste vahel tekkinud vaidluste kohta;

¹ Nõukogu 11. juuli 2017. aasta otsus (EL) 2017/1937 transpordiühenduse asutamise lepingu Euroopa Liidu nimel allkirjastamise ja selle ajutise kohaldamise kohta (ELT L 278, 27.10.2017, lk 1).

- k) võtab vastu üldpõhimõtted seoses lepingu alusel või selle raames moodustatud organite valduses olevate dokumentide kättesaadavusega;
- l) võtab vastu aastaaruandeid, et anda ministrite nõukogule ülevaade üldvõrgu rakendamisest;
- m) määrab teatavate liidu õigusaktide puhul kindlaks tähtsajad ja viisid, mida Kagu-Euroopa lepinguosalisel peavad kõnealuste õigusaktide ülevõtmisel järgima.

Piirkondlik juhtimiskomitee koosneb kõigi lepinguosaliste esindajatest ja nende asendusliikmetest. Vaatlejana võivad osaleda kõik ELi liikmesriigid.

Piirkondlik juhtimiskomitee teeb otsuseid ühehäälselt.

2.3. Piirkondliku juhtimiskomitee kavandatav akt

Piirkondlik juhtimiskomitee peab 2021. aasta esimesel koosolekul vastu võtma otsuse, milles käsitletakse transpordiühenduse 2021. aasta eelarvet (edaspidi „kavandatav akt“).

Kavandatava akti eesmärk on määrata kindlaks transpordiühenduse 2021. aasta eelarve.

Kavandatav akt muutub lepinguosalistele siduvaks kooskõlas lepingu artikli 25 lõikega 1, milles on sätestatud järgmine: „Piirkondliku juhtimiskomitee otsus on lepinguosaliste jaoks siduv. Kui piirkondliku juhtimiskomitee otsus sisaldab nõuet, et lepinguosaline peab võtma meetmeid, siis võtab kõnealune lepinguosaline vajalikud meetmed ning teavitab sellest piirkondlikku juhtimiskomiteed.“

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Lepinguosaliste osalus transpordiühenduse eelarves on kindlaks määratud lepingu V lisas. Liidu osa moodustab 80 % eelarvest ja ülejäänud 20 % saadakse lepinguosalistelt Lääne-Balkani riikides.

2020. aasta eelarve kokku oli **3 000 miljonit eurot**, millest **2 400 miljonit eurot** (80 %) saadi ELilt ja **0,6 miljonit eurot** lepinguosalistelt Lääne-Balkani riikides.

2021. aasta puhul on tehtud ettepanek suurendada eelarvet **3 525 miljoni euroni**, millest **0,225 miljonit eurot** kantakse üle 2020. aasta eelarvest ning 80 % uutest assigneeringutest saadakse ELilt (**2 640 miljonit eurot**)² ja ülejäänud 20 % uutest assigneeringutest (**0,66 miljonit eurot**) saadakse lepinguosalistelt Kagu-Euroopa riikides.

See summa katab alalise sekretariaadi jooksvad kulud ja transpordiühenduse eri organite koosolekute korraldamise kulud. Kavandatav suurendamine on põhjendatud, kuna värvatakse uusi töötajaid, korraldatakse sagedamini tehniliste komiteede plaanilisi koosolekuid, soetatakse tänapäevaseid IT-seadmeid ja tarkvara ning plaanipäraselt reisivad direktor ja alalise sekretariaadi ametnikud sagedamini. Eeldatakse, et 2021. aasta on esimene aasta, mil alaline sekretariaat saab tavapäraselt töötada, st kõik juhtivad ja ka muud töötajad on olemas ning haldusraamistik toimib. Vastavalt transpordiühenduse ja asukohariigi Serbia vahelise peakorterilepingu I lisale tagab Serbia alalisele sekretariaadile kontorid ning osa nendega seotud seadmetest ja teenustest (mööbel, turvateenused, elekter, vesi ja puhastus) tasuta.

² Komisjoni 25. juuni 2020. aasta rakendusotsus C(2020) 4356.

Piirkondlikul juhtimiskomiteel on vaja käesolev otsus vastu võtta transpordiühenduse asutamise lepingu rakendamiseks ja alalise sekretariaadi toimimiseks.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et „[n]õukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega [...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslikud tagajärjed asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, kuid mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“³.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kohaldamine käesoleval juhul

Piirkondlik juhtimiskomitee on lepinguga, s.t transpordiühenduse asutamise lepinguga ettenähtud organ.

Akt, mille piirkondlik juhtimiskomitee peab vastu võtma, on õigusliku toimega akt. Piirkondlik juhtimiskomitee on transpordiühenduse asutamise lepingu artikli 35 kohaselt volitatud vastu võtma transpordiühenduse eelarve ning sellekohane otsus on lepinguosaliste jaoks siduv. Tulenevalt nende iseloomust ja arvestades piirkondliku juhtimiskomitee tegevust reguleerivat rahvusvahelist õigust, sisaldab kavandatav akt elemente, mis mõjutavad transpordiühenduse asutamise lepingu osaliste ja seega ka liidu õiguslikku olukorda. Seega on sellel aktil õiguslik toime. Kavandatav akt ei täienda ega muuda transpordiühenduse asutamise lepingu institutsioonilist raamistikku. Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mida liidu nimel võetav seisukoht puudutab. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, s.t peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

³ Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatav akt on vajalik transpordiühenduse asutamise lepingu nõuetekohaseks toimimiseks. Transpordiühenduse asutamise lepingu eesmärgid ning osad hõlmavad maantee-, raudtee- ja siseveetransporti, mis on hõlmatud ELi toimimise lepingu artikliga 91, ning meretransporti, mis on hõlmatud ELi toimimise lepingu artikli 100 lõikega 2. Tulenevalt selle horisontaalsest laadist hõlmab kavandatav akt kõiki neid elemente. Kõik need elemendid on omavahel lahutamatult seotud ja ükski neist ei ole võrreldes teistega kõrvalise tähtsusega.

Seepärast on esildatud otsuse materiaaloiguslik alus ELi toimimise lepingu artikkel 91 ja artikli 100 lõige 2.

4.3. Kokkuvõte

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikkel 91 ja artikli 100 lõige 2 koostoimes ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9.

5. KAVANDATAVA ÕIGUSAKTI AVALDAMINE

Vastavalt transpordiühenduse asutamise lepingu artikli 25 lõikele 2 avaldatakse piirkondliku juhtimiskomitee otsused *Euroopa Liidu Teatajas*.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel transpordiühenduse piirkondlikus juhtimiskomitees seoses transpordiühenduse 2021. aasta eelarve vastuvõtmisega

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 91 ja artikli 100 lõiget 2 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Liit allkirjastas nõukogu otsuse (EL) 2017/1937⁴ alusel transpordiühenduse asutamise lepingu (edaspidi „leping“). See leping kiideti Euroopa Liidu nimel heaks 4. märtsil 2019 nõukogu otsusega (EL) 2019/392⁵. Leping jõustus 1. mail 2019.
- (2) Lepingu artikli 35 kohaselt võtab transpordiühenduse piirkondlik juhtimiskomitee (edaspidi „juhtimiskomitee“) igal aastal vastu transpordiühenduse eelarve. Sama sätte kohaselt võib juhtimiskomitee vastu võtta otsuseid, millega täpsustatakse eelarve täitmise korda.
- (3) Juhtimiskomitee peab oma 2020. aasta detsembris toimuval koosolekul vastu võtma otsuse, milles käsitletakse transpordiühenduse 2021. aasta eelarvet, või kui kõnealusel koosolekul jäetakse see punkt käsitlemata, tuleb vastav otsus vastu võtta järgmisel koosolekul.
- (4) Transpordiühenduse 2021. aastaks kavandatud eelarve on vajalik transpordiühenduse organite nõuetekohaseks toimimiseks. Eelarve hõlmab personali-, reisi-, IT-seadmete ja tarkvarakulusid, samuti tegevuskulusid, näiteks uuringute, tehnilise abi ning konverentside ja koosolekute korraldamisega seonduvaid kulusid.
- (5) On asjakohane määrata kindlaks liidu nimel juhtimiskomitees võetav seisukoht, kuna selline otsus on transpordiühenduse alalise sekretariaadi tööks vajalik ja sellel on liidu jaoks õiguslikud tagajärjed,

⁴ Nõukogu 11. juuli 2017. aasta otsus (EL) 2017/1937 transpordiühenduse asutamise lepingu Euroopa Liidu nimel allkirjastamise ja selle ajutise kohaldamise kohta (ELT L 278, 27.10.2017, lk 1).

⁵ Nõukogu 4. märtsi 2019. aasta otsus (EL) 2019/392 transpordiühenduse asutamise lepingu Euroopa Liidu nimel sõlmimise kohta.

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Euroopa Liidu nimel transpordiühenduse piirkondlikus juhtimiskomitees transpordiühenduse 2021. aasta eelarve kohta võetav seisukoht põhineb piirkondliku juhtimiskomitee otsuse eelnõul, mis on lisatud käesolevale otsusele.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*