



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 6. rujna 2024.
(OR. en)

13061/24

Međuinstitucijski predmet:
2024/0214(NLE)

FORETS 216
SEMENCES 149
AGRI 618
AGRILEG 375

POP RATNA BILJEŠKA

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine
DEPREZ

Datum primitka: 4. rujna 2024.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: COM(2024) 387 final

Predmet: Prijedlog
ODLUKE VIJEĆA
o izmjeni Odluke 2008/971/EZ u pogledu šumskog reprodukcijskog
materijala kategorije „testirano”, njegova označivanja i naziva tijela
odgovornih za odobravanje i kontrolu proizvodnje

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2024) 387 final.

Priloženo: COM(2024) 387 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 4.9.2024.
COM(2024) 387 final

2024/0214 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o izmjeni Odluke 2008/971/EZ u pogledu šumskog reprodukcijskog materijala
kategorije „testirano”, njegova označivanja i naziva tijela odgovornih za odobravanje i
kontrolu proizvodnje**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

U skladu s člankom 19. stavkom 1. Direktive Vijeća 1999/105/EZ od 22. prosinca 1999. o stavljanju na tržište šumskog reprodukcijuskog materijala¹, Vijeće, djelujući kvalificiranom većinom na prijedlog Komisije, utvrđuje daje li šumski reprodukcijuski materijal proizveden u trećoj zemlji ista osiguranja s jamstva na odobrenja njegovog osnovnog materijala i mjera poduzetih pri njegovoj proizvodnji s ciljem stavljanja na tržište kao što je to slučaj sa šumskim reprodukcijuskim materijalom proizvedenim unutar Zajednice i u skladu s odredbama te Direktive.

Odlukom Vijeća 2008/971/EZ² utvrđuju se pravila o jednakovrijednosti šumskog reprodukcijuskog materijala proizvedenog u trećim zemljama. Njome se utvrđuju, s jedne strane, jednakovrijednost sustavâ za odobravanje i registraciju osnovnog materijala i naknadnu proizvodnju reprodukcijuskog materijala od tog osnovnog materijala koji se primjenjuju u trećim zemljama navedenima u njezinu Prilogu I. te, s druge strane, opća pravila za utvrđivanje jednakovrijednosti šumskog reprodukcijuskog materijala proizvedenog u trećim zemljama. Utvrđuju se i uvjeti pod kojima se u Uniju uvozi šumski reprodukcijuski materijal kategorija „poznato podrijetlo”, „selekcionirano” i „kvalificirano” proizveden u trećoj zemlji navedenoj u Prilogu I. toj odluci.

U srpnju 2007. Vijeće OECD-a donijelo je Sustav certificiranja šumskog reprodukcijuskog materijala u međunarodnoj trgovini³ („Sustav OECD-a za šumsko sjeme i sadnice”). Treće zemlje navedene u Odluci 2008/971/EZ primjenjuju nacionalna pravila za certificiranje šumskog reprodukcijuskog materijala na temelju tog sustava. Njegova su pravila 2011. obuhvaćala šumski reprodukcijuski materijal kategorija „poznato podrijetlo”, „selekcionirano” i „kvalificirano”. Pravila sustava OECD-a za šumsko sjeme i sadnice izmijenjena su 2013. kako bi se uključila kategorija „testirano”.

Ispitivanje izmijenjenih pravila OECD-a pokazalo je da uvjeti za odobrenje osnovnog materijala u „testiranoj kategoriji” iz tih pravila odgovaraju zahtjevima utvrđenima u Direktivi 1999/105/EZ.]

Cilj je ovog prijedloga proširiti režim jednakovrijednosti za uvoz šumskog reprodukcijuskog materijala uspostavljen Odlukom 2008/971/EZ na kategoriju „testirano”, u skladu s izmijenjenim pravilima OECD-a iz 2013. Njime se uvode i. uvjeti za utvrđivanje može li se šumski reprodukcijuski materijal kategorije „testirano” uvezen iz određene treće zemlje smatrati jednakovrijednim šumskom reprodukcijuskom materijalu koji je proizveden u Uniji i u skladu je s Direktivom 1999/105/EZ te ii. dodatni uvjeti koji se odnose na sjeme i sadne zalihe iz Odluke 2008/971/EZ.

¹ SL L 11, 15.1.2000., str. 17. ELI <http://data.europa.eu/eli/dir/1999/105/oj>

² Odluka Vijeća 2008/971/EZ od 16. prosinca 2008. o jednakovrijednosti šumskog reprodukcijuskog materijala proizvedenog u trećim zemljama (SL L 345, 23.12.2008., str. 83.). <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/971/2021-01-01>).

³ Odluka Vijeća o uspostavi sustava OECD-a za certificiranje šumskog reprodukcijuskog materijala u međunarodnoj trgovini [OECD/LEGAL/0355].

Kad bude donesen, ovaj bi nacrt odluke trebao zamijeniti privremeno odobrenje izdano Provedbenom odlukom Komisije (EU) 2021/773⁴ kojom se svaka država članica u skladu s člankom 19. stavkom 3. Direktive 1999/105/EZ ovlašćuje da do 31. prosinca 2024. odluči pruža li šumski reprodukcijски materijal kategorije „testirano” proizveden u određenoj trećoj zemlji ista jamstva kao i šumski reprodukcijски materijal koji je proizveden u Uniji i u skladu je s Direktivom 1999/105/EZ.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Riječ je o tehničkoj provedbi postojećih zahtjeva utvrđenih u Direktivi 1999/105/EZ. Stoga je u skladu s postojećim pravilima o „testiranoj” kategoriji šumskog reprodukcijskog materijala i općim pravilima o uvozu šumskog reprodukcijskog materijala u Uniju te s potvrdom da su zahtjevi u predmetnim trećim zemljama istovjetni zahtjevima Unije za šumski reprodukcijски materijal.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Cilj je ovog prijedloga zaštititi neometani nastavak trgovine šumskim reprodukcijским materijalom i održati kontinuiranu opskrbu šumskim reprodukcijским materijalom visoke kvalitete u Uniji te on pridonosi općim politikama zajedničke poljoprivredne politike, europskog zelenog plana⁵ te povezanog zakonodavstva i strategija: Europskom zakonu o klimi⁶, novoj strategiji EU-a za prilagodbu klimatskim promjenama⁷, novoj strategiji EU-a za šume do 2030.⁸ i Strategiji EU-a za bioraznolikost do 2030.⁹

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Kao i Odluka 2008/971/EZ, akt koji treba izmijeniti ovim prijedlogom, i prijedlog se temelji i na članku 19. stavku 2. Direktive 1999/105/EZ.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Proizvodnja i stavljanje na tržište šumskog reprodukcijskog materijala u podijeljenoj je nadležnosti Unije i njezinih država članica jer se odgovarajući pravni akt (Direktiva 1999/105/EZ) temelji na članku 43. UFEU-a (bivši članak 37. Ugovora o osnivanju Europske zajednice).

⁴ Provedbena odluka Komisije (EU) 2021/773 od 10. svibnja 2021. o ovlašćivanju država članica da u skladu s Direktivom Vijeća 1999/105/EZ privremeno odluče o jednakovrijednosti šumskog reprodukcijskog materijala određenih kategorija proizvedenog u određenim trećim zemljama (SL L 169, 12.5.2021., str. 1. ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/773/oj)

⁵ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Europskom vijeću, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija - Europski zeleni plan (COM(2019) 640 final).

⁶ Uredba (EU) 2021/1119 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. lipnja 2021. o uspostavi okvira za postizanje klimatske neutralnosti i o izmjeni uredaba (EZ) br. 401/2009 i (EU) 2018/1999 („Europski zakon o klimi”) (SL L 243, 9.7.2021., str. 1.); ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>.

⁷ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija, „Stvaranje Europe otporne na klimatske promjene – nova strategija EU-a za prilagodbu klimatskim promjenama” (COM(2021) 82 final).

⁸ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija, Nova strategija EU-a za šume do 2030. (COM(2021) 572 final).

⁹ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija, Strategija EU-a za bioraznolikost do 2030. vraćanje prirode u naše živote (COM/2020/380 final).

Budući da je sektor šumskog reproduksijskog materijala ponajviše reguliran na razini Unije, zakonodavstvo u tom području uglavnom je zadaća institucija Unije, kako je utvrđeno u članku 2. stavku 2. UFEU-a. Glavni ciljevi tog sektora, odnosno uvoz šumskog reproduksijskog materijala visoke kvalitete i funkcioniranje unutarnjeg tržišta, ne mogu se adekvatno ostvariti na razini država članica zbog složenosti odgovarajućih pravila i prekograničnih izazova klimatske krize, zaštite bioraznolikosti i održivog razvoja.

Unija stoga može u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji donijeti zajednički pristup uvozu šumskog reproduksijskog materijala u Uniju.

- **Proporcionalnost**

To je jedini mogući oblik djelovanja Unije, a ti su zahtjevi najprikladniji za postizanje željenih ciljeva:

- i. uvoz šumskog reproduksijskog materijala visoke kvalitete za sve korisnike u Uniji;
- ii. dobro funkcioniranje unutarnjeg tržišta;
- iii. ravnopravni uvjeti za specijalizirane subjekte; kao i
- iv. olakšavanje trgovine radi prilagodbe klimatskim promjenama i njihova ublažavanja.

- **Odabir instrumenta**

Komisija predlaže Odluku Vijeća, istu vrstu pravnog instrumenta kao i akt koji će se izmijeniti ovim prijedlogom (Odluka 2008/971/EZ).

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Ex post evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Nije bilo javnih savjetovanja jer je riječ o tehničkoj inicijativi od ograničenog interesa za širu javnost. Nadalje, nije provedeno savjetovanje s dionicima o jednakovrijednosti u odnosu na zahtjeve EU-a za druge kategorije šumskog reproduksijskog materijala.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Unija i države članice uvelike su uključene u razvoj sustava OECD-a za sjeme i sustava OECD-a za šumsko sjeme i sadnice. Komisija je ispitala pravila OECD-a, kao i odgovarajuća nacionalna pravila relevantnih trećih zemalja koje primjenjuju taj sustav, u pogledu kategorije „testirano”. To ispitivanje pravila pokazalo je da uvjeti za odobravanje osnovnog materijala ispunjavaju zahtjeve utvrđene u Direktivi 1999/105/EZ za tu kategoriju. Zbog toga se ne smatra potrebnim daljnje prikupljanje i korištenje stručnog znanja jer Unija i predmetne treće zemlje u tom pogledu primjenjuju općeprihvaćena pravila OECD-a.

- **Procjena učinka**

Ovom se Odlukom provode postojeća pravila. Priznavanje jednakovrijednosti šumskog reproduksijskog materijala proizvedenog u trećim zemljama za uvoz temelji se na sustavima OECD-a i metodama Međunarodnog udruženja za ispitivanje sjemena (ISTA). Kako je

pokazala primjena Odluke (EU) 2021/536, ne očekuju se štetni gospodarski, socijalni ili okolišni učinci od uvoza šumskog reprodukcijuskog materijala testirane kategorije jer nadležna tijela, treće zemlje ni specijalizirani subjekti nisu prijavili takve učinke. te se procjena učinka stoga ne smatra potrebnom.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Ovaj prijedlog nije povezan s REFIT-om. Prijedlog ne utječe na troškove usklađivanja za subjekte. „Digitalna provjera” nije primjenjiva na ovaj prijedlog.

- **Temeljna prava**

Predloženom Odlukom poštuju se sve odredbe Povelje Europske unije o temeljnim pravima.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Ovaj prijedlog nema utjecaj na proračun.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Ne zahtijevaju se planovi provedbe ni mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja.

- **Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Jedinstvenom materijalnom odredbom u prijedlogu odobrava se jednakovrijednost s primjenjivim pravom Unije za šumski reprodukcijuski materijal kategorije „testirano” proizveden u određenim trećim zemljama za uvoz u Uniju jer uključuje tu kategoriju u područje primjene Odluke 2008/971/EZ.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Odluke 2008/971/EZ u pogledu šumskog reprodukcijskog materijala kategorije „testirano”, njegova označivanja i naziva tijela odgovornih za odobravanje i kontrolu proizvodnje

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Direktivu Vijeća 1999/105/EZ od 22. prosinca 1999. o stavljanju na tržište šumskog reprodukcijskog materijala¹, a posebno njezin članak 19. stavke 1. i 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije²,

budući da:

- (1) Direktiva 1999/105/EZ primjenjuje se na stavljanje šumskog reprodukcijskog materijala na tržište unutar Unije. Ta se direktiva odnosi na reprodukcijski materijal vrsta stabala i njihovih umjetnih hibrida koji su važni za šumarstvo u cijeloj Uniji ili njezinu dijelu.
- (2) Odlukom Vijeća 2008/971/EZ³ utvrđuju se uvjeti pod kojima se u Uniju može uvoziti šumski reprodukcijski materijal kategorija „poznato podrijetlo”, „selekcionirano” i „kvalificirano”, proizveden u trećim zemljama navedenima u Prilogu I. toj odluci, kad je riječ o odobravanju i registraciji osnovnog materijala te naknadnoj proizvodnji šumskog reprodukcijskog materijala iz tog osnovnog materijala. Predmetne treće zemlje primjenjuju sustav OECD-a za certificiranje šumskog reprodukcijskog materijala u međunarodnoj trgovini⁴ („Sustav OECD-a za šumsko sjeme i sadnice”).
- (3) Sustav OECD-a za šumsko sjeme i sadnice izmijenjen je 2013. kako bi uključio šumski reprodukcijski materijal kategorije „testirano” uz kategorije šumskog reprodukcijskog materijala „poznato podrijetlo”, „selekcionirano” i „kvalificirano”, koje su obuhvaćene sustavom od 2011.
- (4) Nacionalnim pravilima za certificiranje šumskog reprodukcijskog materijala u Kanadi, Švicarskoj, Ujedinjenoj Kraljevini, Norveškoj, Srbiji, Turskoj i Sjedinjenim Američkim Državama („precizirane treće zemlje”) predviđeno je provođenje službenih kontrola na terenu prilikom prikupljanja i pripreme sjemena, kao i prilikom proizvodnje sadnica.

¹ SL L 11, 15.1.2000., str. 17., ELI <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/971/2021-01-01>.

² SL C [...], [...], str. [...].

³ Odluka Vijeća 2008/971/EZ od 16. prosinca 2008. o jednakovrijednosti šumskog reprodukcijskog materijala proizvedenog u trećim zemljama (SL L 345, 23.12.2008., str. 83.).
ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/971/2021-01-01>.

⁴ Odluke Vijeća Organizacije za gospodarsku suradnju i razvoj, Odluka Vijeća o uspostavi sustava OECD-a za certificiranje šumskog reprodukcijskog materijala u međunarodnoj trgovini [OECD/LEGAL/0355].
<https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0355>.

- (5) U skladu s tim nacionalnim pravilima, sustavi za odobravanje i registraciju osnovnog materijala te za proizvodnju šumskog reprodukcijuskog materijala iz tog osnovnog materijala trebaju slijediti sustav OECD-a za šumsko sjeme i sadnice. Nadalje, prema tim nacionalnim pravilima, sjeme i sadnice iz kategorija „poznato podrijetlo”, „selekcionirano”, „kvalificirano” i „testirano” moraju se službeno certificirati, a paketi sjemena moraju se službeno zatvarati u skladu sa sustavom OECD-a za šumsko sjeme i sadnice.
- (6) Budući da na razini Unije nije donesena odluka o jednakovrijednosti šumskog reprodukcijuskog materijala kategorije „testirano”, Provedbenom odlukom Komisije (EU) 2021/773⁵ privremeno je, do 31. prosinca 2024., državama članicama odobreno da odluče o jednakovrijednosti šumskog reprodukcijuskog materijala iz kategorije „testirano” proizvedenog u trećim zemljama navedenima u Prilogu I. Odluci 2008/971/EZ, što uključuje precizirane treće zemlje. To je odobrenje bilo potrebno da se izbjegne rizik od poremećaja uvoza tog šumskog reprodukcijuskog materijala u države članice.
- (7) Ispitivanje nacionalnih pravila preciziranih trećih zemalja u pogledu kategorije „testirano” pokazuje da se uvjeti za odobrenje osnovnog materijala smatraju jednakovrijednima onima utvrđenima u Direktivi 1999/105/EZ, pod uvjetom da su ispunjeni uvjeti iz Priloga II. Odluci 2008/971/EZ u pogledu sjemena i sadnih zaliha.
- (8) Promijenjeni su nazivi i adrese nekih tijela odgovornih za odobravanje i kontrolu proizvodnje, navedeni u Prilogu I. Odluci 2008/971/EZ, te ih je stoga potrebno ažurirati.
- (9) Također je moguće koristiti genetsku modifikaciju za proizvodnju sjemena ili sadnog materijala kategorije „testirano”. Stoga bi, kako bi se korisnicima šumskog reprodukcijuskog materijala omogućilo donošenje informirane odluke, na oznaci OECD-a i na oznaci ili dokumentu dobavljača trebalo navesti je li ta vrsta izmjene upotrijebljena u proizvodnji osnovnog materijala za tu kategoriju, kao što je trenutačno slučaj s kategorijom „kvalificirano”.
- (10) S obzirom na dodavanje kategorije „testirano” u Prilog II. Odluci 2008/971/EZ, toj bi Odluci trebalo dodati novi prilog s tablicom u kojoj se navode kategorije pod kojima se šumski reprodukcijuski materijal iz različitih vrsta osnovnog materijala smije uvoziti u Uniju, kako bi se osigurala jasnoća i pravilna primjena te Odluke. To je potrebno da se osiguraju pravna jasnoća, usklađenost s Direktivom 1999/105/EZ te pravilna primjena tih pravila i informirani odabir subjekata koji Odluku primjenjuju.
- (11) Odluku 2008/971/EZ trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.
- (12) Budući da Provedbena odluka (EU) 2021/773 prestaje važiti 31. prosinca 2024., ova bi se Odluka trebala primjenjivati od 1. siječnja 2025. kako bi se osigurala pravna jasnoća i kontinuitet odgovarajućih pravila.

⁵ Provedbena odluka Komisije (EU) 2021/773 od 10. svibnja 2021. o ovlašćivanju država članica da u skladu s Direktivom Vijeća 1999/105/EZ privremeno odluče o jednakovrijednosti šumskog reprodukcijuskog materijala određenih kategorija proizvedenog u određenim trećim zemljama (SL L 169, 12.5.2021., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/773/oj).

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Izmjene Odluke 2008/971/EZ

Odluka 2008/971/EZ mijenja se kako slijedi:

- (1) u članku 1. prvi stavak zamjenjuje se sljedećim:
„U ovoj se Odluci utvrđuju uvjeti pod kojima se šumski reprodukcijski materijal kategorija „poznato podrijetlo”, „selekcionirano”, „kvalificirano” i „testirano”, proizveden u trećoj zemlji navedenoj u Prilogu I. uvozi u Uniju.”;
- (2) u članku 3. stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:
„2. Sjeme i sadnice kategorija „poznato podrijetlo”, „selekcionirano”, „kvalificirano” i „testirano” vrsta navedenih u Prilogu I. Direktivi 1999/105/EZ, proizvedeni u trećim zemljama navedenima u Prilogu I. ovoj Odluci, koje su službeno certificirala nadležna tijela treće zemlje navedena u tom prilogu, smatraju se jednakovaljanim sjemenu i sadnicama koji ispunjavaju uvjete Direktive 1999/105/EZ, pod uvjetom da su zadovoljeni uvjeti utvrđeni u Prilogu II. ovoj Odluci.”;
- (3) Prilozi se mijenjaju u skladu s Prilogom ovoj Odluci.

Članak 2.

Stupanje na snagu i primjena

Ova Odluka stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od 1. siječnja 2025.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik