



Βρυξέλλες, 11 Οκτωβρίου 2019
(OR. en)

13052/19

Διοργανικός φάκελος:
2019/0232 (NLE)

MI 705
ECO 104
ENT 227
UNECE 15

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τον Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	11 Οκτωβρίου 2019
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2019) 480 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο των σχετικών επιτροπών της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη όσον αφορά τις προτάσεις τροποποιήσεων των κανονισμών του ΟΗΕ αριθ. 0, 16, 17, 21, 29, 43, 44, 48, 53, 55, 58, 67, 74, 80, 83, 85, 86, 98, 107, 112, 113, 115, 116, 123, 129, 135, 148, 149 και 150, όσον αφορά την πρόταση τροποποιήσεων του παγκόσμιου τεχνικού κανονισμού (ΠΤΚ) αριθ. 2, όσον αφορά την πρόταση τροποποιήσεων του αμοιβαίου ψηφίσματος MR.1, όσον αφορά τις προτάσεις τροποποιήσεων των ενοποιημένων ψηφισμάτων R.E.3 και R.E.5 και όσον αφορά τις προτάσεις για άδειες για την εκπόνηση τροποποίησης του ΠΤΚ αριθ. 6, καθώς και νέου ΠΤΚ για τον προσδιορισμό της ισχύος ηλεκτροκίνητων οχημάτων (DEVF).

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2019) 480 final.

σνημμ.: COM(2019) 480 final

Βρυξέλλες, 11.10.2019
COM(2019) 480 final

2019/0232 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο των σχετικών επιτροπών της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη όσον αφορά τις προτάσεις τροποποιήσεων των κανονισμών του ΟΗΕ αριθ. 0, 16, 17, 21, 29, 43, 44, 48, 53, 55, 58, 67, 74, 80, 83, 85, 86, 98, 107, 112, 113, 115, 116, 123, 129, 135, 148, 149 και 150, όσον αφορά την πρόταση τροποποιήσεων του παγκόσμιου τεχνικού κανονισμού (ΠΤΚ) αριθ. 2, όσον αφορά την πρόταση τροποποιήσεων του αμοιβαίου ψηφίσματος MR.1, όσον αφορά τις προτάσεις τροποποιήσεων των ενοποιημένων ψηφισμάτων R.E.3 και R.E.5 και όσον αφορά τις προτάσεις για άδειες για την εκπόνηση τροποποίησης του ΠΤΚ αριθ. 6, καθώς και νέου ΠΤΚ για τον προσδιορισμό της ισχύος ηλεκτροκίνητων οχημάτων (DEVF).

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης σε μία από τις μόνιμες ομάδες εργασίας στο θεσμικό πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών, και συγκεκριμένα στο Παγκόσμιο Φόρουμ για την Εναρμόνιση των Κανονισμών σχετικά με τα Οχήματα της οικονομικής επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη (ομάδα εργασίας 29 ή WP.29), σε σχέση με την προβλεπόμενη έγκριση από την εν λόγω ομάδα εργασίας των τροποποιήσεων των υφιστάμενων κανονισμών του ΟΗΕ (βάσει της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958) ή των παγκόσμιων τεχνικών κανονισμών του ΟΗΕ (ΠΤΚ του ΟΗΕ βάσει της παράλληλης συμφωνίας) και ορισμένων ψηφισμάτων στο πλαίσιο των δύο συμφωνιών.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η συμφωνία του 1958 και η συμφωνία του 1998

Η συμφωνία της οικονομικής επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη («ΟΕΕ/ΗΕ») σχετικά με την υιοθέτηση ομοιόμορφων τεχνικών προδιαγραφών για τροχοφόρα οχήματα, εξοπλισμό και εξαρτήματα τα οποία δύνανται να τοποθετηθούν ή/και να χρησιμοποιηθούν σε τροχοφόρα οχήματα και τις συνθήκες για την αμοιβαία αναγνώριση των εγκρίσεων που χορηγούνται με βάση τις προδιαγραφές αυτές («αναθεωρημένη συμφωνία του 1958») και η συμφωνία για την κατάρτιση παγκόσμιων τεχνικών κανονισμών για τα τροχοφόρα οχήματα, τον εξοπλισμό και τα εξαρτήματα που μπορούν να τοποθετούνται ή/και να χρησιμοποιούνται σε τροχοφόρα οχήματα («παράλληλη συμφωνία») έχουν ως στόχο να αναπτυχθούν εναρμονισμένες απαιτήσεις για την άρση των τεχνικών εμποδίων στο εμπόριο μηχανοκίνητων οχημάτων μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών της ΟΕΕ/ΗΕ και να εξασφαλιστεί ότι τα οχήματα αυτά παρέχουν υψηλό επίπεδο ασφάλειας και περιβαλλοντικής προστασίας. Οι συμφωνίες τέθηκαν σε ισχύ για την ΕΕ στις 24 Μαρτίου 1998 και στις 15 Φεβρουαρίου 2000, αντίστοιχα. Η διαχείριση πραγματοποιείται από το Παγκόσμιο Φόρουμ για την Εναρμόνιση των Κανονισμών σχετικά με τα Οχήματα της ΟΕΕ/ΗΕ (ομάδα εργασίας 29 ή WP.29).

Η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος της συμφωνίας¹.

¹ Απόφαση 97/836/ΕΚ του Συμβουλίου, της 27ης Νοεμβρίου 1997, ενόψει της προσχωρήσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας στη συμφωνία της οικονομικής επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη σχετικά με την υιοθέτηση ομοιόμορφων τεχνικών προδιαγραφών για τροχοφόρα οχήματα, εξοπλισμό και εξαρτήματα τα οποία δύνανται να τοποθετηθούν ή/και να χρησιμοποιηθούν σε τροχοφόρα οχήματα και τις συνθήκες για την αμοιβαία αναγνώριση των εγκρίσεων που χορηγούνται με βάση τις προδιαγραφές αυτές («αναθεωρημένη συμφωνία του 1958») (ΕΕ L 346 της 17.12.1997, σ. 78).

Απόφαση 2000/125/ΕΚ του Συμβουλίου, της 31ης Ιανουαρίου 2000, για τη σύναψη συμφωνίας που αφορά την κατάρτιση παγκόσμιων τεχνικών κανονισμών για τα τροχοφόρα οχήματα, τον εξοπλισμό και τα εξαρτήματα που μπορούν να τοποθετούνται ή/και να χρησιμοποιούνται σε τροχοφόρα οχήματα («παράλληλη συμφωνία») (ΕΕ L 35 της 10.2.2000, σ. 12).

2.2. Το Παγκόσμιο Φόρουμ για την Εναρμόνιση των Κανονισμών σχετικά με τα Οχήματα της οικονομικής επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη (ΟΕΕ/ΗΕ) — ομάδα εργασίας 29 ή WP29.

Η ομάδα εργασίας 29 προσφέρει ένα μοναδικό πλαίσιο για παγκοσμίως εναρμονισμένους κανονισμούς για τα οχήματα. Η WP.29 είναι μια μόνιμη ομάδα εργασίας μέσα στο θεσμικό πλαίσιο του ΟΗΕ, με συγκεκριμένη εντολή και εσωτερικό κανονισμό. Λειτουργεί ως παγκόσμιο φόρουμ που παρέχει τη δυνατότητα για ανοικτές συζητήσεις σχετικά με τους κανονισμούς για τα μηχανοκίνητα οχήματα και σχετικά με την εφαρμογή της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958 και της παράλληλης συμφωνίας. Κάθε χώρα μέλος του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών και κάθε οργανισμός περιφερειακής οικονομικής ολοκλήρωσης που έχει συσταθεί από χώρες μέλη των Ηνωμένων Εθνών μπορεί να συμμετέχει πλήρως στις δραστηριότητες της WP.29 και μπορεί να καταστεί συμβαλλόμενο μέρος των συμφωνιών για τα οχήματα που διαχειρίζεται η WP.29.

Οι συνεδριάσεις της WP.29 της ΟΕΕ/ΗΕ διεξάγονται τρεις φορές τον χρόνο: τον Μάρτιο, τον Ιούνιο και τον Νοέμβριο. Σε κάθε συνεδρίαση εγκρίνονται νέοι κανονισμοί του ΟΗΕ, νέοι παγκόσμιοι τεχνικοί κανονισμοί (ΠΤΚ του ΟΗΕ) και/ή τροποποιήσεις στους υπάρχοντες κανονισμούς του ΟΗΕ (βάσει της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958) ή στους παγκόσμιους τεχνικούς κανονισμούς του ΟΗΕ (ΠΤΚ του ΟΗΕ βάσει της παράλληλης συμφωνίας), ώστε να λαμβάνεται υπόψη η τεχνική πρόοδος. Πριν από κάθε συνεδρίαση της WP.29, οι τροποποιήσεις αυτές εξετάζονται κατ' αρχάς σε τεχνικό επίπεδο σε ειδικά επικουρικά όργανα της WP.29.

Στη συνέχεια, διεξάγεται ψηφοφορία στο επίπεδο της WP.29 (δηλαδή με ειδική πλειοψηφία των συμβαλλόμενων μερών που είναι παρόντα και ψηφίζουν για τις προτάσεις βάσει της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958, και με συναίνεση των συμβαλλόμενων μερών που είναι παρόντα και ψηφίζουν για τις προτάσεις βάσει της παράλληλης συμφωνίας).

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης σχετικά με τους νέους κανονισμούς και τους ΠΤΚ, τις τροποποιήσεις, τις προσθήκες και τα διορθωτικά τους, καθορίζεται πριν από κάθε συνεδρίαση της WP.29 με απόφαση του Συμβουλίου βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

2.3. Η προβλεπόμενη πράξη της WP.29

Μεταξύ της 12ης και της 14ης Νοεμβρίου 2019, κατά τη διάρκεια της 179ης συνεδρίασής της, η WP.29 μπορεί να εγκρίνει τις προτάσεις τροποποιήσεων των κανονισμών του ΟΗΕ αριθ. 0, 16, 17, 21, 35, 29, 43, 44, 48, 53, 55, 58, 67, 74, 80, 83, 85, 86, 98, 107, 112, 113, 115, 116, 123, 129, 135, 148, 149 και 150, την πρόταση τροποποιήσεων του παγκόσμιου τεχνικού κανονισμού (ΠΤΚ) αριθ. 2, την πρόταση τροποποιήσεων του αμοιβαίου ψηφίσματος MR.1, τις προτάσεις τροποποιήσεων των ενοποιημένων ψηφισμάτων R.E.3 και R.E.5 και τις προτάσεις για άδειες για την εκπόνηση τροποποίησης του ΠΤΚ αριθ. 6, και ενός νέου ΠΤΚ για τον προσδιορισμό της ισχύος ηλεκτροκίνητων οχημάτων (DEVF).

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

Το σύστημα της WP.29 ενισχύει τη διεθνή εναρμόνιση των προτύπων για τα οχήματα. Η συμφωνία του 1958 συμβάλλει καθοριστικά στην επίτευξη αυτού του στόχου, δεδομένου ότι οι ενωσιακοί κατασκευαστές μπορούν να εφαρμόζουν κοινή δέσμη κανονισμών έγκρισης

τύπου, γνωρίζοντας ότι το προϊόν τους θα αναγνωρίζεται από τα συμβαλλόμενα μέρη ως συμμορφούμενο με την εθνική τους νομοθεσία. Για παράδειγμα, το σύστημα αυτό έδωσε τη δυνατότητα να καταργηθούν από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 661/2009 για τη γενική ασφάλεια των μηχανοκίνητων οχημάτων περισσότερες από 50 οδηγίες της ΕΕ και να αντικατασταθούν από τους αντίστοιχους κανονισμούς που εκπονήθηκαν στο πλαίσιο της συμφωνίας του 1958.

Παρόμοια προσέγγιση ακολουθήθηκε ως προς την οδηγία 2007/46/ΕΚ, η οποία αντικατέστησε τα συστήματα έγκρισης των κρατών μελών με ενωσιακή διαδικασία έγκρισης, θεσπίζοντας εναρμονισμένο πλαίσιο που περιέχει τις διοικητικές διατάξεις και τις γενικές τεχνικές απαιτήσεις για όλα τα νέα οχήματα, τα συστήματα, τα κατασκευαστικά στοιχεία και τις χωριστές τεχνικές μονάδες. Η εν λόγω οδηγία ενσωμάτωσε τους κανονισμούς του ΟΗΕ στο σύστημα έγκρισης τύπου της ΕΕ, είτε ως απαιτήσεις για την έγκριση τύπου είτε ως εναλλακτικές προς την ενωσιακή νομοθεσία απαιτήσεις. Μετά την έκδοση της εν λόγω οδηγίας, οι κανονισμοί του ΟΗΕ ενσωματώνονται όλο και περισσότερο στην ενωσιακή νομοθεσία στο πλαίσιο της έγκρισης τύπου ΕΕ.

Μόλις οι προτάσεις τροποποιήσεων ή οι νέοι κανονισμοί του ΟΗΕ εγκριθούν από την WP.29, και οι εν λόγω πράξεις κοινοποιηθούν στα συμβαλλόμενα μέρη από τον εκτελεστικό γραμματέα της ΟΕΕ/ΗΕ, οι πράξεις μπορούν τελικά να τεθούν σε ισχύ και να μεταφερθούν στους εφαρμοστέους εθνικούς κανόνες κάθε συμβαλλόμενου μέρους, έπειτα από έξι μήνες, ελλείψει αντιρρήσεων από τα συμβαλλόμενα μέρη που συνιστούν μειοψηφία αρνησικυρίας. Στην ΕΕ, η μεταφορά στο εθνικό δίκαιο ολοκληρώνεται μετά τη δημοσίευση των εν λόγω πράξεων στην Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ. Οι τροποποιημένες ή νέες απαιτήσεις, που απορρέουν από την έναρξη ισχύος αυτών των προβλεπόμενων πράξεων, έχουν άμεση εφαρμογή στο δίκαιο της ΕΕ (δηλ. για τους σκοπούς της ευρωπαϊκής έγκρισης τύπου ολόκληρου οχήματος) μετά την τροποποίηση του παραρτήματος 4 της οδηγίας 2007/46/ΕΚ και του παραρτήματος 1 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 661/2009.

Συνεπώς, είναι αναγκαίο να καθοριστεί η θέση της Ένωσης όσον αφορά:

- τις προτάσεις τροποποιήσεων των κανονισμών του ΟΗΕ αριθ. 0, 16, 17, 21, 29, 43, 44, 48, 53, 55, 58, 67, 74, 80, 83, 85, 86, 98, 107, 112, 113, 115, 116, 123, 129, 135, 148, 149 και 150·
- την πρόταση τροποποιήσεων του παγκόσμιου τεχνικού κανονισμού (ΠΤΚ) αριθ. 2·
- την πρόταση τροποποιήσεων του αμοιβαίου ψηφίσματος MR.1·
- τις προτάσεις τροποποιήσεων των ενοποιημένων ψηφισμάτων R.E.3 και R.E.5· και
- τις προτάσεις για άδειες για την εκπόνηση τροποποίησης του ΠΤΚ αριθ. 6 και για την εκπόνηση ενός νέου ΠΤΚ για τον προσδιορισμό της ισχύος ηλεκτροκίνητων οχημάτων (DEVF)·

οι οποίες έχουν υποβληθεί για ψηφοφορία στη συνεδρίαση της WP.29 του Νοεμβρίου 2019, η οποία θα πραγματοποιηθεί από τις 12 έως τις 14 Νοεμβρίου 2019.

Η Ένωση θα πρέπει να υποστηρίζει τις ανωτέρω πράξεις διότι συνάδουν πλήρως με την πολιτική της Ένωσης για την εσωτερική αγορά όσον αφορά την αυτοκινητοβιομηχανία και συνάδουν με τις πολιτικές της Ένωσης για τις μεταφορές, το κλίμα και την ενέργεια. Οι εν λόγω πράξεις έχουν ιδιαίτερα θετικό αντίκτυπο στην ανταγωνιστικότητα της αυτοκινητοβιομηχανίας της ΕΕ και στο διεθνές εμπόριο. Η ψήφος υπέρ των εν λόγω πράξεων θα ενισχύσει την τεχνολογική πρόοδο, θα προσφέρει πλεονεκτήματα οικονομικών κλίμακας, θα αποτρέψει τον κατακερματισμό της εσωτερικής αγοράς και θα εξασφαλίσει ισότιμα περιβαλλοντικά πρότυπα και πρότυπα ασφαλείας σε ολόκληρη την Ένωση.

Δεν ενδείκνυται να ζητηθεί εξωτερική εμπειρογνώσια στην περίπτωση της παρούσας πρότασης. Ωστόσο, η πρόταση θα εξεταστεί από την τεχνική επιτροπή για τα μηχανοκίνητα οχήματα.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.»

Η έννοια των «πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εν λόγω όργανο. Περιλαμβάνει επίσης πράξεις που δεν έχουν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»².

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η ομάδα εργασίας WP.29 είναι ένα όργανο στο πλαίσιο του οποίου συζητείται η εφαρμογή της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958 και της παράλληλης συμφωνίας μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών της ΟΕΕ/ΗΕ.

Οι πράξεις τις οποίες καλείται να εγκρίνει η WP.29 συνιστούν πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα.

Οι κανονισμοί του ΟΗΕ στο πλαίσιο της προβλεπόμενης πράξης θα είναι δεσμευτικοί για την Ένωση και θα είναι σε θέση να επηρεάσουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο της νομοθεσίας της ΕΕ στον τομέα της έγκρισης τύπου οχημάτων. Η οδηγία 2007/46/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³ αντικατέστησε τα συστήματα έγκρισης των κρατών μελών με ενωσιακή διαδικασία έγκρισης και θέσπισε εναρμονισμένο πλαίσιο που περιέχει τις διοικητικές διατάξεις και τις γενικές τεχνικές απαιτήσεις για όλα τα νέα οχήματα, τα συστήματα, τα κατασκευαστικά στοιχεία και τις χωριστές τεχνικές μονάδες. Η εν λόγω οδηγία ενσωμάτωσε τους κανονισμούς που εκδόθηκαν δυνάμει της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958 («κανονισμοί του ΟΗΕ») στο σύστημα έγκρισης τύπου της ΕΕ, είτε ως απαιτήσεις για την έγκριση τύπου είτε ως εναλλακτικές προς την ενωσιακή νομοθεσία απαιτήσεις. Μετά την έκδοση της οδηγίας 2007/46/EK, οι κανονισμοί του ΟΗΕ ενσωματώνονται όλο και περισσότερο στην ενωσιακή νομοθεσία.

² Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

³ Οδηγία 2007/46/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Σεπτεμβρίου 2007, για τη θέσπιση πλαισίου για την έγκριση των μηχανοκίνητων οχημάτων και των ρυμουλκούμενων τους, και των συστημάτων, κατασκευαστικών στοιχείων και χωριστών τεχνικών μονάδων που προορίζονται για τα οχήματα αυτά (οδηγία-πλαίσιο) (ΕΕ L 263 της 9.10.2007, σ. 1).

Οι προβλεπόμενες πράξεις δεν συμπληρώνουν ούτε τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον σκοπό και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Αν η προβλεπόμενη πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και αν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος ή κύρια, ενώ ο άλλος ή η άλλη έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, δηλαδή εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο κύριος σκοπός και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης αφορούν την προσέγγιση των νομοθεσιών. Ως εκ τούτου, η ουσιαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 114 της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Το άρθρο 114 σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ θα πρέπει να αποτελέσουν τη νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο των σχετικών επιτροπών της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη όσον αφορά τις προτάσεις τροποποιήσεων των κανονισμών του ΟΗΕ αριθ. 0, 16, 17, 21, 29, 43, 44, 48, 53, 55, 58, 67, 74, 80, 83, 85, 86, 98, 107, 112, 113, 115, 116, 123, 129, 135, 148, 149 και 150, όσον αφορά την πρόταση τροποποιήσεων του παγκόσμιου τεχνικού κανονισμού (ΠΤΚ) αριθ. 2, όσον αφορά την πρόταση τροποποιήσεων του αμοιβαίου ψηφίσματος MR.1, όσον αφορά τις προτάσεις τροποποιήσεων των ενοποιημένων ψηφισμάτων R.E.3 και R.E.5 και όσον αφορά τις προτάσεις για άδειες για την εκπόνηση τροποποίησης του ΠΤΚ αριθ. 6, καθώς και νέου ΠΤΚ για τον προσδιορισμό της ισχύος ηλεκτροκίνητων οχημάτων (DEVP).

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 114 σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Με την απόφαση 97/836/ΕΚ του Συμβουλίου⁴, η Ένωση προσχώρησε στη συμφωνία της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη (ΟΕΕ/ΗΕ) σχετικά με την υιοθέτηση ομοιόμορφων τεχνικών προδιαγραφών για τροχοφόρα οχήματα, εξοπλισμό και εξαρτήματα τα οποία δύνανται να τοποθετηθούν ή/και να χρησιμοποιηθούν σε τροχοφόρα οχήματα και τις συνθήκες για την αμοιβαία αναγνώριση των εγκρίσεων που χορηγούνται με βάση τις προδιαγραφές αυτές («αναθεωρημένη συμφωνία του 1958»). Η αναθεωρημένη συμφωνία του 1958 τέθηκε σε ισχύ στις 24 Μαρτίου 1998.
- (2) Με την απόφαση 2000/125/ΕΚ του Συμβουλίου⁵, η Ένωση προσχώρησε στη συμφωνία για την κατάρτιση παγκόσμιων τεχνικών κανονισμών για τα τροχοφόρα οχήματα, τον εξοπλισμό και τα εξαρτήματα που μπορούν να τοποθετούνται ή/και να χρησιμοποιούνται σε τροχοφόρα οχήματα («παράλληλη συμφωνία»). Η παράλληλη συμφωνία τέθηκε σε ισχύ στις 15 Φεβρουαρίου 2000.

⁴ Απόφαση 97/836/ΕΚ του Συμβουλίου, της 27ης Νοεμβρίου 1997, ενόψει της προσχώρησης της Ευρωπαϊκής Κοινότητας στη συμφωνία της οικονομικής επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη σχετικά με την υιοθέτηση ομοιόμορφων τεχνικών προδιαγραφών για τροχοφόρα οχήματα, εξοπλισμό και εξαρτήματα τα οποία δύνανται να τοποθετηθούν ή/και να χρησιμοποιηθούν σε τροχοφόρα οχήματα και τις συνθήκες για την αμοιβαία αναγνώριση των εγκρίσεων που χορηγούνται με βάση τις προδιαγραφές αυτές («αναθεωρημένη συμφωνία του 1958») (ΕΕ L 346 της 17.12.1997, σ. 78).

⁵ Απόφαση 2000/125/ΕΚ του Συμβουλίου, της 31ης Ιανουαρίου 2000, για τη σύναψη συμφωνίας που αφορά την κατάρτιση παγκόσμιων τεχνικών κανονισμών για τα τροχοφόρα οχήματα, τον εξοπλισμό και τα εξαρτήματα που μπορούν να τοποθετούνται ή/και να χρησιμοποιούνται σε τροχοφόρα οχήματα («παράλληλη συμφωνία») (ΕΕ L 35 της 10.2.2000, σ. 12).

- (3) Σύμφωνα με το άρθρο 1 της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958 και το άρθρο 6 της παράλληλης συμφωνίας, το Παγκόσμιο Φόρουμ για την Εναρμόνιση των Κανονισμών σχετικά με τα Οχήματα της ΟΕΕ/ΗΕ (ομάδα εργασίας 29 ή WP.29) μπορεί να εγκρίνει, κατά περίπτωση, τις προτάσεις τροποποιήσεων των κανονισμών του ΟΗΕ αριθ. 0, 16, 17, 21, 29, 43, 44, 48, 53, 55, 58, 67, 74, 80, 83, 85, 86, 98, 107, 112, 113, 115, 116, 123, 129, 135, 148, 149 και 150, την πρόταση τροποποιήσεων του παγκόσμιου τεχνικού κανονισμού (ΠΤΚ) αριθ. 2, την πρόταση τροποποιήσεων του αμοιβαίου ψηφίσματος MR.1, τις προτάσεις τροποποιήσεων των ενοποιημένων ψηφισμάτων R.E.3 και R.E.5 και τις προτάσεις για άδειες για την εκπόνηση τροποποίησης του ΠΤΚ αριθ. 6, καθώς και νέου ΠΤΚ για τον προσδιορισμό της ισχύος ηλεκτροκίνητων οχημάτων (DEVF).
- (4) Η WP.29, κατά την 179η σύνοδο του Παγκόσμιου Φόρουμ, που θα πραγματοποιηθεί από τις 12 έως τις 14 Νοεμβρίου 2019, πρόκειται να εγκρίνει τις ανωτέρω πράξεις σε σχέση με τις διοικητικές διατάξεις και τις ομοιόμορφες τεχνικές προδιαγραφές για την έγκριση παγκόσμιων τεχνικών κανονισμών για τα τροχοφόρα οχήματα, τον εξοπλισμό και τα εξαρτήματα που μπορούν να τοποθετούνται και/ή να χρησιμοποιούνται σε τροχοφόρα οχήματα.
- (5) Ενδείκνυται να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της WP.29 όσον αφορά την έγκριση των προτάσεων για κανονισμούς του ΟΗΕ, καθώς οι κανονισμοί του ΟΗΕ θα είναι δεσμευτικοί στην Ένωση και θα είναι σε θέση να επηρεάσουν αποφασιστικά το περιεχόμενο του ενωσιακού δικαίου στον τομέα της έγκρισης τύπου οχημάτων.
- (6) Η οδηγία 2007/46/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁶ αντικατέστησε τα συστήματα έγκρισης των κρατών μελών με ενωσιακή διαδικασία έγκρισης και θέσπισε εναρμονισμένο πλαίσιο που περιέχει τις διοικητικές διατάξεις και τις γενικές τεχνικές απαιτήσεις για όλα τα νέα οχήματα, τα συστήματα, τα κατασκευαστικά στοιχεία και τις χωριστές τεχνικές μονάδες. Η εν λόγω οδηγία ενσωμάτωσε τους κανονισμούς που εκδόθηκαν δυνάμει της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958 («κανονισμοί του ΟΗΕ») στο σύστημα έγκρισης τύπου της ΕΕ, είτε ως απαιτήσεις για την έγκριση τύπου είτε ως εναλλακτικές προς την ενωσιακή νομοθεσία απαιτήσεις. Μετά την έκδοση της οδηγίας 2007/46/EK, οι κανονισμοί του ΟΗΕ ενσωματώνονται όλο και περισσότερο στην ενωσιακή νομοθεσία.
- (7) Υπό το φως της εμπειρίας και των τεχνικών εξελίξεων, οι απαιτήσεις σχετικά με ορισμένα στοιχεία ή χαρακτηριστικά που καλύπτονται από τους κανονισμούς αριθ. 0, 16, 21, 29, 43, 44, 48, 53, 55, 58, 67, 74, 80, 83, 85, 86, 98, 107, 112, 113, 115, 116, 123, 129, 135, 148, 149 και 150 του ΟΗΕ πρέπει να τροποποιηθούν ή να συμπληρωθούν. Επιπλέον, πρέπει να τροποποιηθούν ορισμένες διατάξεις του παγκόσμιου τεχνικού κανονισμού (ΠΤΚ) αριθ. 2 του ΟΗΕ και πρέπει να διορθωθούν ορισμένες διατάξεις του κανονισμού του ΟΗΕ αριθ. 17. Τέλος, πρέπει να εγκριθούν οι τροποποιήσεις του αμοιβαίου ψηφίσματος MR.1 και οι τροποποιήσεις των ενοποιημένων ψηφισμάτων R.E.3 και R.E.5.
- (8) Το έγγραφο εργασίας ECE/TRANS/WP.29/2019/93 της WP.29 αφορά πρόταση για τη σειρά τροποποιήσεων 01 του κανονισμού αριθ. 35 του ΟΗΕ (Ποδοκίνητα χειριστήρια). Δεδομένου ότι η ΕΕ δεν εφαρμόζει τις ενιαίες διατάξεις του κανονισμού

⁶ Οδηγία 2007/46/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Σεπτεμβρίου 2007, για τη θέσπιση πλαισίου για την έγκριση των μηχανοκίνητων οχημάτων και των ρυμουλκούμενων τους, και των συστημάτων, κατασκευαστικών στοιχείων και χωριστών τεχνικών μονάδων που προορίζονται για τα οχήματα αυτά (Οδηγία-πλαίσιο) (ΕΕ L 263 της 9.10.2007, σ. 1).

αριθ. 35 του ΟΗΕ, δεν είναι αναγκαίο να καθοριστεί η θέση της Ένωσης όσον αφορά την πρόταση ECE/TRANS/WP.29/2019/93.

- (9) Το έγγραφο εργασίας ECE/TRANS/WP.29/2019/114 της WP.29 αφορά πρόταση προσθήκης 2 στη σειρά τροποποιήσεων 03 του κανονισμού αριθ. 79 του ΟΗΕ (Σύστημα διεύθυνσης), όπως υποβλήθηκε αρχικά από τον πρόεδρο του σχετικού ειδικού επικουρικού οργάνου της WP.29. Κατά την τελευταία συνεδρίαση του ειδικού επικουρικού οργάνου, κατόπιν ανησυχιών που διατυπώθηκαν από ορισμένα συμβαλλόμενα μέρη, ο πρόεδρος συμφώνησε να υποβάλει αναθεωρημένο έγγραφο στην WP.29. Καθώς το έγγραφο δεν είναι επί του παρόντος διαθέσιμο στη δικτυακή πύλη της γραμματείας της WP.29, και ενδέχεται να χρειαστεί περαιτέρω συζήτηση μεταξύ των εμπειρογνομόνων, θα ήταν σκόπιμο να παραπεμφθεί εκ νέου στο ειδικό επικουρικό όργανο.
- (10) Η άδεια/εξουσιοδότηση για την εκπόνηση της τροποποίησης 4 του παγκόσμιου τεχνικού κανονισμού (ΠΤΚ) αριθ. 2 παραπέμπεται εσφαλμένα στη διαδικτυακή πύλη της γραμματείας της WP.29, και η παραπομπή στο έγγραφο ECE/TRANS/WP.29/AC.3./36 θα πρέπει να διορθωθεί σε ECE/TRANS/WP.29/AC.3./36/Rev.1.
- (11) Το έγγραφο εργασίας ECE/TRANS/WP.29/2019/118 της WP.29 αφορά πρόταση τροποποίησης του παραρτήματος IV του ενοποιημένου ψηφίσματος για την κατασκευή οχημάτων (R.E.3). Η εν λόγω πρόταση πρέπει να εξεταστεί μαζί με το ανεπίσημο έγγραφο WP.29-179-06, το οποίο διευκρινίζει την αναφορά στο πρότυπο ISO για την πραγματοποίηση μετρήσεων ποιότητας των καυσίμων για ορισμένες παραμέτρους.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην ομάδα εργασίας 29 κατά τη διάρκεια της 179ης συνόδου του που θα πραγματοποιηθεί από τις 12 έως τις 14 Νοεμβρίου 2019 είναι να υπερψηφιστούν οι προτάσεις που παρατίθενται στο παράρτημα 1 της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 2

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην ομάδα εργασίας 29 κατά τη διάρκεια της 179ης συνόδου της που θα πραγματοποιηθεί από τις 12 έως τις 14 Νοεμβρίου 2019 είναι να καταψηφιστεί η πρόταση προσθήκης 2 στη σειρά τροποποιήσεων 03 του κανονισμού αριθ. 79 του ΟΗΕ (Σύστημα διεύθυνσης, έγγραφο εργασίας ECE/TRANS/WP.29/2019/114).

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*